

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

- 3650** *Reial decret llei 5/2014, de 4 d'abril, pel qual es preveu una oferta d'ocupació pública extraordinària i addicional per a l'impuls de la lluita contra el frau fiscal i l'aplicació de les mesures que preveu la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.*

I

Les funcions de fe pública, assessorament legal preceptiu, control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i la comptabilitat, tresoreria i recaptació, són funcions públiques necessàries en totes les corporacions locals, la responsabilitat administrativa de les quals està reservada a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, estableix una nova regulació del règim jurídic d'aquests funcionaris, amplia les competències de l'Administració de l'Estat sobre aquest col·lectiu, i atribueix, entre d'altres, al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

En l'actualitat, hi ha un gran nombre de places vacants corresponents a aquesta escala de funcionaris, en les seves diferents subescales i categories. En concret, al voltant del 35% de les places reservades a l'escala esmentada està sense cobrir, incloent dins d'aquest percentatge 1.740 de vacants pures, d'un total de 9.030 llocs reservats a aquest col·lectiu en les corporacions locals.

Precisament, és en les subescales, intervenció-tresoreria, i secretaria-intervenció, on es dona el nombre de vacants més gran, i aquesta circumstància és especialment preocupant, ja que, després de l'aprovació de l'esmentada Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, i les altres lleis que s'han anat adoptant, en matèria pressupostària, econòmica i financera, es tracta de les subescales que tenen atribuïdes les funcions del control, de fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i de la comptabilitat, tresoreria i recaptació en les entitats locals, funcions cada dia de més importància en la lluita contra el frau, el control del dèficit públic, i la consecució de l'estabilitat pressupostària, com així ho constaten l'assignació de noves comeses a aquests funcionaris. Aquestes exigències de control requereixen una capacitat de resposta adequada per part de les entitats locals.

Es considera necessari, per tant, que l'oferta en l'escala de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional s'ampliï al marge de la taxa de reposició, ja que les places vacants reservades a aquesta escala no es poden suprimir ni amortitzar atès que tenen caràcter estructural en les corporacions locals, i estan dotades pressupostàriament, estiguin cobertes o no per funcionaris del col·lectiu esmentat.

Amb l'aplicació estricta dels criteris de caràcter bàsic que estableix per al càlcul de la taxa de reposició la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2014, s'obté una xifra notòriament insuficient si es volen complir adequadament els objectius previstos en la normativa vigent, fonamentalment els de caràcter econòmic, pressupostari i financer.

Per això, es proposa, amb caràcter addicional i complementari a l'oferