

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

3031 *Reial decret llei 4/2015, de 22 de març, per a la reforma urgent del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.*

I

Les reformes empreses pel Govern des de l'inici de la legislatura tenen entre les seves finalitats la d'afrontar els canvis que necessita el nostre model productiu per situar Espanya en un camí sostenible de creixement i generar feines estables i de qualitat.

La formació professional per a l'ocupació té un paper essencial en l'articulació d'aquests canvis. Per a una recuperació sostinguda de la nostra economia és necessari potenciar el capital humà i la seva ocupabilitat mitjançant la millora de les seves capacitats i competències professionals. Així mateix, és necessària una adequació entre l'oferta i la demanda de qualificacions, fet que requereix anticipar-se a les necessitats que demanen les empreses i oferir als joves i a la població treballadora en general una formació ajustada a aquestes necessitats.

El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral ha permès millorar l'ocupabilitat i la qualificació de molts treballadors del nostre país en els últims 20 anys i ha servit per avançar en la vinculació de la formació amb la negociació col·lectiva. A més, ha permès la difusió i universalització d'una cultura de formació que actualment arriba a més de quatre milions de treballadors l'any i a més de 478.000 empreses participants només en la denominada «formació de demanda».

Ha estat un model de gestió compartida entre les administracions públiques (Administració General de l'Estat i comunitats autònomes) i els interlocutors socials, que ha permès avançar en la millora de les competències professionals dels treballadors i la competitivitat de les empreses espanyoles. No obstant això, el sistema ha posat de manifest determinades debilitats i ineficiències que s'han d'abordar de manera urgent per donar una resposta immediata i d'una manera més eficaç i eficient a les necessitats formatives dels treballadors i del sistema productiu.

En aquest sentit, les conclusions de la Mesa del Diàleg Social, formada pel Govern, les organitzacions empresarials CEOE i CEPYME i els sindicats CCOO i UGT, sobre el desenvolupament de l'últim Acord de formació professional per a l'ocupació de 2006, mostren, entre altres debilitats, la coordinació deficient del conjunt del sistema; la manca d'una planificació estratègica de la formació professional per a l'ocupació; la seva escassa vinculació amb la realitat del teixit productiu, especialment la formació de demanda adreçada a la pime; la no-disponibilitat d'un sistema d'informació integrat; la manca de l'avaluació del seu impacte; i una definició poc eficient del paper dels agents implicats en el sistema.

Aquestes carències han debilitat el sistema de formació fins ara vigent per afrontar els reptes que planteja l'etapa actual de recuperació econòmica i les tendències que influiran en la dinàmica del mercat de treball espanyol i dels sectors productius en els propers anys.

El nou marc normatiu se centra a atendre la posició diferent, després de l'impacte de la crisi recent, dels diferents sectors i ocupacions en el procés de recuperació econòmica; l'impacte també desigual de la crisi en el col·lectiu de joves, que requereixen una atenció específica; la tendència a requeriments d'un nivell més alt de qualificació, sobretot per cobrir les feines de qualificació mitjana; la demanda que l'envelliment de la població activa tindrà en les qualificacions necessàries per cobrir les ocupacions de substitució; la coexistència de taxes d'atur altes amb l'escassetat d'oferta de mà d'obra qualificada en alguns sectors o ocupacions emergents amb nivells d'innovació elevats; i l'augment del

col·lectiu d'aturats de llarga durada durant la crisi recent, amb la consegüent i necessària adequació de la seva ocupabilitat a les noves condicions del mercat de treball.

El context econòmic actual constitueix una oportunitat per al canvi. L'Estratègia de competències de l'OCDE afirma que les competències s'han convertit en la divisa internacional de les economies del segle XXI: en una societat global que com més va més es basa en els coneixements, és necessari invertir en formació i actualitzar-la d'acord amb l'evolució constant dels requeriments dels mercats laborals. Aconseguir resultats més bons exigeix analitzar el perfil de competències dels treballadors, així com determinar i anticipar les competències que requereix el mercat, per desenvolupar-les, a fi de crear millors oportunitats d'ocupació i de desenvolupament econòmic.

Davant d'aquesta situació, en un entorn competitiu, amb requeriments cada cop més alts de qualificació dels treballadors i constatats els resultats del binomi ocupació-formació, un model productiu d'èxit exigeix un sistema de formació professional per a l'ocupació de qualitat.

Això implica un sistema de formació que acompanyi els treballadors en el seu accés, manteniment i retorn a l'ocupació, així com en la seva capacitat de desenvolupament personal i promoció professional. Un sistema que promogui l'adquisició i actualització de coneixements, que millori les perspectives d'ocupació estable i de qualitat dels treballadors, així com l'avantatge competitiva de les empreses i de l'economia espanyola. Amb aquesta finalitat, aquest sistema s'ha d'anticipar a les necessitats del teixit productiu i constituir un suport a la capacitat innovadora i competitiva de l'empresa, a partir d'uns recursos humans de qualitat.

II

La Llei 51/1980, de 8 d'octubre, bàsica d'ocupació, en la regulació del Programa de formació professional ocupacional va disposar que l'Institut Nacional d'Ocupació establís un programa anual de formació professional ocupacional, que, amb caràcter gratuït, assegurés la formació professional adequada dels qui es volguessin incorporar al món laboral o dels qui, tot i que ja hi estiguessin, es volguessin reconvertir o volguessin aconseguir una especialització professional més gran, i el Pla nacional de formació i inserció professional es va dotar de caràcter permanent a través del Reial decret 1618/1990, de 14 de desembre.

El Reial decret 631/1993, de 3 de maig, pel qual es regula el Pla nacional de formació i inserció professional, inicia la separació de la formació d'ocupats i desocupats, a partir de la reordenació de les accions de formació ocupacional i de posar més èmfasi en la reinserció professional de les persones en situació d'atur. A partir d'aquest moment el reciclatge professional dels treballadors ocupats s'articula a través dels diferents acords nacionals sobre formació contínua (signats el 1992, el 1996 i el 2000).

El Reial decret 1046/2003, d'1 d'agost, pel qual es regula el subsistema de formació professional contínua, posa en marxa un nou model de gestió de la formació contínua, que passa d'un model basat en l'autonomia negocial a un sistema basat en un marc normatiu que pretén dotar el sistema de més estabilitat i seguretat, sense oblidar el protagonisme dels agents socials. Per la seva banda, la formació professional ocupacional es continua regulant pel Reial decret 631/1993, de 3 de maig.

L'Acord de formació professional per a l'ocupació signat pel Govern i els interlocutors socials el 7 de febrer de 2006 aposta novament per un model integrat de formació per a l'ocupació, que contribueixi a l'avanç de la formació i l'aprenentatge permanent al nostre país, mantenint els pilars que n'han permès el desenvolupament en els darrers anys, i tractant de superar les insuficiències del model, així com de potenciar els elements que permetin progressar encara més en l'assoliment dels objectius de formació i compatibilitzar la competitivitat més gran de les empreses amb la formació individual del treballador.

Com a conseqüència d'aquest Acord, i després de tretze anys de vigència de dues modalitats diferenciades de formació professional en l'àmbit laboral –la formació ocupacional i la contínua–, el Reial decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, integra tots dos subsistemes en un

únic model de formació professional per a l'ocupació i introdueix millores que permeten adaptar la formació adreçada als treballadors ocupats i desocupats a la nova realitat econòmica i social.

El subsistema de formació professional per a l'ocupació s'incorpora al marc legal vigent per mitjà del Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, que modifica íntegrament l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i estableix les línies generals del subsistema esmentat.

L'Acord de propostes per a la negociació tripartida per enfortir el creixement econòmic i l'ocupació, signat pel Govern i els interlocutors socials el passat 29 de juliol, recull un compromís amb l'elaboració de mesures concretes en diversos àmbits, inclosa la voluntat de treballar per transformar el sistema de formació professional per a l'ocupació, sobre la base del diàleg social.

III

La regulació prevista a l'actual Reial decret llei emprèn una reforma integral del sistema que garanteix l'interès general i la necessària estabilitat i coherència que el sistema necessita. De conformitat amb el que preveu l'Acord esmentat, de 29 de juliol de 2014, aquesta reforma té quatre objectius estratègics. A saber, la garantia de l'exercici del dret a la formació dels treballadors, ocupats i desocupats, en particular dels més vulnerables; la contribució efectiva de la formació a la competitivitat de les empreses; l'enfortiment de la negociació col·lectiva en l'adequació de l'oferta formativa als requeriments del sistema productiu, i l'eficiència i transparència en la gestió dels recursos públics. En darrera instància, es tracta que el sistema permeti consolidar en el sistema productiu una cultura de formació professional que afavoreixi la creació d'una ocupació estable i de qualitat.

La reforma plantejada està en clara sintonia amb les polítiques de flexiseguretat que promou la Unió Europea basades en la idea de l'ocupabilitat. El nou model es desenvolupa tenint en compte les orientacions per a les polítiques d'ocupació dels estats membres. A més, la reforma és un dels objectius reiterat en el Pla nacional de reformes i en les recomanacions del Consell sobre el Programa d'estabilitat de 2014 d'Espanya, en el sentit de millorar l'eficàcia de les polítiques actives del mercat de treball de manera que es proporcionï una formació adequada i es garanteixi la correspondència entre la demanda i l'oferta de feina.

També es té en compte la doctrina constitucional que assenyala que el model de formació professional per a l'ocupació té una incardinació genèrica en la competència exclusiva de l'Estat en matèria de «legislació laboral» (article 149.1.7a de la Constitució espanyola), encara que no exclou que hi pugui haver supòsits en què, tenint en compte el tipus d'activitat al qual s'orienta, l'acció formativa quedi vinculada a un altre títol competencial, amb les consegüents conseqüències per a la delimitació de l'abast de la competència de l'Estat. També afegeix que no s'ha de negar la incidència que en aquest àmbit pot tenir el que disposa l'article 149.1.13a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, en la mesura que hi ha aspectes de la formació professional, vinculats al foment de l'ocupació, que podrien trobar cobertura en l'article esmentat, si bé com a títol de caràcter específic i complementari.

El nou marc aprofundeix en la transformació que va iniciar la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral. Aquesta va suposar el reconeixement explícit d'un dret individual a la formació dels treballadors, va dotar de caràcter prioritari les accions formatives relacionades amb les noves tecnologies o la internacionalització de l'empresa i va permetre, per primera vegada, l'accés directe dels centres de formació als fons disponibles per a la gestió dels plans de formació dels treballadors, que fins aleshores es limitaven a les organitzacions empresarials i sindicals.

Des d'aleshores, sobre la base de la col·laboració al voltant de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, s'han produït avenços determinants en l'àmbit

de les polítiques d'activació per a l'ocupació amb l'objectiu de millorar la capacitat dels serveis públics d'ocupació d'acompanyar els treballadors desocupats en el seu procés de retorn a l'ocupació i impulsar les oportunitats de promoció i millora dels treballadors ocupats al llarg de la seva carrera professional.

Aquesta col·laboració s'ha plasmat en l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació 2014-2016, que constitueix el marc plurianual que institucionalitza les mesures que s'han de portar a terme, tant des del Servei Públic d'Ocupació Estatal com des dels serveis públics d'ocupació autonòmics, per assolir objectius comuns i amb un compromís amb la transparència, l'avaluació i l'orientació als resultats.

De manera coherent amb aquesta Estratègia i gràcies al treball conjunt entre administracions, s'han elaborat mesures importants, entre d'altres, en l'àmbit de la col·laboració publicoprivada en intermediació laboral, la transformació gradual del sistema de formació professional per a l'ocupació o, en el marc de l'Estratègia d'emprenedoria i ocupació jove 2013-2016, la creació del Sistema de Garantia Juvenil, per facilitar l'accés dels joves menors de 25 anys al mercat de treball.

La reactivació de l'economia espanyola i de l'ocupació exigeixen ara aprofundir en les mesures d'activació per a l'ocupació, molt particularment en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

IV

Per tal d'afrontar totes les deficiències detectades en el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral i per complir els objectius i principis acordats en el marc del diàleg social, aquest Reial decret llei planteja la reforma del sistema de formació professional per a l'ocupació al voltant dels eixos vertebradors que es descriuen a continuació.

El capítol I descriu l'objecte de la norma i estableix, juntament amb els fins del sistema de formació professional per a l'ocupació, que aquest és aplicable a tot el territori nacional i respon a una acció coordinada, col·laborativa i cooperativa entre les administracions públiques competents i els altres agents que hi intervenen, respectant el marc de distribució de competències.

Els principis inspiradors que recull l'article 3 defineixen el sistema com un marc coherent de planificació, execució eficient, seguiment i avaluació permanent, amb entitats que imparteixin formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral de qualitat i instruments renovats d'informació, seguiment i control. En aquest sistema destaca, a més, el paper protagonista de la negociació col·lectiva i del diàleg social com a eines essencials per disposar d'un sistema més eficaç i orientat a satisfer les necessitats reals d'empreses i treballadors.

Això és coherent, així mateix, amb la unitat financera del sistema i del seu règim econòmic, que garanteix el principi d'unitat de caixa de la quota per a la formació professional.

El nou marc legal exigeix, així mateix, la modificació de l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, per establir les línies generals del nou model de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

El capítol II introdueix, de manera innovadora, els elements d'un sistema eficient d'observació i prospecció del mercat de treball, per detectar els canvis en les demandes de qualificació i competències del teixit productiu.

És necessari corregir una de les principals ineficiències identificades en el sistema: la manca d'una anticipació adequada de les necessitats i la planificació de l'activitat formativa. La formació que s'imparteixi ha de respondre a un diagnòstic de la realitat, a una anàlisi de les necessitats actuals i futures d'empreses i treballadors, per complir els seus fins d'una manera eficaç. Amb aquesta finalitat, el nou sistema aprofita el potencial de la coordinació dels diferents dispositius i agents que duen a terme l'anàlisi i la prospecció del mercat de treball.

Per això, l'article 6 preveu l'elaboració, amb la participació, entre d'altres, de les comunitats autònomes, les organitzacions empresarials i sindicals, les organitzacions

representatives dels treballadors autònoms i de l'economia social, d'un escenari estratègic plurianual, referent de la programació de tota la formació que s'imparteixi en el sistema. Sobre la base de l'anàlisi prospectiu esmentat, aquest escenari plurianual de planificació estratègica ha d'incorporar les tendències i previsions econòmiques i, juntament amb l'anàlisi de les qualificacions dels treballadors, ha de permetre identificar els objectius d'atenció prioritària, així com els indicadors per a la seva avaluació, que han de ser coherents amb l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació.

Aquest escenari, a més, ha d'incloure una projecció plurianual estimativa del finançament públic per atendre les necessitats formatives reals de les empreses i els treballadors, en un marc d'estabilitat del sistema que afavoreixi la certesa, l'anticipació i les decisions d'inversió.

L'article 7 introdueix de manera inequívoca la concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació acreditats i/o inscrits, com a norma general per gestionar els fons destinats a finançar les programacions formatives de les diferents administracions públiques.

Aquest principi de concurrència, que s'ha introduït de manera gradual en les convocatòries de subvencions durant els darrers anys, s'estableix com a tret bàsic transversal a la gestió del finançament per part de totes les administracions competents en matèria de formació professional. A més, aquesta novetat és coherent amb les recomanacions que es desprenen de l'Informe del Tribunal de Comptes de fiscalització sobre la gestió de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació en relació amb el subsistema de formació professional per a l'ocupació en matèria de formació d'oferta, corresponent a l'exercici 2010.

Així mateix, l'article 7 recull la possibilitat que les administracions públiques, en els seus respectius àmbits competencials, puguin articular un «xec formació» per a treballadors desocupats per tal de proporcionar-los la formació que necessiten. Es tracta d'una eina innovadora que permetrà la llibertat d'elecció entre les entitats adherides als dispositius específics que es desenvolupin per al seu seguiment.

A aquestes millores de l'eficiència s'uneix la simplificació en l'accés al finançament per vies que permetin, al mateix temps, garantir la qualitat de la formació. Per això, l'article 8 d'aquest Reial decret llei preveu desplegar el règim de concessió i justificació de subvencions, o altres formes de finançament, a través de mòduls, una vegada identificats els preus de mercat de les diferents especialitats formatives.

El capítol III recull un nou enfocament de les iniciatives de formació professional per a l'ocupació que situa les mateixes empreses i treballadors al centre del sistema. Aquest Reial decret llei planteja un nou paper de la formació que l'empresa programa per als seus propis treballadors, que es preveu que sigui l'eina principal per oferir una resposta immediata a les necessitats canviants dels sectors i reforçar la seva capacitat d'innovació, alhora que se satisfan les necessitats d'adaptació, qualificació i ocupabilitat dels treballadors. En el nou model totes les empreses han de participar en alguna mesura amb els seus propis recursos en el finançament de la formació dels seus treballadors.

L'article 11 preveu que les diferents administracions, en els seus àmbits competencials respectius i en allò que no preveu en l'àmbit de l'empresa, completin l'oferta formativa amb la seva pròpia programació per als treballadors ocupats, en la qual les organitzacions empresarials i sindicals han de deixar de ser titulars de plans de formació, si bé han de participar en el seu disseny i la seva programació i difusió.

La detecció de necessitats s'ha de dur a terme tenint en compte l'escenari plurianual referit i amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals, les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social intersectorial i totes les organitzacions o entitats amb una experiència acreditada en la matèria que decideixin les autoritats competents.

Així mateix, les administracions competents també han de programar una formació per als treballadors desocupats d'acord amb el que preveu l'article 12, en la qual ha de tenir un paper especialment rellevant la tasca dels serveis públics d'ocupació, que han d'identificar els perfils i els itineraris individuals i personalitzats d'ocupació dels beneficiaris,

d'acord amb les novetats introduïdes per l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació.

En totes les iniciatives esmentades es potencia la formació en línia enfront de la formació a distància tradicional, que se suprimeix, de manera coherent amb l'evolució de les noves tecnologies i les garanties que ofereixen d'abast i qualitat de la formació.

Les entitats de formació acreditades i/o registrades, tant públiques com privades, a més del seu paper de proveïdors de formació, han de ser coresponsables en el seguiment de l'aprenentatge i la seva avaluació. Entre les entitats que poden impartir formació per a l'ocupació s'hi inclouen les empreses que efectuïn accions formatives per als seus propis treballadors, així com per a treballadors del seu grup o xarxa empresarial, o per a desocupats, ja sigui amb compromís de contractació o amb un altre acord amb els serveis públics d'ocupació. Amb aquesta finalitat, poden utilitzar els seus propis mitjans o recórrer a la seva contractació, sempre que siguin adequats per a aquest fi.

El capítol IV recull les noves previsions relacionades amb el control de la formació i el règim sancionador, amb l'objectiu de garantir el principi de tolerància zero contra el frau en la gestió dels fons de formació professional per a l'ocupació. Això exigeix la modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, en diferents aspectes per evitar i corregir amb èxit situacions de mala praxi.

D'una banda, s'amplien els subjectes responsables per incloure les entitats de formació i les que assumeixen l'organització de la formació programada per les empreses. Així mateix, i amb la finalitat d'adaptar-los a la normativa vigent i a la realitat social, es modifiquen els tipus infractors existents, es creen tipus nous com ara l'incompliment de la prohibició d'efectuar subcontractacions, que es tipifica com a infracció molt greu, i, finalment, s'exigeix un major retret administratiu en considerar una infracció per cada empresa i acció formativa.

D'altra banda, s'estableix la responsabilitat solidària dels subjectes que participin en l'obtenció fraudulenta d'ajudes, subvencions i bonificacions i s'endureixen les sancions, de manera que els beneficiaris del sistema de formació professional per a l'ocupació no ho puguin tornar a ser durant un període de 5 anys si cometen una infracció molt greu.

Finalment, i a fi de garantir un reforç del control i la capacitat sancionadora, es preveu la creació d'una unitat especial d'inspecció en el si de la Direcció Especial adscrita a l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Aquest Reial decret llei recull en el capítol V la implantació d'un sistema integrat d'informació que garanteixi la traçabilitat de les accions formatives i la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació que es porti a terme en els diferents àmbits competencials.

Aquest sistema integrat ha de permetre desenvolupar tres instruments clau de difusió, garantia de qualitat i transparència per al sistema a què fa referència l'article 22: el compte de formació, que ha d'acompanyar el treballador al llarg de la seva carrera professional per tal d'acreditar el seu historial formatiu i d'orientar l'oferta formativa a l'increment de la seva ocupabilitat; el Catàleg d'especialitats formatives, que ha de ser un referent comú de tota l'oferta formativa que es programi per als treballadors ocupats i desocupats i ha de ser objecte d'una actualització permanent; i el Registre estatal d'entitats de formació, de caràcter públic, al qual s'han d'incorporar els resultats de les auditories o els controls de qualitat que es duguin a terme a les entitats esmentades.

De la mà dels millors sistemes d'informació, s'introdueix un compromís d'avaluació permanent i en totes les fases del procés formatiu. L'èmfasi de l'avaluació se situa en la qualitat i l'impacte real de la formació, en termes de millora en el desenvolupament en el lloc de treball o d'inserció dels treballadors. Aquests resultats són els que han de permetre millorar la presa de decisions sobre l'adequació de les accions formatives a les necessitats del mercat i l'eficiència dels recursos econòmics i els mitjans utilitzats.

Juntament amb aquestes avaluacions, s'han de dur a terme auditories de qualitat de les entitats que imparteixen la formació i els seus resultats s'han de fer públics, de manera

que empreses, treballadors i administracions disposin de tota la informació possible en un sistema més transparent.

Finalment, el capítol VI fa referència a la governança del sistema i defineix un nou paper per als diferents agents i òrgans que intervenen en el govern del sistema.

Mitjançant la transformació dels òrgans de govern esmentats i, en particular, de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació en què la representació de l'Administració General de l'Estat ha de ser majoritària. El paper dels agents socials en el sistema és objecte de modificacions importants: s'impulsa el seu lideratge en el disseny estratègic, en la planificació, programació i difusió de la formació professional per a l'ocupació, especialment en la que s'adreça als treballadors ocupats. Es tracta d'aprofitar de la millor manera possible l'experiència i el coneixement que pot aportar la seva proximitat al teixit productiu mitjançant una contribució que ha de representar, de fet, una de les grans fortaleses del nou sistema de formació professional per a l'ocupació.

De manera coherent amb aquest nou paper i amb els canvis ja introduïts en el sistema des de la reforma laboral de febrer de 2012, els agents socials deixen de participar en la gestió de fons i en la impartició de la formació com ho feien fins ara, i deixen aquest paper a les entitats que imparteixen formació professional i que efectuaran aquesta tasca en un nou entorn més competitiu.

El Reial decret llei es completa amb nou disposicions addicionals, dues de transitòries, una de derogatòria i set de finals.

La disposició addicional primera recull l'atenció especial a les petites i mitjanes empreses que han de promoure els serveis públics d'ocupació, mentre que la segona preveu l'impuls al «xec formació» a través de les mesures que es proposin en la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

La disposició addicional tercera suposa un impuls necessari als instruments clau del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional, entre els quals figuren els procediments d'acreditació de l'experiència laboral, per reforçar les oportunitats de qualificació, així com l'adequació de les accions formatives a les necessitats dels treballadors i del sistema productiu.

La disposició addicional quarta es refereix a les mesures necessàries per a l'elaboració d'estadístiques que reflecteixin la totalitat de l'activitat formativa que es duu a terme a tot el territori de l'Estat.

La disposició addicional cinquena preveu l'adaptació de la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació d'acord amb el que preveu aquesta norma.

Per la seva banda, la disposició addicional sisena fa referència al finançament de les activitats de programació i planificació que preveu el sistema a través del pressupost de la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació.

La disposició addicional setena recull un mandat al Govern per a l'anàlisi del conjunt de bonificacions a la contractació i reduccions en les cotitzacions a la Seguretat Social en vigor en tots els àmbits territorials i la seva presentació abans del 31 de maig de 2016.

La disposició addicional vuitena preveu que els romanents de crèdit destinat al sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral que es puguin produir al final de cada exercici en la reserva de crèdit del Servei Públic d'Ocupació Estatal, es poden incorporar als crèdits corresponents a l'exercici següent, d'acord amb la Llei de pressupostos generals de l'Estat que correspongui.

La disposició addicional novena recull una previsió relativa a l'absència d'augment en la despesa pública com a conseqüència de les mesures d'aquest Reial decret llei.

La transformació del model de formació professional per a l'ocupació no acaba amb l'aprovació d'aquest Reial decret llei. En el seu desplegament s'ha d'aprovar un nou reial decret i una ordre ministerial que deroguin la totalitat del marc jurídic vigent, constituït pel Reial decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, i totes les normes que el despleguen.

Tanmateix, aquest desplegament normatiu posterior no ha de demorar la posada en marxa dels elements essencials del nou model de formació professional per a l'ocupació

descrits anteriorment, que són aplicables a partir de l'entrada en vigor del present Reial decret llei.

Per això, la disposició transitòria primera estableix que es manté vigent el Reial decret 395/2007, de 23 de març, així com la seva normativa de desplegament, només en els aspectes en què no pugui ser aplicable directament el que estableix aquest Reial decret llei fins que no es desplegui per reglament el que s'hi preveu, i detalla les previsions que sí que són aplicables directament per a una seguretat jurídica més gran.

En qualsevol cas, una part important de l'efectivitat dels canvis va més enllà del nou marc normatiu, ja que hi ha instruments i mesures en què l'èxit de la seva implantació depèn de manera fonamental del compromís de tots els agents implicats en el sistema de formació professional per a l'ocupació.

La disposició transitòria segona recull les competències de caràcter transversal que han de tenir consideració de prioritàries als efectes de la programació formativa el 2016.

La disposició final primera fa referència al títol competencial, mentre que la segona preveu l'organització de la unitat especial d'inspecció encarregada de les funcions de vigilància i control en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació.

Mitjançant la disposició final tercera es modifica la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treballador autònom, per incorporar les organitzacions empresarials entre aquelles que tenen capacitat jurídica per actuar en representació dels treballadors autònoms i per clarificar determinats aspectes relatius a la representativitat de les organitzacions d'autònoms.

Mitjançant la disposició final quarta s'integren els funcionaris i pensionistes de les mutualitats de les administracions públiques de Navarra en el Sistema Nacional de Salut, a fi de complir el que preveu la disposició addicional tercera de la Llei 3/2014, de 27 de març, per la qual es modifica el text refós de la Llei general per a la defensa dels consumidors i usuaris i altres lleis complementàries, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre. Així mateix, la disposició final cinquena habilita per modificar per rang reglamentari la norma reglamentària que és objecte de modificació per part de la disposició final anterior.

Finalment, la disposició final sisena habilita el Govern per fer els desplegaments reglamentaris que siguin necessaris en execució d'aquest Reial decret llei i la setena en preveu l'entrada en vigor.

V

En les mesures que adopta aquest Reial decret llei concorren les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a premissa per recórrer a aquesta figura del reial decret llei. La necessitat extraordinària i urgent que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola per legislar mitjançant un reial decret llei és predicable de manera individualitzada respecte de cadascuna de les mesures que s'adopten, però, de manera especial, del conjunt que integren.

La reforma del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral és inajornable en el context econòmic i laboral en què ens trobem, amb la finalitat d'accelerar els efectes potencialment beneficiosos que pot tenir aquesta reforma, en termes de creació d'ocupació, en el moment actual de recuperació de l'economia espanyola.

La formació té una incidència determinant sobre l'ocupació. De fet, l'ocupació perduda durant la recessió econòmica recent s'ha produït majoritàriament en ocupacions de baix nivell de capacitació. Entre el 2007 i el 2013 més de la meitat dels treballadors que no havien superat l'educació primària van perdre la feina. En canvi, el nombre d'ocupats amb estudis superiors es va incrementar en un 2%.

Les carències formatives tenen un impacte negatiu quantificable sobre les oportunitats d'ocupació dels treballadors: les persones amb un nivell més baix de competències bàsiques estan exposades a gairebé el doble de probabilitats de quedar desocupades, amb la pèrdua econòmica i social que implica (Informe PIAAC, 2010).

Malgrat el creixement del PIB durant els últims sis trimestres i la recuperació de l'ocupació observada, hi continuen havent diferències formatives importants entre els

desocupats que requereixen una resposta específica i contundent. Segons les darreres dades de l'Enquesta de població activa, corresponents al quart trimestre de 2014, la taxa d'atur dels qui només tenen estudis primaris (38,07%) és 2,7 vegades superior a la dels qui tenen estudis superiors (14,29%). El 54% dels desocupats no ha superat l'educació secundària.

Així mateix, s'observa una incidència diferencial del nivell formatiu en el temps de permanència en desocupació: del total de treballadors desocupats que busquen un lloc de treball des de fa, almenys, dos anys, el 60% no ha completat l'educació secundària. Gairebé el 70% dels treballadors desocupats que només tenen educació primària han restat en aquesta situació durant més d'un any, 15 punts per damunt del que s'observa entre els treballadors amb educació superior.

Així, és essencial emprendre la reforma de la formació professional per a l'ocupació per evitar que una part important de la nostra població activa es perpetui en situació de desocupació (14,6% de desocupació de llarga durada en el quart trimestre de 2014, més del doble de la mitjana de la UE), amb les conseqüències greus, tant econòmiques com socials, que això suposa a llarg termini. Es tracta d'accelerar el seu procés de retorn a l'ocupació amb les millors garanties i amplificar, amb això, l'impacte de la recuperació econòmica prevista (2% de creixement del PIB previst per a 2015) sobre el mercat de treball.

D'altra banda, també la qualitat de la formació que reben els treballadors ocupats és determinant per a la recuperació econòmica i de l'ocupació: la formació contribueix a augmentar la productivitat dels treballadors, a la seva capacitat d'innovar i acomodar els canvis tecnològics. Això redunda en una competitivitat superior de les empreses i de l'economia espanyola. A més, afavoreix una rotació inferior dels treballadors i una estabilitat més gran en l'ocupació.

Per tot això, la posada en marxa immediata del nou sistema de formació professional per a l'ocupació ha de contribuir, a curt termini, a multiplicar els efectes positius de la conjuntura econòmica i de l'ocupació que es pot esperar el 2015 i 2016.

Finalment, la regulació del nou model de formació professional per a l'ocupació s'acompanya d'un règim innovador d'infraccions i sancions que, per tal que es puguin aplicar l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de l'Estat, cal que siguin aprovats de manera conjunta mitjançant aquest Reial decret llei.

La urgència en la reforma es va posar de manifest també a l'Acord de propostes per a la negociació tripartida per enfortir el creixement econòmic i l'ocupació, del passat 29 de juliol ja esmentat. El Govern i els interlocutors socials en aquest Acord manifesten que la recuperació econòmica exigeix la transformació del model per millorar la capacitació dels treballadors i contribuir a la competitivitat de les empreses espanyoles, alhora que s'ha de superar l'actual situació de desajust de qualificacions a Espanya per no perdre les oportunitats d'ocupació que sorgiran a Europa en els propers anys.

Per això, totes les parts es van comprometre a què el model nou estigués operatiu i fos aplicable a tot el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral a partir de l'1 de gener de 2015.

Aquesta norma ha tingut en compte, a més, dos fets molt recents que aprofundeixen en la necessitat extraordinària i urgent de la reforma definitiva del sistema. D'una banda, s'imposa resoldre les ineficiències de l'actual model de formació professional per a l'ocupació que s'han posat de manifest en els últims informes de fiscalització de la gestió elaborats pel Tribunal de Comptes. De l'altra, la doctrina del Tribunal Constitucional recollida en les seves últimes sentències sobre la normativa vigent en aquesta matèria, la més recent de 15 de desembre de 2014, permet al Govern emprendre ara una reforma integral del sistema de formació professional per a l'ocupació que sigui conforme al marc constitucional de distribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes, de manera que es garanteixi l'estabilitat i la coherència necessàries que el sistema requereix.

La necessitat que les administracions públiques competents puguin aplicar ja en l'exercici 2015 les disposicions i mesures que introdueix aquesta norma per corregir les greus ineficiències i debilitats detectades, sense que això posi en risc la continuïtat en la prestació dels serveis formatius que requereixen treballadors i empreses, més en una conjuntura com la descrita, exigeix celeritat.

El compliment dels objectius exposats constitueix, entre d'altres, el fet habilitador de la necessitat extraordinària i urgent que la Constitució exigeix en el seu article 86 per aprovar aquest Reial decret llei.

Per la seva banda, la mesura prevista a la disposició final quarta, per la qual s'integren els funcionaris i els pensionistes de les mutualitats de les administracions públiques de Navarra en el Sistema Nacional de Salut, dóna resposta a una situació d'incertesa jurídica quant a l'exercici del seu dret de cobertura sanitària pública que fonamenta la necessitat inajornable que habilita a la seva aprovació mitjançant un reial decret llei d'acord amb l'article 86 de la Constitució.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 20 de març de 2015,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

1. Aquest Reial decret llei té per objecte regular la planificació i el finançament del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, la programació i l'execució de les accions formatives, el control, el seguiment i el règim sancionador, així com el sistema d'informació, l'avaluació, la qualitat i la governança del sistema, d'acord amb els fins i principis que assenyalen els articles 2 i 3.

2. El sistema de formació professional per a l'ocupació que regula aquest Reial decret llei dóna cobertura a empreses i treballadors de qualsevol part del territori de l'Estat espanyol i respon a una acció coordinada, col·laborativa i cooperativa entre l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i els altres agents que hi intervenen per garantir la unitat de mercat i un enfocament estratègic de la formació, respectant el marc competencial existent.

Article 2. *Fins del sistema.*

Els fins del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral són:

a) Afavorir la formació al llarg de la vida dels treballadors desocupats i ocupats per millorar les seves competències professionals i els seus itineraris d'ocupació i formació, així com el seu desenvolupament professional i personal.

b) Contribuir a la millora de la productivitat i competitivitat de les empreses.

c) Atendre els requeriments del mercat de treball i les necessitats de les empreses, proporcionant als treballadors les competències, els coneixements i les pràctiques adequats.

d) Millorar l'ocupabilitat dels treballadors, especialment dels que tenen més dificultats de manteniment de l'ocupació o d'inserció laboral.

e) Promoure que les competències professionals adquirides pels treballadors, tant a través de processos formatius com de l'experiència laboral, siguin objecte d'acreditació.

Article 3. *Principis del sistema.*

Els principis que regeixen el sistema de formació professional per a l'ocupació són:

- a) L'exercici del dret individual a la formació i la garantia d'igualtat en l'accés dels treballadors, les empreses i els autònoms a una formació vinculada a les necessitats del mercat de treball.
- b) L'anticipació als requeriments i canvis del model productiu, com a via fonamental per reforçar la qualitat i eficàcia de la formació.
- c) La unitat del mercat de treball i la lliure circulació dels treballadors en el desenvolupament de les accions formatives.
- d) La negociació col·lectiva i el diàleg social com a instrument de desenvolupament del sistema de formació professional per a l'ocupació, així com la participació dels agents socials en el disseny, la planificació i la programació de l'oferta formativa dirigida als treballadors.
- e) La unitat de caixa de la quota de formació professional i l'accés a un finançament suficient, estable i equitatiu en el conjunt del sistema de formació professional per a l'ocupació, que inclogui el finançament provinent de la quota esmentada, de caràcter finalista. Aquest finançament s'ha de gestionar en règim de concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació, públics i privats, acreditats i/o inscrits d'acord amb la normativa vigent, per a la impartició de tota la programació formativa aprovada per les diferents administracions públiques.
- f) La qualitat, eficàcia, eficiència i transparència en la gestió.
- g) L'estabilitat, seguretat i certesa que permeti la planificació estratègica i promogui la inversió en recursos formatius.
- h) L'articulació del sistema a través de la coordinació, la col·laboració i la cooperació interadministrativa en el marc de la competència normativa de l'Estat, que permeti la flexibilitat i l'optimització dels recursos destinats al sistema.
- i) L'impuls a la formació programada per l'empresa per als seus propis treballadors, amb la participació de la representació legal dels treballadors, com a via àgil i flexible de respondre a les necessitats més immediates i pròximes a empreses i treballadors.
- j) El mesurament de l'impacte de la formació i el compromís amb la millora contínua, mitjançant el reforç dels sistemes d'informació, el seguiment i control, així com l'avaluació permanent en totes les etapes del procés formatiu, tot això en el marc dels instruments en què hi siguin presents l'Administració i les organitzacions empresarials i sindicals.

Article 4. *Modificació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.*

Es modifica l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 26. *Sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.*

1. El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral està constituït pel conjunt d'iniciatives, programes i instruments que tenen com a finalitat impulsar i estendre entre les empreses i els treballadors ocupats i desocupats una formació que respongui a les necessitats del mercat laboral i estigui orientada a la millora de l'ocupabilitat dels treballadors i la competitivitat empresarial, d'acord amb els seus fins i principis.

2. Sense perjudici de les competències d'execució de les comunitats autònomes, l'Administració General de l'Estat, en l'exercici de la seva competència normativa plena, ha d'exercir la coordinació en el disseny estratègic del sistema. Per la seva banda, les organitzacions empresarials i sindicals han de participar en la planificació, la programació i la difusió de la formació professional per a l'ocupació, especialment en la que està adreçada als treballadors ocupats a través d'estructures paritàries professionalitzades.

3. En el marc de la planificació estratègica del conjunt del sistema, el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, amb la col·laboració de les comunitats autònomes, de les organitzacions empresarials i sindicals i de les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social, ha d'elaborar un escenari plurianual de la formació professional per a l'ocupació i ha de desenvolupar un sistema eficient d'observació i prospecció del mercat de treball per detectar i anticipar els canvis en les demandes de qualificació i competències del teixit productiu.

4. El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral ha de disposar d'un finançament, que inclogui el provinent de la quota de formació professional, amb la finalitat d'atorgar estabilitat al mateix sistema. Aquest finançament s'ha de gestionar en règim de concurrència competitiva oberta a tots els proveïdors de formació, acreditats i/o inscrits d'acord amb la normativa vigent, per a la impartició de tota la programació formativa aprovada per les diferents administracions públiques.

Així mateix, els serveis públics d'ocupació poden proporcionar un xec formació als treballadors desocupats que, d'acord amb el seu perfil, hagin d'efectuar accions formatives concretes per millorar la seva ocupabilitat.

5. Les iniciatives i les accions de formació professional per a l'ocupació han d'estar adreçades a l'adquisició, millora i actualització permanent de les competències i qualificacions professionals, per tal d'afavorir la formació al llarg de tota la vida de la població activa i conjugar les necessitats de les persones, les empreses, els territoris i els sectors productius.

6. Les administracions públiques competents han de promoure el manteniment d'una xarxa d'entitats de formació, públiques i privades, que, al costat dels seus centres propis, garanteixi una oferta permanent de formació per a l'ocupació de qualitat.

Així mateix, han de fer un seguiment i control efectiu de les accions formatives, que ha de comprendre la totalitat de les iniciatives i modalitats d'impartició i s'ha d'ampliar més enllà de la mera comprovació de requisits i formalitats, de manera que incorpori els resultats de la formació i contribueixi a la garantia de la seva qualitat. Per a això, han de reforçar els seus instruments i mitjans de control, així com la seva capacitat sancionadora a través d'una unitat especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

7. El Certificat de professionalitat és l'instrument d'acreditació, en l'àmbit laboral, de les qualificacions professionals del Catàleg nacional de qualificacions professionals adquirides a través de processos formatius o del procés de reconeixement de l'experiència laboral i de vies no formals de formació.

8. El sistema de formació professional per a l'ocupació ha de disposar d'un sistema integrat d'informació que garanteixi la traçabilitat de les accions formatives i la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació, que ha de quedar recollida en un portal únic.

9. Les administracions públiques competents han d'impulsar la seva col·laboració i coordinació per a la millora de la qualitat, eficàcia i eficiència del sistema de formació professional per a l'ocupació. Així mateix, han d'impulsar processos d'avaluació permanent i en totes les fases del procés formatiu, com a garantia de qualitat de la formació, de manera que permetin conèixer el seu impacte en l'accés i manteniment de l'ocupació.»

CAPÍTOL II

Planificació i finançament de la formació professional per a l'ocupació

Article 5. *Prospecció i detecció de necessitats formatives.*

1. El Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, a través de l'observatori del Servei Públic d'Ocupació Estatal, i amb la col·laboració de les comunitats autònomes i dels agents socials, ha d'exercir una funció permanent de prospecció i detecció de necessitats formatives individuals i del sistema productiu, per anticipar i proporcionar respostes efectives a les necessitats de formació i requalificació en un mercat laboral canviant, a fi de contribuir al desenvolupament professional i personal dels treballadors i a la competitivitat de les empreses.

2. L'exercici d'aquesta funció comprèn, almenys, les activitats següents:

a) L'elaboració d'una metodologia i una eina d'anàlisi prospectiva, en què es defineixin procediments estructurats per al seu desenvolupament i la difusió i translació dels seus resultats a la programació de l'oferta formativa.

b) La potenciació de les iniciatives de detecció de necessitats mitjançant la coordinació dels diferents agents que poden aportar al procés, en particular, les estructures paritàries sectorials, a fi d'afavorir un marc d'intercanvi d'informació i posada en comú de coneixements.

c) La identificació de les carències i necessitats formatives concretes dels treballadors, a partir d'una anàlisi del seu perfil professional, de manera que puguin adquirir les competències necessàries per evitar els desajustos amb els requeriments de qualificacions del sistema productiu.

3. Els resultats de les activitats que assenyalava l'apartat anterior s'han de plasmar en l'escenari plurianual a què es refereix l'article 6. Així mateix, han de donar lloc a un informe anual que reculli, almenys, la identificació de les ocupacions amb unes perspectives d'ocupació més bones, les necessitats formatives dels treballadors i les recomanacions concretes que han de ser referents de la programació de l'oferta formativa adreçada a treballadors ocupats i desocupats. D'aquest informe s'ha de donar coneixement al Consell General de Formació Professional i al Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Article 6. *Escenari plurianual.*

1. El Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social ha de dissenyar un escenari plurianual que actuï com a marc de planificació estratègica de tot el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, per assegurar que el sistema respongui de manera dinàmica a les necessitats formatives d'empreses i treballadors identificades des dels diferents àmbits competencials i oferir una imatge de certesa i estabilitat a tots els agents implicats en el seu desenvolupament que permeti la inversió en formació i la generació d'estructures estables en el temps.

El seu disseny s'ha de fer amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, de les comunitats autònomes i altres departaments ministerials, així com de les organitzacions intersectorials representatives dels treballadors autònoms i de les empreses de l'economia social, i amb la col·laboració d'observatoris, estructures paritàries sectorials i experts en la matèria.

2. Aquest escenari plurianual ha d'identificar, almenys:

a) Les tendències i l'evolució previsible de l'economia espanyola, i plasmar les novetats que exigeixen actualitzar i adaptar les competències dels treballadors a través de la formació.

b) Els sectors que seran motor de creixement i de creació de nous llocs de treball i els sectors en reconversió, juntament amb les necessitats de formació i requalificació dels seus treballadors.

c) Les competències transversals que han de ser objecte d'atenció prioritària per donar resposta a les tendències identificades i afavorir l'ocupabilitat i mobilitat intersectorial dels treballadors.

d) Els objectius d'atenció prioritària (sectorials, transversals, territorials i per col·lectius) i els indicadors que permetin l'avaluació del desenvolupament i els resultats de l'activitat formativa que es faci en virtut d'aquest escenari. En tot cas, els objectius esmentats han de convergir amb les prioritats de l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació a què es refereix l'article 4 bis de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, així com de l'estratègia i les directrius europees sobre ocupació i formació, vigents en cada moment.

e) La projecció estimativa dels recursos financers per al sistema de formació professional per a l'ocupació durant el període corresponent, de manera que pugui atendre les necessitats d'empreses i treballadors. D'acord amb el que preveu l'article següent, aquesta projecció pot incorporar els recursos propis que les comunitats autònomes tinguin previst destinar en l'exercici de la seva competència i segons determini el marc de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

Article 7. *Finançament.*

1. El sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral s'ha de finançar amb els fons provinents de la quota de formació professional que aporten les empreses i els treballadors, de conformitat amb el que estableix la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici, així com amb les aportacions específiques que estableix el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal, i amb els fons propis que les comunitats autònomes puguin destinar en l'exercici de la seva competència. Igualment, les accions del sistema de formació professional per a l'ocupació poden ser objecte de cofinançament a través del Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees.

De la mateixa manera, i per tal de garantir la universalitat i el sosteniment del sistema, aquest es pot finançar amb totes les cotitzacions per formació professional que es puguin establir a altres col·lectius beneficiaris a la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici.

2. Els fons procedents dels pressupostos generals de l'Estat per al finançament de les iniciatives de formació gestionades per les comunitats autònomes s'han de distribuir de conformitat amb el que preveu l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària. Així mateix, en l'assignació i el seguiment d'aquests fons és aplicable l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació vigent en cada moment i, en particular, la seva distribució entre les comunitats autònomes en funció del grau de compliment dels objectius fixats en el Pla anual de polítiques d'ocupació de cada exercici, així com el control i la garantia de la màxima eficiència en la utilització dels fons esmentats.

3. En l'aplicació dels fons de formació professional per a l'ocupació assenyalats a l'apartat 1, s'han d'utilitzar les formes de finançament següents:

a) Bonificacions en les cotitzacions empresarials a la Seguretat Social, que no tenen caràcter subvencional. S'apliquen a la formació programada per les empreses per als seus treballadors, als permisos individuals de formació i a l'activitat formativa del contracte per a la formació i l'aprenentatge.

b) Subvencions en règim de concurrència competitiva, que s'apliquen a l'oferta formativa per a treballadors desocupats i ocupats, inclosa l'adreçada específicament a treballadors autònoms i de l'economia social, així com als programes públics mixtos d'ocupació-formació. La concurrència ha d'estar oberta a totes les entitats de formació que compleixin els requisits d'acreditació i/o inscripció d'acord amb la normativa vigent, excepte quan es tracti de programes formatius amb compromisos de contractació, cas en el qual la concurrència ha d'estar oberta a les empreses i entitats que comprometin la realització dels contractes corresponents en els termes que s'estableixin per reglament.

Així mateix, en els programes públics d'ocupació i formació la concurrència ha d'estar oberta a les entitats que estableix la seva normativa reguladora específica.

En la gestió de les subvencions esmentades en aquest apartat són aplicables les bases reguladores a què es refereix l'apartat 6.

Els serveis públics d'ocupació competents poden, com a alternativa a les convocatòries de subvencions, proporcionar un «xec formació» als treballadors desocupats que, d'acord amb el seu perfil, requereixin efectuar accions formatives concretes per millorar la seva ocupabilitat. En aquest cas, el treballador ha de lliurar el xec esmentat a una entitat de formació seleccionada per ell d'entre les que compleixin els requisits d'acreditació i/o inscripció establerts per impartir la formació, que, al seu torn, siguin seleccionades per l'Administració competent per formar part del sistema d'informació i seguiment específic que es desenvolupi per a això.

Sense perjudici del que s'ha disposat anteriorment, les administracions públiques competents poden aplicar el règim de contractació pública o qualsevol altra fórmula jurídica ajustada a dret que garanteixi la publicitat, la concurrència, el que preveu l'article 8 i les previsions restants que recull aquest Reial decret llei relatives a la gestió de fons del sistema de formació professional per a l'ocupació, el seu seguiment i control, així com la qualitat i l'avaluació de la formació impartida.

c) La concessió directa de subvencions s'ha d'aplicar a les beques i ajudes de transport, manutenció i allotjament que es concedeixin als desocupats que participin en les accions formatives i, si s'escau, a la compensació econòmica a empreses per la realització de pràctiques professionals no laborals, sempre que concorri l'excepcionalitat que preveu l'article 22.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Així mateix, i sense perjudici de les altres iniciatives per al finançament de les quals es prevegi la concessió directa de subvencions de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, aquesta forma de concessió s'ha d'aplicar, per raons d'interès públic i social, als convenis que subscriuguin les institucions públiques competents per a la formació de les persones en situació de privació de llibertat i dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades.

4. Al finançament de la formació dels empleats públics s'ha de destinar el percentatge que, sobre els fons provinents de la quota de formació professional, determini la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici. Aquesta formació s'ha de desenvolupar a través dels programes específics que es promoguin d'acord amb el que estableixen els acords de formació que se subscriuguin en l'àmbit de les administracions públiques.

Sense perjudici dels acords esmentats, les ordres que estableixin les bases reguladores per a la concessió de finançament per a la formació dels empleats públics s'han de regir pel règim de concurrència competitiva oberta a totes les entitats de formació que compleixin els requisits d'acreditació i/o inscripció d'acord amb la normativa vigent.

5. Al finançament de les accions formatives adreçades a la capacitat per a l'exercici de les funcions relacionades amb la negociació col·lectiva i el diàleg social s'ha de destinar la quantia que anualment estableixi la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

6. Mitjançant una ordre del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social s'han d'establir les bases reguladores per a la concessió de les subvencions públiques que assenyalava aquest article i que són aplicables a les diferents administracions competents en la gestió de la totalitat dels fons que preveu l'apartat 1. Aquestes bases reguladores només preveuen el finançament de les accions formatives efectuades a partir de l'acte de concessió de la subvenció corresponent.

Així mateix, aquestes bases poden preveure lliuraments de fons amb caràcter previ a l'inici de l'activitat formativa, d'acord amb el que recull l'article 34 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, amb un límit màxim que en cap cas no pot superar el 25 per cent de l'import concedit. Igualment, es pot preveure el pagament de fins a un 35 per cent addicional una vegada acreditat l'inici de l'acció formativa. En tot cas, un mínim d'un 40 per cent de

L'import concedit s'ha de fer efectiu una vegada finalitzada i justificada l'activitat formativa subvencionada.

Aquestes bases no poden incloure, en cap cas, criteris de concessió de les subvencions que impliquin la reserva d'activitat per a determinades entitats, així com altres criteris aliens a aspectes de solvència tècnica i financera.

La gestió de les diferents administracions competents dels fons a què es refereixen els apartats anteriors s'ha d'ajustar als principis que preveu el capítol II de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

L'ordre a què es refereix aquest apartat ha d'establir, així mateix, els mecanismes de justificació i pagament de les quanties a què es refereix l'apartat 5.

Article 8. *Mòduls econòmics.*

1. Als efectes del que preveuen els apartats següents, s'entén per mòdul econòmic el cost per participant i hora de formació que pot ser objecte de finançament públic. Els mòduls econòmics s'apliquen a totes les iniciatives de formació professional per a l'ocupació, inclosa la formació dels empleats públics.

2. Mitjançant una ordre del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social s'han de fixar mòduls econòmics específics per a les diferents especialitats formatives incloses en el Catàleg que preveu l'article 22.3, amb l'estudi previ de la seva adequació als preus de mercat en funció de la seva singularitat, especialització i característiques tècniques, així com de les modalitats d'impartició. Aquests mòduls econòmics han de ser objecte d'una actualització periòdica.

Quan es porti a terme el que disposa el paràgraf anterior, les bases reguladores de les subvencions, que siguin aplicables d'acord amb el que preveu el segon paràgraf de l'article 7.3.b), poden preveure el règim de concessió i justificació a través de mòduls, segons la regulació que contenen els articles 76 a 79 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions.

3. Així mateix, s'han de fixar els mòduls econòmics màxims que són aplicables en el finançament dels costos de l'activitat formativa efectuada i justificada per a les especialitats o accions formatives per a les quals no s'hagin establert els mòduls específics a què es refereix l'apartat anterior.

L'import d'aquests mòduls ha de comprendre tant els costos directes com els costos indirectes de l'activitat formativa. Els costos indirectes no poden superar el 10 per cent del cost total de l'activitat formativa realitzada i justificada.

Per la seva banda, es poden finançar els costos d'organització en la formació programada per les empreses sempre que aquestes encarreguin l'organització de la formació a una entitat externa d'acord amb el que preveu l'article 13. Aquests costos no poden superar el 10 per cent del cost de l'activitat formativa, si bé poden arribar fins a un màxim del 15 per cent en cas d'accions formatives adreçades a treballadors d'empreses que tinguin entre 6 i 9 treballadors en plantilla, així com fins a un màxim del 20 per cent en cas d'empreses que tinguin fins a 5 treballadors en plantilla.

S'han d'establir per reglament les incompatibilitats entre conceptes finançables com a costos indirectes i costos d'organització de la formació.

4. En cap cas no s'entenen com a cost objecte de finançament públic els béns, productes, materials o serveis que siguin lliurats, posats a disposició o prestats per les entitats de formació o les entitats externes organitzadores de la formació i que no siguin estrictament necessaris per a la impartició de l'activitat formativa.

CAPÍTOL III

Programació i execució de la formació

Article 9. *Iniciatives de formació professional per a l'ocupació.*

1. S'entén per iniciativa de formació cadascuna de les modalitats de formació professional per a l'ocupació adreçades a donar resposta immediata a les diferents necessitats individuals i del sistema productiu. En particular:

- a) La formació programada per les empreses, per als seus treballadors.
- b) L'oferta formativa de les administracions competents per a treballadors ocupats, constituïda pels programes de formació sectorials i els programes de formació transversals, així com els programes de qualificació i reconeixement professional.
- c) L'oferta formativa de les administracions competents per a treballadors desocupats, que inclou els programes de formació adreçats a cobrir les necessitats detectades pels serveis públics d'ocupació, els programes específics de formació i els programes formatius amb compromisos de contractació.
- d) Altres iniciatives de formació professional per a l'ocupació, relatives als permisos individuals de formació, la formació en alternança amb l'ocupació, la formació dels empleats públics i la formació no finançada amb fons públics desenvolupada per centres i entitats d'iniciativa privada destinada a l'obtenció de certificats de professionalitat. Així mateix, es consideren iniciatives de formació les relatives a la formació de les persones en situació de privació de llibertat i la formació dels militars de tropa i marineria que mantenen una relació de caràcter temporal amb les Forces Armades, amb la subscripció prèvia dels convenis corresponents entre les institucions públiques competents.

2. Les iniciatives de formació professional per a l'ocupació a què es refereix l'apartat anterior, així com les accions formatives que les integren, han d'estar adreçades a l'adquisició, millora i actualització permanent de les competències i qualificacions professionals, per tal d'afavorir la formació al llarg de tota la vida de la població activa, i de conjugar les necessitats de les persones, de les empreses, dels territoris i dels sectors productius.

Sense perjudici d'això, en l'oferta formativa programada per les administracions competents, la durada de les accions formatives s'ha d'ajustar al que estableix el Catàleg previst a l'article 22 per a l'especialitat formativa corresponent. En la formació programada per les empreses, les accions formatives han d'estar subjectes a una durada mínima d'una hora. En qualsevol cas, no tenen la consideració d'accions formatives les activitats d'índole informativa o divulgativa l'objecte de les quals no sigui el desenvolupament d'un procés de formació.

Article 10. *Formació programada per les empreses.*

1. En la formació programada per les empreses hi poden participar els treballadors assalariats que presten els seus serveis en empreses o en entitats públiques no incloses en l'àmbit d'aplicació dels acords de formació en les administracions públiques a què fa referència l'article 7.4, inclosos els treballadors fixos discontinus en els períodes de no-ocupació, així com els treballadors que, durant la seva participació en aquesta formació, accedeixin a una situació de desocupació i els treballadors afectats per mesures temporals de suspensió de contracte per causes econòmiques, tècniques, organitzatives o de producció, en els seus períodes de suspensió d'ocupació.

2. Les accions formatives programades per les empreses han de respondre a les necessitats formatives reals, immediates i específiques d'aquelles i els seus treballadors. Aquestes accions s'han de desenvolupar amb la flexibilitat necessària en els seus continguts i el moment de la seva impartició per atendre les necessitats formatives de l'empresa d'una manera àgil i ajustar les competències dels seus treballadors als requeriments canviants.

Aquesta programació s'ha de fer respectant el dret d'informació i consulta de la representació legal dels treballadors, a qui s'ha de sol·licitar un informe de manera preceptiva, i que és compatible amb l'agilitat en l'inici i el desenvolupament de les accions formatives.

3. Les empreses poden organitzar la formació dels seus treballadors per si mateixes, així com impartir la formació utilitzant per a això mitjans propis o bé recorrent a la seva contractació.

En el cas de grup d'empreses, qualsevol de les empreses del grup pot organitzar la formació dels treballadors del grup per si mateixa, així com impartir la formació utilitzant per a això mitjans propis o bé recorrent a la seva contractació.

En tots dos supòsits, l'empresa ha de comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives programades sota aquesta iniciativa davant l'Administració, i ha d'assegurar el desenvolupament satisfactori de les accions formatives i de les funcions de seguiment, control i avaluació, així com l'adequació de la formació realitzada a les necessitats formatives reals de les empreses.

Així mateix, les empreses poden optar per encarregar l'organització de la formació a una entitat externa d'acord amb el que preveu l'article 13. En aquest cas la impartició de la formació l'ha de fer una entitat formativa acreditada i/o inscrita en el registre d'entitats de formació habilitat per l'Administració pública competent a què es refereix l'article 16. Ni l'activitat d'organització ni la d'impartició poden ser objecte de subcontractació.

4. Per al finançament dels costos derivats de la formació que preveu aquest article, anualment, des del primer dia de l'exercici pressupostari, les empreses han de disposar d'un «crèdit de formació», que poden fer efectiu mitjançant bonificacions en les corresponents cotitzacions empresarials a la Seguretat Social a mesura que es realitza la comunicació de finalització de les accions formatives. L'import d'aquest crèdit de formació s'obté en funció de les quanties ingressades per cada empresa l'any anterior en concepte de quota de formació professional i el percentatge que, en funció de la seva mida, estableixi la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici.

En cas que pertanyi a un grup d'empreses, cada empresa pot disposar de l'import del crèdit que correspongui al grup, d'acord amb el que estableix el paràgraf anterior, amb el límit del 100 per cent del que ha cotitzat cadascuna en concepte de formació professional. El que estableix aquest paràgraf produeix efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

Així mateix, la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici pot establir un crèdit mínim de formació en funció del nombre de treballadors que les empreses tinguin a les seves plantilles, que pot ser superior a la quota de formació professional ingressada per aquelles en el sistema de Seguretat Social.

5. Les empreses han de participar amb els seus propis recursos en el finançament de la formació dels seus treballadors segons els percentatges mínims que, sobre el cost total de la formació, s'estableixen a continuació en funció de la seva mida:

- a) Empreses d'1 a 9 treballadors: 5 per cent.
- b) De 10 a 49 treballadors: 10 per cent.
- c) De 50 a 249 treballadors: 20 per cent.
- d) De 250 o més treballadors: 40 per cent.

Es consideren inclosos en el cofinançament privat els costos salarials dels treballadors que reben formació en la jornada laboral. A aquests efectes, només es poden tenir en compte les hores de la jornada esmentada en què realment els treballadors participen en la formació.

6. Quan el treballador pugui fer les accions formatives adreçades a l'obtenció de la formació professional per a l'ocupació en el marc d'un pla de formació desenvolupat per iniciativa empresarial o compromès per la negociació col·lectiva, s'entén complert, en tot cas, el dret del treballador al permís retribuït de vint hores anuals de formació professional per a l'ocupació, reconegut a l'article 23.3 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març. En aquest cas, el cost de l'activitat formativa vinculada a aquest permís es pot finançar amb el crèdit de

formació assignat a l'empresa, segons el que preveu l'apartat 4 d'aquest article. Així mateix, aquest permís retribuït de 20 hores anuals s'entén complert amb l'autorització al treballador del permís individual de formació que assenyala l'article 9.1.d).

Article 11. *Oferta formativa per a treballadors ocupats.*

1. L'oferta formativa per a treballadors ocupats té per objecte oferir-los una formació que atengui els requeriments de productivitat i competitivitat de les empreses, les necessitats d'adaptació als canvis en el sistema productiu i les possibilitats de promoció professional i desenvolupament personal dels treballadors, de manera que els capaciti per a l'exercici qualificat de les diferents professions i els permeti millorar la seva ocupabilitat.

Aquesta oferta formativa ha d'atendre les necessitats no cobertes per la formació programada per les empreses i s'ha de desenvolupar de manera complementària a aquesta mitjançant programes de formació que incloguin accions formatives que responguin a necessitats de caràcter tant sectorial com transversal. En particular, aquesta oferta formativa ha de garantir, a més dels programes de formació sectorials, la formació en competències transversals d'acord amb les necessitats identificades en l'escenari plurianual i l'informe anual a què es refereixen els articles 5 i 6. Així mateix, amb la finalitat d'incentivar i facilitar la participació i l'accés dels treballadors ocupats a l'oferta formativa adreçada a l'obtenció dels certificats de professionalitat, les administracions competents han de desenvolupar programes de qualificació i reconeixement professional i procurar, per a això, una oferta de formació modular que afavoreixi l'acreditació parcial acumulable, així com els procediments que permetin un reconeixement efectiu de les competències adquirides per l'experiència laboral.

2. La detecció de necessitats, així com el disseny, la programació i la difusió de l'oferta formativa per a treballadors ocupats, s'ha de fer, tenint en compte l'escenari plurianual que preveu l'article 6, amb la participació de:

a) Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en l'àmbit d'actuació i sector corresponents, a través de les estructures paritàries sectorials que es constitueixin, respecte dels programes de formació sectorials i els programes de qualificació i reconeixement professional que tinguin aquest caràcter sectorial.

b) Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en l'àmbit d'actuació corresponent, respecte dels programes de formació transversals i els programes de qualificació i reconeixement professional que tinguin aquest caràcter transversal.

c) Les organitzacions representatives d'autònoms i de l'economia social intersectorials, així com les que tinguin prou implantació en l'àmbit d'actuació corresponent, respecte de la formació dirigida específicament a treballadors autònoms i de l'economia social en l'àmbit de participació que s'estableixi.

d) Tota organització o entitat amb experiència acreditada en la matèria que les autoritats competents decideixin.

3. Poden participar en l'oferta formativa que preveu aquest article, a més dels treballadors ocupats, els desocupats en funció del límit que s'estableixi d'acord amb la conjuntura del mercat de treball en cada moment.

Article 12. *Oferta formativa per a treballadors desocupats.*

1. L'oferta formativa per a treballadors desocupats té per objecte oferir-los una formació ajustada a les necessitats formatives individuals i del sistema productiu, que els permeti adquirir les competències requerides al mercat de treball i millorar-ne l'ocupabilitat. Per a això, s'ha de tenir en compte el perfil del treballador elaborat pels serveis públics d'ocupació de conformitat amb el que preveu la cartera comuna de serveis del Sistema Nacional d'Ocupació.

El disseny, la programació i la difusió d'aquesta oferta formativa corresponen a les administracions públiques competents, amb l'informe preceptiu i no vinculant de les organitzacions empresarials i sindicals d'acord amb els òrgans de participació establerts en cada àmbit competencial.

2. L'oferta formativa per a treballadors desocupats s'ha de desenvolupar mitjançant programes de les administracions competents dirigits a cobrir les necessitats formatives detectades als itineraris personalitzats d'inserció i a les ofertes de feina, programes específics per a la formació de persones amb necessitats formatives especials o amb dificultats per a la inserció o requalificació professional, i programes formatius que incloguin compromisos de contractació.

Així mateix, les accions formatives incloses a l'oferta poden estar orientades a fomentar l'autoocupació i l'economia social, i poden preveure la realització de pràctiques professionals no laborals en empreses.

3. Amb caràcter general, l'oferta formativa que estableix aquest article ha d'atorgar prioritat als desocupats amb un nivell baix de qualificació, i ha d'incloure preferentment accions dirigides a obtenir certificats de professionalitat, a més d'altres que programin les administracions competents d'acord amb les necessitats de qualificació de la població desocupada, de les competències requerides pel mercat de treball, i de les ocupacions i els sectors amb millors perspectives d'ocupació.

Article 13. *Organització de la formació programada per les empreses per als seus treballadors.*

1. La formació regulada a l'article 10 la pot organitzar la mateixa empresa o bé es pot encarregar a organitzacions empresarials o sindicals, a estructures paritàries constituïdes en l'àmbit de la negociació col·lectiva que tinguin personalitat jurídica pròpia, a associacions de treballadors autònoms i de l'economia social, o a altres entitats externes, incloses les entitats de formació acreditades i/o inscrites al registre corresponent habilitat per l'administració pública competent a què es refereix l'article 16.

2. Les entitats a les quals les empreses encarreguin organitzar la formació per als seus treballadors estan obligades a comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives programades en el marc d'aquesta iniciativa davant l'Administració quan ho acordin amb l'empresa, i han d'assegurar, en tot cas, l'execució satisfactòria de les accions formatives i de les funcions de seguiment, control i avaluació, així com l'adequació d'aquesta formació a les necessitats formatives reals de les empreses.

Així mateix, aquestes entitats han de ser les que contractin l'entitat de formació acreditada i/o inscrita que imparteixi les accions formatives, excepte si es tracta de la mateixa entitat.

A més d'aquestes obligacions i de les que es puguin establir reglamentàriament, les entitats han de facilitar a les empreses per a les quals organitzin la formació dels seus treballadors la documentació relacionada amb l'organització, la gestió i la impartició de les accions formatives, així com la informació necessària perquè les empreses apliquin correctament les bonificacions.

Així mateix, s'han de sotmetre a les actuacions de comprovació, seguiment i control que efectuïn les administracions públiques competents i els altres òrgans de control, i han d'assegurar que aquestes actuacions es duguin a terme de manera satisfactòria.

Article 14. *Programació i gestió de les ofertes formatives.*

1. Les programacions de les ofertes formatives, regulades als articles 11 i 12, han de ser coherents amb els objectius de la política d'ocupació, i han de tenir entre els seus referents l'escenari plurianual de formació, l'informe anual de prospecció i detecció de necessitats formatives i el Catàleg d'especialitats formatives que preveu l'article 22.3.

Aquestes programacions poden tenir caràcter anual o plurianual i les han d'aprovar, als efectes del finançament públic, les administracions competents en els seus àmbits de gestió respectius de conformitat amb el que preveu el paràgraf anterior, i sense perjudici

de la participació de les organitzacions que recull l'apartat 2 de l'article 11. Per garantir l'exercici del dret a la formació en tot moment i lloc, les programacions han de contenir una oferta d'accions formatives àmplia, flexible, oberta i permanent, així com accessible per a tots els treballadors sigui quin sigui el lloc on resideixin, de manera que puguin donar respostes àgils a les necessitats formatives que sorgeixin al mercat de treball i que requereixin l'adaptació dels treballadors.

2. Les ofertes formatives programades han d'estar basades en un diagnòstic previ de necessitats i han d'enunciar, de manera clara i precisa, els objectius que persegueixen. A més, cal detallar les millores introduïdes en aplicació dels resultats de les avaluacions efectuades, i identificar les accions formatives de caràcter prioritari, les quals han de mirar d'anticipar la formació al nou model productiu, apostant pels sectors més innovadors.

3. S'han de garantir els principis de publicitat, objectivitat i lliure concurrència en la gestió de les convocatòries públiques per al finançament de l'activitat formativa. Els organismes gestors han de publicar a les seves pàgines web, una vegada finalitzat el procés esmentat, la llista d'entitats beneficiàries amb especificació del tipus o línies de programa, la puntuació tècnica i el finançament obtinguts.

Els principis que preveu el paràgraf anterior s'han de garantir, igualment, en la selecció de les entitats de formació acreditades i/o inscrites degudament que participin en la implantació del xec formació que preveu l'article 7.

4. La informació relativa a les accions formatives programades i executades en cada àmbit (estatal, autonòmic, d'empresa o sector) s'ha d'integrar, a efectes estadístics i de seguiment, en una base de dades comuna administrada pel Servei Públic d'Ocupació Estatal.

5. Les administracions públiques competents han d'evitar duplicitats i superposicions entre els diferents àmbits de gestió, tant pel que fa a les accions formatives programades com als continguts i destinataris d'aquestes, així com possibles llacunes en la cobertura de les necessitats formatives.

Article 15. *Impartició de la formació.*

1. La formació professional per a l'ocupació es pot impartir de manera presencial, mitjançant teleformació, o bé de manera mixta, mitjançant la combinació de les dues modalitats anteriors.

El que estableix aquest apartat produeix efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

2. Poden impartir formació professional per a l'ocupació:

a) Les empreses que duguin a terme accions formatives per als seus propis treballadors, així com per a treballadors del seu grup o xarxa empresarial, o per a desocupats, amb compromís de contractació o amb un altre acord amb els serveis públics d'ocupació. Per a això, poden utilitzar els seus propis mitjans o bé recórrer a contractar-los, sempre que siguin adequats per a aquest fi.

b) Les administracions públiques competents en matèria de formació professional per a l'ocupació, ja sigui a través de centres propis adequats per impartir formació o mitjançant convenis o concerts amb entitats o empreses públiques que estiguin acreditades i/o inscrites per impartir la formació; en aquest cas, aquestes últimes no poden subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa, i no es considera subcontractació, a aquests efectes, la contractació del personal docent.

En tot cas, es consideren centres propis els centres de referència nacional i els centres integrats de formació professional de titularitat pública.

c) Les entitats de formació, públiques o privades, acreditades i/o inscrites al registre corresponent, de conformitat amb el que preveu l'article següent, per impartir formació professional per a l'ocupació, inclosos els centres integrats de formació professional de titularitat privada. Els treballadors pertanyents a la plantilla d'aquestes entitats, en cas d'actuar com a beneficiària o proveïdora de l'oferta formativa regulada a l'article 11, poden participar en les accions formatives que aquella gestioni fins a un límit del 10 per cent del

total de participants sense superar, en cap cas, el límit del 10 per cent del total dels seus treballadors en plantilla.

Així mateix, aquestes entitats no poden subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que se'ls adjudiqui. A aquests efectes, la contractació del personal docent per impartir la formació no es considera subcontractació.

Article 16. *Acreditació i registre de les entitats de formació.*

1. Les entitats de formació, públiques i privades, han d'estar inscrites al registre corresponent habilitat per l'administració pública competent per poder impartir qualsevol de les especialitats incloses al Catàleg d'especialitats formatives que preveu l'article 22.3. Sense perjudici de l'obligació de comunicar l'inici i la finalització de les accions formatives, la inscripció a què es refereix aquest paràgraf no és un requisit per a les empreses que imparteixin formació per als seus treballadors tant si utilitzen els seus propis mitjans com si recorren a la contractació. En cas que l'empresa opti per encarregar l'organització de la formació a una entitat externa de conformitat amb el que preveu el quart paràgraf de l'article 10.3, sí que cal inscriure's al registre corresponent a l'entitat de formació que la imparteixi, encara que no es tracti de formació recollida al Catàleg d'especialitats formatives d'acord amb el que preveu l'article 22.

Així mateix, per poder impartir formació professional per a l'ocupació dirigida a obtenir certificats de professionalitat, les entitats de formació han d'estar acreditades per l'administració pública competent. Aquesta acreditació comporta la inscripció al registre que preveu el paràgraf anterior.

La inscripció al registre que s'esmenta en aquest apartat no té caràcter constitutiu.

2. La competència per efectuar l'acreditació i/o inscripció correspon a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en què estiguin les instal·lacions i els recursos formatius de l'entitat de formació interessada.

Per la seva banda, correspon al Servei Públic d'Ocupació Estatal acreditar i inscriure les entitats de formació que utilitzin plataformes de teleformació. Igualment, correspon al Servei Públic d'Ocupació Estatal acreditar i inscriure els centres mòbils quan la seva actuació formativa tingui lloc en més d'una comunitat autònoma. Així mateix, les entitats de formació que disposin d'instal·lacions i recursos formatius permanents en més d'una comunitat autònoma poden sol·licitar a aquest organisme que les acrediti i inscriuï.

3. Per acreditar i/o inscriure les entitats de formació en l'especialitat o especialitats formatives de què es tracti, aquelles han de disposar d'instal·lacions i recursos humans suficients que garanteixin la seva solvència tècnica per impartir la formació, tant teòrica com pràctica, així com la seva qualitat. Les instal·lacions i els recursos poden ser propis o bé de titularitat d'entitats terceres privades o públiques quan això no impliqui subcontractar l'execució de l'activitat formativa; en aquest cas, cal aportar l'acord o el contracte de disponibilitat corresponents.

Quan la formació estigui dirigida a obtenir certificats de professionalitat, les entitats de formació han de reunir, per acreditar-la i mantenir-la, els requisits que s'especifiquen als reials decrets que regulen els certificats de professionalitat corresponents. Pel que fa a les altres especialitats formatives, aquests requisits són els que s'especifiquen al Catàleg d'especialitats formatives que preveu l'article 22.3.

4. Les entitats de formació interessades a inscriure's al registre corresponent per impartir especialitats formatives no dirigides a obtenir certificats de professionalitat, han de presentar davant l'administració pública competent una declaració responsable sobre el compliment dels requisits exigits de conformitat amb el que disposa el primer paràgraf de l'apartat anterior. La presentació de la declaració responsable habilita per iniciar l'activitat des del moment en què es presenta. L'administració pública competent ha de procedir a inscriure d'ofici l'entitat de formació al registre sobre la base de la declaració responsable presentada, sense perjudici que posteriorment es supervisi que es compleixen els requisits.

Les entitats de formació interessades a inscriure's al registre corresponent per impartir formació diferent de les especialitats que preveu el Catàleg d'especialitats formatives, així

mateix, han de presentar davant l'administració pública competent una declaració responsable d'acord amb el model específic que es creï per a això.

Per la seva banda, les entitats de formació interessades a impartir les especialitats formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat han de presentar davant l'administració pública competent una sol·licitud d'acreditació, i es consideren estimades les no resoltes en el termini de sis mesos des de la data de presentació.

En tot cas, l'acreditació i/o inscripció és única i vàlida per prestar serveis a tot el territori nacional, de conformitat amb el que preveu l'article 20 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

5. Cadascun dels registres habilitats per les administracions públiques competents ha d'estar coordinat amb el Registre estatal d'entitats de formació que preveu l'article 22.4.

Tant els registres habilitats per les administracions competents com el registre estatal a què es refereix el paràgraf anterior han d'incorporar i publicar la informació relativa a les entitats que hagin estat objecte de sanció com a conseqüència de la comissió d'infraccions d'acord amb la normativa aplicable.

A aquests efectes, les autoritats competents per imposar les sancions les han de comunicar a l'administració pública competent, de conformitat amb el que preveu l'apartat 2, per incorporar aquesta informació al registre corresponent.

Article 17. *Obligacions de les entitats de formació.*

1. Són obligacions de les entitats de formació que imparteixin formació en el sistema de formació professional per a l'ocupació:

a) Complir, en la impartició de les accions formatives, les prescripcions que els siguin aplicables en virtut d'una disposició legal o reglamentària, inclosa l'obligació d'impartir la formació en els espais i amb els mitjans formatius acreditats i/o inscrits per a aquesta finalitat.

b) Facilitar i coresponsabilitzar-se en el seguiment de la participació dels alumnes, l'aprenentatge i l'avaluació, així com en la investigació de metodologies i eines necessàries per posar al dia el sistema.

c) sotmetre's als controls i auditories de qualitat que estableixin les administracions competents, els resultats dels quals s'han d'incorporar als registres en què estiguin inscrites.

d) Mantenir les exigències tecnicopedagògiques, d'instal·lacions, d'equipament i de mitjans humans que s'han tingut en compte per acreditar o inscriure l'especialitat.

e) Col·laborar en els processos per seleccionar participants i per inserir-los al mercat de treball quan estiguin desocupats, tal com ho determini l'administració competent.

f) Comunicar a l'administració pública competent, per mantenir la inscripció com a entitat de formació, tot canvi de titularitat o de forma jurídica de l'entitat.

2. Sense perjudici del règim de sancions i infraccions que preveu l'article 20, l'administració pública competent, amb tràmit d'audiència previ i, si s'escau, esmena d'incidències per un termini màxim d'un mes, pot dictar una resolució per la qual s'acordi la baixa en el registre de l'entitat de formació o de l'especialitat corresponent, segons els casos, quan s'incompleixi alguna de les obligacions assenyalades anteriorment.

CAPÍTOL IV

Control de la formació i règim sancionador

Article 18. *Seguiment i control.*

1. Amb la finalitat de garantir el compliment de les condicions que motiven la realització de les accions formatives, les administracions competents han de dur a terme un seguiment i control efectius d'aquestes accions, que incloguin la totalitat de les iniciatives i modalitats d'impartició. A més, s'ha d'anar més enllà de la mera comprovació

de requisits i formalitats, i s'han d'incorporar els resultats de la formació i contribuir a garantir-ne la qualitat.

Aquest seguiment i control es poden dur a terme sobre la totalitat de les accions formatives o sobre la base d'una mostra estadística prou representativa, d'acord amb el que determini l'administració competent, complementats amb qüestionaris i entrevistes als participants sobre la qualitat i l'impacte de la formació rebuda i amb auditories de qualitat de les entitats de formació sobre la base d'indicadors objectius i transparents, en particular, dels resultats de la formació.

2. Així mateix, cal garantir un seguiment i un control de la formació per a l'ocupació de manera integral i coordinada entre les diferents administracions i organismes que intervenen en la seva gestió. A aquest efecte, han d'elaborar un pla anual de seguiment en els seus àmbits d'actuació respectius tenint en compte les orientacions que s'aprovin al Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Els resultats agregats dels diferents plans de seguiment i control s'han d'incorporar en un informe que, amb caràcter anual, s'ha d'elevat a l'òrgan de participació esmentat i que ha de ser de difusió pública.

Article 19. *Reforç del control i la capacitat sancionadora.*

1. Les administracions competents s'han de dotar dels instruments i mitjans de control necessaris per detectar, evitar i, si s'escau, sancionar els casos d'incompliment o infracció. Així mateix, s'ha de donar visibilitat pública als canals de denúncia i coneixement de les situacions fraudulentament.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de disposar d'estructures especialitzades en matèria de formació professional per a l'ocupació, per a la qual cosa s'ha de constituir, en l'àmbit de les competències de l'Administració General de l'Estat, una unitat especial d'inspecció, d'acord amb el que estableix aquest Reial decret llei.

Aquesta unitat especial ha d'elaborar anualment un programa d'inspecció d'acord amb la informació que li facilitin el Servei Públic d'Ocupació Estatal i, si s'escau, els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, quan aquestes hagin disposat als plans d'actuació territorial corresponents que la Inspecció de Treball i Seguretat Social assumeixi actuacions concretes i determinades en matèria de formació professional per a l'ocupació, en els termes que preveu la normativa autonòmica. En l'execució d'aquest programa d'inspecció hi han de participar, en tot cas, les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.

En l'àmbit del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, correspon a les comunitats autònomes que hagin rebut el traspass de funcions i serveis en matèria de funció pública inspectora ordenar l'activitat de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en aquesta matèria, que s'ha d'efectuar, quan calgui, en col·laboració amb la unitat especial d'inspecció referida.

3. Per executar les activitats de seguiment i control de la formació que s'assenyala a l'article 18, les administracions públiques competents poden recórrer al suport d'entitats externes especialitzades i independents, i poden destinar per a això un finançament que no pot superar el 5 per cent dels fons de formació gestionats en l'àmbit competencial respectiu. Aquestes entitats han de ser alienes als òrgans de participació i governança del sistema de formació professional per a l'ocupació, així com a la impartició i l'organització de la formació programada per tercers.

El suport en l'execució dels plans esmentats no pot suposar, en cap cas, la delegació de les potestats públiques associades al seguiment i control de l'activitat formativa.

Article 20. *Infraccions i sancions.*

1. El règim d'infraccions i sancions aplicable en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació és el que regula el text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

En allò no previst al règim d'infraccions i sancions que estableix el paràgraf anterior, cal ajustar-se al que estableix el títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de controlar l'aplicació de les subvencions i ajudes establertes en programes de suport a la formació professional per a l'ocupació, sense perjudici de l'exercici del control financer de les subvencions i de l'activitat formativa per part dels òrgans competents en la matèria.

No obstant això, la legislació autonòmica pot disposar altres fórmules d'inspecció en matèria de formació professional per a l'ocupació.

3. Les sancions imposades per les infraccions greus i molt greus en matèria de formació professional per a l'ocupació que donin lloc a la declaració de la subvenció com a indeguda per part de l'òrgan concedent, una vegada fermes, s'han d'incloure a la base de dades nacional de subvencions a què es refereix l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

La inclusió a la base de dades s'ha de fer mitjançant la comunicació de les autoritats competents per imposar les sancions, en la forma, terminis, contingut i mode d'enviament que preveu l'article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

La cessió de dades de caràcter personal que s'ha de fer a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat no requereix el consentiment de l'afectat. En aquest àmbit no és aplicable el que disposa l'article 21.1 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

4. Les exclusions de l'accés a subvencions per un període determinat, com a conseqüència de la comissió d'infraccions d'acord amb la normativa aplicable, afecten també les entitats de formació de les quals, per raó de les persones que les regeixen o d'altres circumstàncies, es pugui presumir que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en què aquelles hagin concorregut.

5. Les conductes constitutives d'infracció administrativa derivades de l'exercici del control financer de les subvencions i plasmades als informes que elaborin la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les corporacions locals, així com els òrgans que, d'acord amb la normativa comunitària, tinguin atribuïdes funcions de control financer, s'han de sancionar de conformitat amb el que disposen els apartats anteriors.

Article 21. Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

El text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, queda modificat en els termes següents:

U. Els apartats 2 i 3 de l'article 2 queden redactats en els termes següents:

«2. Els empresaris, els treballadors per compte propi o d'altri o assimilats, els perceptors i els sol·licitants de les prestacions de Seguretat Social, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, de manera individual o en agrupació d'empreses, i els sol·licitants i els beneficiaris de les ajudes i subvencions públiques de formació professional per a l'ocupació, les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social i altres entitats col·laboradores en la gestió, en l'àmbit de la relació jurídica de Seguretat Social, així com les entitats o les empreses responsables de la gestió de prestacions quant a les seves obligacions en relació amb el Registre de prestacions socials públiques i altres subjectes obligats a facilitar informació de transcendència recaptatòria en matèria de Seguretat Social.

3. Els empresaris, els treballadors, els sol·licitants d'ajudes i subvencions públiques i, en general, les persones físiques o jurídiques, respecte de la normativa de col·locació, foment de l'ocupació i de formació professional per a l'ocupació.»

Dos. Es dóna una redacció nova a l'article 5, en els termes següents:

«Són infraccions laborals les accions o omissions dels empresaris contràries a les normes legals, reglamentàries i clàusules normatives dels convenis col·lectius en matèria de relacions laborals, tant individuals com col·lectives, de col·locació, ocupació, formació per a l'ocupació, de treball temporal i d'inserció sociolaboral, tipificades i sancionades de conformitat amb aquesta Llei. Així mateix, tenen aquesta consideració les altres accions o omissions dels subjectes responsables i en les matèries que regula aquest capítol.»

Tres. El títol de la subsecció 1a de la secció 3a del capítol II queda redactat en els termes següents:

«Infraccions dels empresaris, de les agències de col·locació, de les entitats de formació o de les que assumeixin l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses i dels beneficiaris d'ajudes i subvencions en matèria d'ocupació i ajudes al foment de l'ocupació en general.»

Quatre. L'apartat 4 de l'article 14 queda redactat de la manera següent:

«4. Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els sol·licitants i beneficiaris de les ajudes i subvencions públiques, les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, sempre que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.»

Cinc. L'apartat 6 de l'article 15 queda redactat de la manera següent:

«6. Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, les obligacions que estableix la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, llevat que hagi donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de les quotes socials, mitjançant qualsevol de les accions següents:

a) Executar accions formatives en termes, forma i contingut diferents als preavisats prèviament, quan no s'hagi notificat dins el termini establert i en la forma pertinent la seva cancel·lació o modificació a l'òrgan competent.

b) Executar accions formatives que no responguin a les necessitats formatives reals, immediates i específiques de les empreses i els seus treballadors.

c) Incomplir les obligacions en matèria de control d'assistència dels participants en les accions formatives, així com incomplir l'obligació de seguiment de la participació dels alumnes, l'aprenentatge i l'avaluació.

d) Expedir certificacions d'assistència o diplomes sense el contingut mínim exigít, que no s'ajustin a les accions formatives, aprovades i/o efectuades o quan aquestes no s'hagin impartit, així com negar el lliurament o fer-ne la remissió fora de termini, malgrat haver estat requerit en aquest sentit pels òrgans de vigilància i control.

e) Incomplir les obligacions relatives a la comunicació de l'inici i la finalització de cada acció formativa en els terminis, la forma o els continguts previstos a la seva normativa aplicable, així com no comunicar les transformacions, fusions, escissions o canvis de titularitat que es produeixin en l'empresa.

f) No identificar en un compte separat o un epígraf específic de la seva comptabilitat totes les despeses d'execució de les accions formatives, així com les bonificacions que s'apliquin i el cofinançament, si s'escau, del Fons Social Europeu

o altres ajudes i iniciatives europees, sota la denominació de formació professional per a l'ocupació.

g) Incomplir les obligacions relatives a la custòdia i el lliurament de la documentació relacionada amb l'organització, la gestió i la impartició de les accions formatives.

h) Imputar com a cost objecte de finançament públic els béns, productes, materials o serveis lliurats, posats a disposició o prestats per les entitats de formació o les entitats organitzadores de la formació i que no siguin estrictament necessaris per impartir l'activitat formativa.

i) Incomplir les obligacions relatives al dret d'informació i consulta de la representació legal dels treballadors.

S'entén una infracció per cada empresa i per cada acció formativa per als supòsits que preveuen les lletres a), b) i c) d'aquest apartat.»

Sis. L'article 16 queda redactat en els termes següents:

«Article 16. *Infraccions molt greus.*

1. Són infraccions molt greus:

a) Exercir activitats d'intermediació laboral, de qualsevol tipus i àmbit funcional, que tinguin per objecte col·locar treballadors sense haver presentat, amb caràcter previ a l'actuació com a agència de col·locació, una declaració responsable, incomplir els requisits que estableixen la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i la normativa que la desplega, o exigir als treballadors un preu o una contraprestació pels serveis prestats.

b) En el cas de les empreses de treball temporal que hagin presentat una declaració responsable per actuar com a agències de col·locació segons el que estableix la disposició transitòria primera del Reial decret Llei 3/2012, de 10 de febrer, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral, incomplir els requisits que estableixen la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i la normativa que la desplega.

c) Sol·licitar dades de caràcter personal en els processos de selecció o establir condicions, mitjançant publicitat, difusió o per qualsevol altre mitjà, que constitueixin discriminacions per a l'accés a l'ocupació per motius de sexe, origen, inclòs el racial o ètnic, edat, estat civil, discapacitat, religió o conviccions, opinió política, orientació sexual, afiliació sindical, condició social i llengua dins de l'Estat.

d) Obtenir o gaudir indegudament de subvencions, ajudes de foment de l'ocupació o qualsevol altra establertes en programes de suport a la creació d'ocupació o formació professional per a l'ocupació concedides, finançades o garantides, en tot o en part, per l'Estat, les comunitats autònomes o el Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees, en el marc de l'execució de la legislació laboral, alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.

e) La no-aplicació o les desviacions en l'aplicació de les ajudes o subvencions de foment de l'ocupació, de reinserció de demandants d'ocupació, de la formació professional per a l'ocupació, concedides, finançades o garantides, en tot o en part, per l'Estat, les comunitats autònomes o el Fons Social Europeu o altres ajudes i iniciatives europees, en el marc de l'execució de la legislació laboral, alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.

f) Incomplir, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques, les obligacions que estableix la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, llevat que hagi

donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de quotes socials, mitjançant qualsevol de les accions següents:

1r Sol·licitar quantitats als participants per pagar totalment o parcialment les iniciatives de formació professional per a l'ocupació, quan les accions formatives es puguin finançar amb fons públics i siguin gratuïtes per a aquests.

2n Simular la contractació laboral amb la finalitat que els treballadors participin en accions formatives.

3r Falsejar documents, així com simular l'execució de l'acció formativa, inclosa la teleformació, per obtenir o gaudir indegudament d'ajudes o subvencions públiques per a un mateix o per a un tercer en matèria de formació professional per a l'ocupació.

4t Impartir formació sense estar acreditades o, si s'escau, sense haver presentat la declaració responsable d'acord amb la normativa específica.

5è Efectuar subcontractacions indegudes, tant pel que fa a la impartició com a l'organització de les accions formatives.

g) L'aplicació indeguda o la no-aplicació a les finalitats previstes legalment o reglamentàriament de les donacions i accions de patrocini rebudes de les empreses per fundacions i associacions d'utilitat pública, com a mesura alternativa al compliment de l'obligació de reserva d'ocupació a favor de les persones amb discapacitat.

En les infraccions que s'assenyalen als paràgrafs 2n, 3r, 4t i 5è de la lletra f), les entitats que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, les entitats que imparteixin formació i els beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques han de respondre solidàriament de la devolució de les quantitats obtingudes de manera indeguda per cada empresa i acció formativa.

S'entén una infracció per cada empresa i acció formativa per als supòsits que preveuen les lletres d), e) i els paràgrafs 2n, 3r, 4t i 5è de la lletra f).»

Set. El títol de la secció 1a del capítol III queda redactat de la manera següent:

«Infraccions dels empresaris, les entitats de formació, les entitats que assumeixin l'organització de les accions de formació professional per a l'ocupació programada per les empreses, els treballadors per compte propi i assimilats.»

Vuit. Es modifica l'apartat 9 de l'article 22 en els termes següents:

«9. Obtenir o gaudir indegudament de qualsevol tipus de reduccions, bonificacions o incentius en relació amb l'import de les quotes socials que correspongués. S'entén produïda una infracció per cada treballador afectat, llevat que es tracti de bonificacions de formació professional per a l'ocupació i reduccions de les cotitzacions per contingències professionals a les empreses que hagin contribuït especialment a la disminució i prevenció de la sinistralitat laboral; en aquest cas, s'entén produïda una infracció per cada empresa i acció formativa.»

Nou. S'afegeix un nou apartat 15 a l'article 22, amb la redacció següent:

«15. Incomplir, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, els requisits de cada acció formativa que estableix la normativa específica sobre formació professional per a l'ocupació, quan hagi donat lloc al gaudi indegut de bonificacions en el pagament de quotes, excepte quan la infracció sigui qualificada de molt greu d'acord amb l'article següent.

Les entitats han de respondre solidàriament de la devolució de les quantitats bonificades indegudament per cada empresa i acció formativa.

S'entén una infracció per cada empresa i per cada acció formativa.»

Deu. La lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 queda redactada de la manera següent:

«h) Incórrer, els empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses, en el falsejament de documents o en la simulació de l'execució de l'acció formativa, inclosa la teleformació, per obtenir o gaudir indegudament de bonificacions en matèria de formació professional per a l'ocupació.

S'entén una infracció per cada empresa i per cada acció formativa.»

Onze. S'afegeix un nou paràgraf a l'apartat 2 de l'article 23, amb la redacció següent:

«En les infraccions que s'assenyalen a l'apartat 1.h), les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses i els sol·licitants o els beneficiaris de subvencions i ajudes públiques han de respondre solidàriament de la devolució de les quantitats gaudides de manera indeguda per cada acció formativa.»

Dotze. Es modifica el títol de la subsecció 3a de la secció 2a del capítol VI, que queda redactat de la manera següent:

«Sancions accessòries als empresaris, les entitats de formació o les que assumeixin l'organització de les accions formatives programades per les empreses en matèria d'ocupació, ajudes de foment de l'ocupació, subvencions i ajudes per a la formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació.»

Tretze. L'últim paràgraf de l'article 40.1.f) queda redactat en els termes següents:

«Les sancions imposades per les infraccions que preveu l'apartat e) i les qualificades de molt greus de l'apartat f) d'aquest article, així com per les infraccions molt greus tipificades a les lletres d), e) i f) de l'apartat 1 de l'article 16 i a la lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 d'aquesta Llei, una vegada fermes, s'han de fer públiques tal com es prevegi reglamentàriament.»

Catorze. L'article 46 queda redactat en els termes següents:

«Article 46. Sancions accessòries.

1. Sense perjudici de les sancions a què es refereix l'article 40.1 i, excepte el que estableix l'article 46 bis d'aquesta Llei, els empresaris que hagin comès les infraccions greus que preveuen els apartats 3 i 6 de l'article 15 o les infraccions molt greus tipificades als articles 16 i 23 d'aquesta Llei, en matèria d'ocupació, formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació:

a) Perden, automàticament i de manera proporcional al nombre de treballadors afectats per la infracció, les ajudes, les bonificacions i, en general, els beneficis derivats de l'aplicació dels programes d'ocupació o formació professional per a l'ocupació, amb efectes des de la data en què es va cometre la infracció.

La pèrdua d'aquestes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis derivats de l'aplicació dels programes d'ocupació o formació professional per a l'ocupació afecta els que siguin d'una quantia més gran, amb preferència sobre els que siguin d'una quantia menor en el moment en què es va cometre la infracció. Aquest criteri ha de constar necessàriament a l'acta d'infracció, de manera motivada.

b) Poden ser exclosos de l'accés a aquestes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis per un període màxim de dos anys, amb efectes des de la data de la resolució que imposi la sanció.

Se'ls ha d'excloure en tot cas de l'accés a aquestes ajudes, subvencions, bonificacions i beneficis per un període de cinc anys quan la infracció comesa

estigui tipificada com a molt greu a les lletres d), e) i f) de l'apartat 1 de l'article 16 i a la lletra h) de l'apartat 1 de l'article 23 d'aquesta Llei, amb efectes des de la data de la resolució que imposi la sanció.

c) En els supòsits que preveuen les lletres d), e) i f) de l'article 16.1, queden obligats, en tot cas, a retornar les quantitats obtingudes indegudament i les no aplicades o aplicades incorrectament.»

CAPÍTOL V

Sistemes d'informació, avaluació i qualitat

Article 22. *Sistema integrat d'informació.*

1. El sistema integrat d'informació ha de recollir una informació completa i actualitzada sobre les activitats formatives que tenen lloc a tot el territori nacional, que en permeti la traçabilitat i l'avaluació de l'impacte sobre la millora de l'ocupabilitat dels treballadors, i que garanteixi la comparabilitat, la coherència i l'actualització permanent de tota la informació sobre formació professional per a l'ocupació, sigui quina sigui la iniciativa en virtut de la qual es dugui a terme. Aquesta informació s'ha de recollir en un fitxer únic, accessible per a totes les administracions competents.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal, en col·laboració amb les comunitats autònomes, ha de definir els models i protocols comuns d'intercanvi de dades que siguin necessaris per posar en marxa el sistema integrat d'informació i el fitxer referit. Així mateix, ha de completar i desenvolupar els instruments de transparència i difusió del sistema següents: el compte de formació, el Catàleg d'especialitats formatives i el Registre estatal d'entitats de formació.

2. La formació rebuda pel treballador al llarg de la seva carrera professional, i en tot cas la rebuda d'acord amb el Catàleg nacional de qualificacions professionals i el Marc espanyol de qualificacions per a l'educació superior, s'ha d'inscriure en un compte de formació associat al número d'afiliació a la Seguretat Social.

Els serveis públics d'ocupació han de vetllar per la fiabilitat de la informació que incorporin a aquest compte i han d'efectuar, en el termini establert i en la forma pertinent, les anotacions corresponents.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'elaborar i mantenir actualitzat permanentment un Catàleg d'especialitats formatives, que ha de contenir tota l'oferta formativa efectuada en el marc del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, inclosa la dirigida a obtenir certificats de professionalitat, així com els requeriments mínims tant del personal docent i els participants com de les instal·lacions i els equipaments per impartir cada especialitat formativa.

L'actualització permanent del catàleg ha de preveure mitjans àgils per incorporar-hi noves especialitats formatives i la resposta a les demandes de formació de sectors i ocupacions emergents. Així mateix, cal efectuar una revisió periòdica d'aquestes en un termini no superior a cinc anys des que es van incloure al Catàleg d'especialitats formatives.

En la iniciativa de formació programada per les empreses per als seus treballadors no és obligatori que les accions formatives estiguin referenciades a les especialitats formatives del catàleg esmentat, sense perjudici de l'obligació de comunicar-ne l'inici i la finalització.

4. Així mateix, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'elaborar i mantenir actualitzat permanentment un Registre estatal d'entitats de formació, de caràcter públic, que ha d'estar coordinat, amb una estructura comuna de dades, amb els registres de què disposin les comunitats autònomes per inscriure les entitats de formació als seus territoris respectius, de conformitat amb el que disposa l'article 16, i ha d'integrar la informació d'aquests registres.

Aquest registre estatal ha d'incorporar la informació relativa a la qualitat i als resultats de la formació impartida per les entitats de formació inscrites, i per a això ha d'utilitzar indicadors objectius i transparents.

Article 23. *Avaluació de la formació: impacte i eficiència.*

1. El sistema de formació professional per a l'ocupació està subjecte a un procés d'avaluació permanent que permeti conèixer l'impacte de la formació efectuada en l'accés i el manteniment de l'ocupació, la millora de la competitivitat de les empreses, l'adequació de les accions formatives a les necessitats del mercat laboral i l'eficiència dels recursos econòmics i mitjans utilitzats.

Amb aquesta finalitat, el Servei Públic d'Ocupació Estatal, amb els òrgans o les entitats competents de les comunitats autònomes i amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals, ha d'elaborar anualment un pla d'avaluació de la qualitat, l'impacte, l'eficàcia i l'eficiència del conjunt del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, les conclusions i recomanacions del qual han de donar lloc a la incorporació de millores en el seu funcionament.

Aquest pla anual d'avaluació s'ha de sotmetre a informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Així mateix, els òrgans competents per gestionar, programar i controlar la formació professional per a l'ocupació en els seus àmbits respectius són els responsables de dur a terme una avaluació permanent que inclogui:

a) Un estudi previ que justifiqui la necessitat o idoneïtat de posar en marxa qualsevol iniciativa de formació. Aquest estudi ha d'incloure una anàlisi de mercat amb, almenys, un diagnòstic precís de les necessitats de formació a les quals es vol donar resposta.

b) L'establiment d'objectius previs, específics i quantificables, acompanyats d'un sistema d'indicadors transparent que permeti fer el seguiment i l'avaluació de la qualitat de la formació.

c) El mesurament de l'impacte dels coneixements adquirits, en termes d'inserció dels treballadors desocupats en un lloc de treball relacionat amb la formació rebuda i de millora del rendiment en el lloc o possibilitats de promoció per als treballadors ocupats.

d) Una avaluació de la satisfacció dels usuaris en què hi han de participar els mateixos alumnes i les empreses.

e) L'anàlisi sistemàtica de les conclusions i recomanacions que resultin de l'avaluació, perquè es tradueixin en millores per al sistema.

3. En la formació programada i gestionada per les empreses per als seus propis treballadors, sense perjudici de l'avaluació que tingui lloc en el seu si, s'ha d'avaluar la iniciativa en el seu conjunt per determinar si respon a les necessitats detectades prèviament. Aquesta avaluació s'ha d'incorporar al pla anual que preveu l'apartat 1.

4. A les avaluacions anteriors cal sumar-hi totes les altres que es considerin necessàries per donar resposta a objectius i indicadors concrets definits prèviament. Aquestes avaluacions les han de dur a terme entitats externes especialitzades i independents, alienes als òrgans de participació i governança del sistema de formació professional per a l'ocupació, així com a la impartició i a l'organització de la formació programada per a tercers. Així mateix, en el marc de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, es poden acordar avaluacions interadministratives sobre la qualitat i l'impacte de la formació professional per a l'ocupació en els diferents àmbits.

5. Les administracions competents han de publicar els resultats de les avaluacions que preveuen els apartats anteriors, i per a això han de destinar un espai d'informació i consulta pública fàcilment accessible i identificable.

Article 24. *Qualitat de la formació.*

1. Els serveis públics d'ocupació han de vetllar per la qualitat de la formació en els seus àmbits competencials respectius. Per a això, s'han de guiar per les previsions de

seguiment i avaluació de l'Estratègia espanyola d'activació per a l'ocupació vigent en cada moment, així com pels seus objectius i principis d'actuació, en particular pel que fa a:

- a) L'orientació a resultats, així com el seguiment i l'avaluació dels resultats de les accions i del compliment d'objectius.
- b) La identificació de costos i la difusió de bones pràctiques.
- c) L'oferta de formació als demandants d'ocupació com a instrument d'activació i reinserció, reforçant la vinculació entre les polítiques actives i passives d'ocupació.
- d) L'ajust i l'adequació de la formació a les necessitats dels seus destinataris i a les del mercat laboral, atenent la realitat del territori en què s'apliquin.
- e) L'obertura a la societat, afavorint la participació d'altres agents i empreses, tant públics com privats, a través dels instruments de col·laboració corresponents.

2. Les entitats de formació que imparteixin l'oferta formativa per a treballadors ocupats i desocupats han de subscriure, amb caràcter previ a la percepció de finançament públic, un compromís verificable de qualitat en la gestió, la transparència i l'eficiència en l'ús de recursos públics. Aquest compromís ha d'estar referit al seguiment de la impartició i l'assistència de tots els participants, i a la seva satisfacció amb l'execució de l'acció formativa, els seus continguts, els seus resultats, la qualitat del professorat i les modalitats d'impartició.

3. El Servei Públic d'Ocupació Estatal, tenint en compte les propostes de les comunitats autònomes, ha d'elaborar un pla per al perfeccionament del professorat que imparteixi accions formatives i per al desenvolupament d'una metodologia tècnica didàctica orientada a aquest. Quan les accions d'aquest pla vagin dirigides a formadors de dues o més comunitats autònomes, s'han d'executar a través dels centres de referència nacional, que han de rebre del Servei Públic d'Ocupació Estatal el finançament acordat en el si de les comissions de coordinació i seguiment respectives, i quan vagin dirigides específicament a formadors d'una comunitat autònoma s'han de gestionar en l'àmbit autonòmic.

Aquest pla s'ha de sotmetre a informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

CAPÍTOL VI

Governança del sistema

Article 25. Òrgan de participació de les administracions públiques i els interlocutors socials.

El Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació és el principal òrgan de consulta i de participació de les administracions públiques i els interlocutors socials en el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral. En aquesta matèria, i en allò que no sigui objecte d'informe preceptiu per part del Consell General de Formació Professional, l'òrgan esmentat ha d'exercir, a més de les funcions que estableix aquest Reial decret llei, les que s'estableixin reglamentàriament.

Article 26. Administracions públiques competents i coordinació del sistema.

1. Cada administració pública ha de vetllar per la programació, la gestió i el control de la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit competencial, en coherència i coordinació amb la corresponent a altres administracions.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal i els òrgans competents de les comunitats autònomes han de dur a terme la seva col·laboració, coordinació i cooperació en aquesta matèria a través de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, de conformitat amb el que estableix l'article 7.a) de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

2. En l'àmbit estatal, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'exercir, totalment o parcialment, les funcions de programació, gestió i control de la formació professional per a l'ocupació en els supòsits següents:

a) Les activitats d'avaluació, seguiment i control de les iniciatives de formació finançades mitjançant bonificacions en les quotes de la Seguretat Social que s'apliquen les empreses que tinguin centres de treball en més d'una comunitat autònoma.

b) Programes o accions formatives que transcendeixin l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma i requereixin la intervenció del Servei Públic d'Ocupació Estatal per garantir una acció coordinada i homogènia. Cal determinar reglamentàriament els supòsits en què concorren aquests requisits.

c) Accions formatives relacionades amb l'exercici de competències exclusives de l'Estat segons el que disposa l'article 13.h).4 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

d) Accions formatives en l'àmbit territorial de Ceuta i Melilla mentre la seva gestió no hagi estat objecte de transferència a aquestes ciutats autònomes, segons el que estableix la disposició transitòria segona de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

3. En l'àmbit autonòmic, els òrgans o les entitats competents per programar, gestionar i controlar la formació professional per a l'ocupació són els que determinin les comunitats autònomes.

4. Les comunitats autònomes han de proporcionar al Servei Públic d'Ocupació Estatal informació sobre la formació duta a terme als seus àmbits respectius, inclosa la necessària per justificar les accions cofinançades pel Fons Social Europeu, de manera que en quedin garantides la coordinació i la integració amb la informació estadística del conjunt de l'Estat.

Per la seva banda, el Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de facilitar a les comunitats autònomes informació sobre la formació duta a terme en el conjunt de l'Estat, inclosa la que s'executi a través del Servei Públic d'Ocupació Estatal en l'àmbit territorial de cada comunitat autònoma.

Així mateix, aquest organisme ha de vetllar pel compliment de les obligacions d'informació de les comunitats autònomes i ha de comunicar a aquestes les esmenes que siguin necessàries.

En les normes o els convenis de col·laboració que han d'incorporar els criteris objectius de distribució de fons aprovats per la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals en cada exercici, cal fixar juntament amb les condicions de gestió que estableix l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, les conseqüències derivades de l'incompliment de les obligacions d'informació que es recullen en aquest apartat.

Article 27. *Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació.*

1. La Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació pertany al sector públic estatal, i el seu patronat ha d'estar constituït per l'Administració General de l'Estat, per les comunitats autònomes i per les organitzacions empresarials i sindicals més representatives. Aquest patronat ha d'estar compost pel nombre de membres que determinin els seus estatuts de conformitat amb els límits que estableixen el Reial decret 451/2012, de 5 de març, pel qual es regula el règim retributiu dels màxims responsables i directius en el sector públic empresarial i altres entitats, així com la normativa que el desplega. La representació de l'Administració General de l'Estat ha de ser majoritària en l'òrgan esmentat. La presidència correspon al titular de la Secretaria d'Estat d'Ocupació.

El règim d'adopció d'acords requereix la majoria dels membres del patronat, i en cas d'empat el seu president té vot diriment.

2. En el marc del que estableix la Llei 50/2002, de 26 de desembre, de fundacions, la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació ha de dur a terme, en l'àmbit de les

competències de l'Estat, les activitats que se li atribueixin reglamentàriament. En tot cas, ha d'actuar com a entitat col·laboradora i de suport tècnic del Servei Públic d'Ocupació Estatal en matèria de formació professional per a l'ocupació, amb subscripció prèvia del conveni de col·laboració corresponent d'acord amb el que estableixen els articles 12 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Així mateix, té funcions de suport al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social en el desenvolupament estratègic del sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

Article 28. *Estructures paritàries sectorials.*

1. En el marc de la negociació col·lectiva sectorial d'àmbit estatal, i mitjançant acords específics en matèria de formació del mateix àmbit, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i les representatives en el sector corresponent poden constituir estructures paritàries sectorials amb o sense personalitat jurídica pròpia.

Aquestes estructures paritàries han d'agrupar sectors afins de conformitat amb el mapa sectorial que aprovi el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Les estructures paritàries sectorials tenen, en l'àmbit del sistema de formació professional per a l'ocupació, les funcions següents:

- a) Prospecció i detecció de necessitats formatives sectorials.
- b) Proposta d'orientacions i prioritats formatives per als programes formatius sectorials, amb èmfasi especial en les que es dirigeixin a les pimes.
- c) Proposta de millores de la gestió i de la qualitat de la formació per a l'ocupació en el seu àmbit sectorial.
- d) Elaboració de propostes formatives relacionades amb els processos d'ajust, reestructuració i desenvolupament sectorial, en especial les relacionades amb necessitats de requalificació de treballadors de sectors en declivi.
- e) Mediació en els processos de discrepàncies i definició de mecanismes que afavoreixin els acords en matèria de formació dins les empreses.
- f) Coneixement de formació professional per a l'ocupació que tingui lloc als seus àmbits respectius.
- g) Difusió de les iniciatives de formació i promoció de la formació professional per a l'ocupació, especialment entre les pimes i micropimes.
- h) Elaboració d'una memòria anual sobre la formació professional per a l'ocupació en el seu àmbit sectorial.
- i) Elaboració de propostes per a la realització d'estudis sectorials i investigacions que es promoguin en els seus àmbits respectius i en els que duen a terme els centres de referència nacional.

3. Així mateix, a requeriment del Servei Públic d'Ocupació Estatal o de la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació, poden:

- a) Dur a terme estudis i investigacions de caràcter sectorial sobre la formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.
- b) Participar en la definició i l'actualització de qualificacions professionals, certificats de professionalitat i especialitats formatives.
- c) Intervenir en els processos d'acreditació de l'experiència laboral i en el disseny d'actuacions formatives que contribueixin a la culminació d'aquests.
- d) Participar en l'extensió i la consolidació de la formació professional dual, a través del contracte per a la formació i l'aprenentatge, en l'àmbit laboral.

4. Mitjançant una ordre del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, s'ha de determinar el marc de funcionament, els terminis, els criteris, les condicions i les obligacions d'informació que han de complir les estructures paritàries sectorials als efectes del seu finançament, amb l'informe previ del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Aquestes estructures paritàries s'han de dotar d'un reglament de funcionament, i han de disposar de suport tècnic qualificat i de prou finançament per poder exercir les funcions encomanades.

Disposició addicional primera. *Suport a petites i mitjanes empreses.*

Els serveis públics d'ocupació han de promoure les iniciatives necessàries per facilitar i generalitzar l'accés de les petites i mitjanes empreses a la formació dels seus treballadors. Amb aquesta finalitat, els han de prestar assessorament i els han de posar a disposició la informació necessària sobre les diferents iniciatives de formació professional per a l'ocupació i de les entitats formatives existents per a la impartició.

Disposició addicional segona. *Impuls al xec de formació.*

En el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, cal analitzar i impulsar, de manera conjunta entre el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social i les autoritats competents de les comunitats autònomes, les mesures necessàries per posar en marxa, desenvolupar, fer el seguiment i avaluar el xec de formació que preveu l'article 7.3.

Disposició addicional tercera. *Impuls a instruments clau del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional.*

Amb l'objectiu d'acostar la formació professional per a l'ocupació a les necessitats reals de l'economia productiva, cal impulsar alguns instruments clau del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional, per reforçar-ne la qualitat i l'eficàcia, així com l'adequació a les necessitats formatives individuals i del sistema productiu. A aquests efectes, i d'acord amb el que preveu la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i la formació professional, les administracions públiques competents han d'adoptar les mesures que siguin necessàries per:

a) Actualitzar el repertori nacional de certificats de professionalitat d'acord amb un procediment àgil i adequat a les necessitats d'un mercat laboral canviant, així com amb les actualitzacions del Catàleg nacional de qualificacions professionals.

b) Potenciar la xarxa de centres de referència nacional, fomentant la col·laboració d'aquests en la realització d'accions de caràcter innovador, experimental i formatiu en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació, i en particular en activitats de millora de la qualitat dirigides a la xarxa d'entitats de formació col·laboradores i als formadors. Per a això, aquests centres han de procurar mantenir relació amb centres tecnològics i altres xarxes de gestió del coneixement, tant nacionals com internacionals, en els seus àmbits sectorials específics.

c) Impulsar els procediments d'acreditació de l'experiència laboral, amb millores que n'afavoreixin la continuïtat, l'agilitat i l'eficiència per garantir la qualitat i les oportunitats de qualificació, en igualtat de condicions, per a tots els treballadors.

d) Elaborar un sistema integrat d'informació i orientació laboral que, sobre la base del perfil individual, faciliti el progrés en la qualificació professional dels treballadors a través de la formació i el reconeixement de l'experiència laboral.

Disposició addicional quarta. *Elaboració d'estadístiques.*

El Servei Públic d'Ocupació Estatal, en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació, ha d'adoptar les mesures necessàries perquè les estadístiques que s'elaborin en l'àmbit de tot el territori de l'Estat incloguin no només la formació efectuada en el marc d'aquest Reial decret llei, sinó també la que duguin a terme les empreses amb finançament propi i les administracions públiques per als seus empleats.

Disposició addicional cinquena. *Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació.*

La Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació ha d'adoptar la denominació de la fundació que preveu l'article 27 i ha d'ajustar la seva composició a les condicions que preveu aquest mateix article.

S'autoritza la Fundació Tripartida per a la Formació en l'Ocupació perquè, en el termini màxim d'un mes a partir de la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei i amb càrrec al seu pressupost, adopti les mesures tècniques i econòmiques que calguin per adequar els seus estatuts i organització al que estableix aquest Reial decret llei.

Disposició addicional sisena. *Finançament de les activitats de prospecció i planificació.*

El finançament de les activitats que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 28, així com les que es puguin dur a terme per donar compliment al que estableixen les lletres c) i d) de l'article 11.2, s'ha de fer a través del pressupost assignat a la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació o de les administracions competents, segons que correspongui, i s'ha de distribuir en funció de l'activitat duta a terme efectivament. Així mateix, es pot indemnitzar els participants en les activitats esmentades per les seves despeses de desplaçament, manutenció i allotjament.

Disposició addicional setena. *Avaluació de les mesures de suport a la contractació.*

El Govern ha d'efectuar una anàlisi del conjunt de bonificacions a la contractació i reduccions en les cotitzacions a la Seguretat Social en vigor en tots els àmbits territorials, que ha de presentar abans del 31 de maig de 2016. Aquesta anàlisi ha d'avaluar l'eficàcia de les mesures de suport a la contractació en vigor per al compliment dels seus objectius, així com el seu impacte pressupostari. També ha de valorar la conveniència de mantenir els incentius o destinar aquests recursos a altres iniciatives en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació.

Disposició addicional vuitena. *Romanents de crèdit incorporables.*

Els romanents de crèdit destinats al sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral que es puguin produir al final de cada exercici en la reserva de crèdit del Servei Públic d'Ocupació Estatal es poden incorporar als crèdits corresponents a l'exercici següent, de conformitat amb el que disposi la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a cada exercici.

Disposició addicional novena. *Despesa pública.*

Les mesures incloses en aquest Reial decret llei no poden suposar un increment net de la despesa pública ni de les despeses de personal al servei de l'Administració.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori.*

1. Fins que no es despleguin reglamentàriament les iniciatives de formació professional per a l'ocupació que s'assenyalen a l'article 9, es mantenen vigents les que preveuen el Reial decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, i la normativa que el desplega, excepte pel que fa a les previsions següents:

a) El règim de concurrència competitiva oberta només a entitats de formació acreditades i/o inscrites al registre corresponent, en els supòsits en què estigui previst així de conformitat amb l'article 7.3. Aquestes entitats, a més de complir les obligacions que estableix l'article 17, no poden subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que se'ls adjudiqui, i no es considera subcontractació, a aquests efectes, la contractació del personal docent.

b) El finançament només d'accions formatives efectuades a partir de la seva concessió o adjudicació.

c) El pagament anticipat de les subvencions, si n'hi ha, de conformitat amb el que recull el segon paràgraf de l'article 7.6.

d) L'impuls al xec formació que preveu l'article 7.3, de conformitat amb el que estableix la disposició addicional segona.

e) En les accions formatives de les empreses l'inici de les quals es comuniqui a partir de la publicació d'aquest Reial decret llei, els mòduls econòmics vigents s'apliquen de la mateixa manera per a totes les empreses, siguin de la mida que siguin. Igualment, s'apliquen a aquestes accions formatives la durada mínima que estableix l'article 9.2, els percentatges de costos indirectes i de costos d'organització que fixa a l'article 8.3, i els percentatges de cofinançament que estableix l'article 10.5.

Així mateix, les convocatòries de formació d'oferta que es publiquin a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei han d'aplicar el límit del 10 per cent en el finançament dels costos indirectes.

f) Les empreses, a més de poder organitzar i impartir la formació dels seus treballadors per si mateixes, poden optar per encarregar l'organització i la impartició de la formació a entitats externes, en els termes que estableixen els articles 10.3 i 13.

g) Els treballadors pertanyents a la plantilla d'una entitat de formació que actuï com a beneficiària o proveïdora de la formació d'oferta per a treballadors ocupats poden participar en les accions formatives que aquella gestioni amb els límits que s'assenyalen a l'article 15.2.c).

h) Per executar els plans de formació dirigits a treballadors ocupats, no és obligatori subscriure, amb les entitats de formació que siguin adjudicatàries, el conveni que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 24 del Reial decret 395/2007, de 24 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació.

2. Els òrgans que hagin aprovat convocatòries de subvencions pendents de resoldre en la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei anul·len les disposicions que siguin contràries al que es preveu pel que fa a les matèries assenyalades a les lletres a), b) i c) de l'apartat 1, així com al límit del 10 per cent en el finançament de costos indirectes.

3. Els percentatges de finançament màxims que preveu l'article 8 per als costos indirectes, així com per als costos d'organització en la formació programada per les empreses, és aplicable als costos associats i als costos d'organització, respectivament.

Disposició transitòria segona. Competències transversals prioritàries per al 2015.

Fins que no s'elaborin l'escenari plurianual ni l'informe anual de necessitats formatives a què es refereixen els articles 5 i 6, tenen la consideració d'accions prioritàries als efectes de la programació formativa, almenys, les relacionades amb les competències d'idiomes, ofimàtica i tecnologies de la informació i comunicació, coneixements financers, jurídics i del funcionament de les administracions públiques.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

1. Queden derogades totes les normes del mateix rang o de rang inferior en allò que contradiguin o s'oposin al que disposa aquest Reial decret llei.

2. Queden derogades expressament la disposició addicional sisena de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, i la disposició addicional cinquena de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació.

Així mateix, queden derogats el capítol I i la disposició transitòria del Reial decret 1613/2010, de 7 de desembre, pel qual es crea i es regula el Consell de la representativitat de les associacions professionals de treballadors autònoms en l'àmbit estatal i s'estableixen la composició i el règim de funcionament i organització del Consell del Treball Autònom.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.7.a i 149.1.13.a de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació laboral i la competència per regular les bases de planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

Així mateix, la disposició final quarta es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.16.a i 149.1.17.a de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació general de la sanitat i del règim econòmic de la Seguretat Social, respectivament.

Disposició final segona. *Unitat especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

Mitjançant ordre de la Ministra d'Ocupació i Seguretat Social, la Inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'organitzar, en el si de la direcció especial adscrita a l'autoritat central, una unitat especial d'inspecció encarregada de les funcions de vigilància i control a què es refereix l'article 3, apartats 1.3.1 i 1.4.3 de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en l'àmbit de les bonificacions, subvencions i ajudes en matèria de formació professional per a l'ocupació la competència de les quals estigui atribuïda a l'Administració General de l'Estat. Les funcions encomanades a aquesta unitat especial són compatibles amb l'exercici de les funcions de vigilància i control que tenen atribuïdes en aquesta matèria les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.

La creació i el funcionament de la unitat especial, així com la dotació de la seva relació de llocs de treball, no han de suposar cap augment de la despesa pública.

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treballador autònom.*

La Llei 20/2007, d'11 de juliol, de l'Estatut del treballador autònom, queda modificada en els termes següents:

U. L'article 21 queda redactat de la manera següent:

«Article 21. *Determinació de la representativitat de les associacions de treballadors autònoms.*

1. Sense perjudici de la representació que tenen dels seus afiliats i als efectes del que preveuen aquest article i el següent, tenen la consideració d'associacions professionals representatives dels treballadors autònoms en l'àmbit estatal aquelles que estiguin inscrites al Registre estatal d'associacions professionals de treballadors autònoms i demostrin una implantació suficient en l'àmbit nacional.

2. La implantació suficient en l'àmbit estatal es reconeix tenint en compte el nombre de treballadors autònoms afiliats i la dimensió de la seva estructura, reflectida en els recursos humans contractats per l'associació i la seva implantació en el territori.

Cal acreditar un nivell d'afiliació dels cotitzadors al règim especial de Seguretat Social dels treballadors per compte propi o autònoms en els termes que es determinin reglamentàriament, així com disposar de seus i recursos humans en, almenys, tres comunitats autònomes, tot això l'any natural anterior al de la sol·licitud de l'acreditació.

La documentació acreditativa del compliment dels requisits exigits s'ha de presentar al Registre estatal d'associacions professionals de treballadors autònoms en els termes que es determinin reglamentàriament.

3. Les associacions representatives dels treballadors autònoms intersectorials en l'àmbit estatal i, a més, les organitzacions empresarials i sindicals més

representatives, gaudeixen d'una posició jurídica singular que els atorga capacitat jurídica per actuar en representació dels treballadors autònoms en tots els nivells territorials per:

- a) Tenir representació institucional davant les administracions públiques o altres entitats o organismes de caràcter estatal o de comunitat autònoma que la tinguin prevista.
- b) Ser consultades quan les administracions públiques dissenyin les polítiques públiques que incideixin sobre el treball autònom.
- c) Col·laborar en el disseny de programes públics dirigits als treballadors autònoms en els termes previstos legalment.
- d) Qualsevol altra funció que s'estableixi legalment o per reglament.

4. La implantació suficient en l'àmbit autonòmic es reconeix tenint en compte els mateixos criteris que per al reconeixement de la representativitat en l'àmbit estatal, en els termes que estableix l'apartat 2.

Les associacions professionals de treballadors autònoms que tinguin la consideració de representatives en l'àmbit autonòmic tenen capacitat per exercir, en l'àmbit específic de la comunitat autònoma, les funcions que preveu l'apartat 3.»

Dos. La disposició addicional dotzena queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional dotzena. *Participació de treballadors autònoms en programes de formació i informació de prevenció de riscos laborals.*

Amb la finalitat de reduir la sinistralitat i evitar l'aparició de malalties professionals en els sectors respectius, les associacions representatives dels treballadors autònoms intersectorials i les organitzacions sindicals i empresarials més representatives poden elaborar programes permanents d'informació i formació corresponents al col·lectiu esmentat, promoguts per les administracions públiques competents en matèria de prevenció de riscos laborals i de reparació de les conseqüències dels accidents de treball i les malalties professionals.»

Disposició final quarta. *Modificació del Reial decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurat i de beneficiari als efectes de l'assistència sanitària a Espanya, amb càrrec a fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut.*

S'afegeix una nova disposició addicional desena al Reial decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurat i de beneficiari als efectes de l'assistència sanitària a Espanya, amb càrrec a fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut, amb la redacció següent:

«Disposició addicional desena. *Personal de les mutualitats de les administracions públiques de Navarra.*

Als efectes de l'assistència sanitària amb càrrec al Sistema Nacional de Salut, els funcionaris en actiu al servei de la Diputació Foral, ajuntaments, consells i entitats administratives de Navarra, així com els pensionistes enquadrats en les mutualitats de les administracions públiques de Navarra, s'entenen inclosos respectivament als paràgrafs 1r i 2n de l'article 2.1.a) d'aquest Reial decret.

Així mateix, els familiars d'uns i altres que es trobin en algun dels supòsits i compleixin els requisits que estableix l'article 3 tenen la condició de beneficiaris d'aquells als efectes de l'assistència sanitària amb càrrec al Sistema Nacional de Salut.»

Disposició final cinquena. *Modificació de disposicions reglamentàries.*

Les normes reglamentàries que són objecte de modificació mitjançant aquest Reial decret llei poden ser modificades en el futur per normes del rang reglamentari corresponent a la norma en què figuren.

Disposició final sisena. *Habilitació reglamentària.*

En un termini màxim de 6 mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, el Govern, la ministra d'Ocupació i Seguretat Social i el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, han de dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar i executar el que s'hi estableix.

Disposició final setena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de publicar-se al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 22 de març de 2015.

FELIPE R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY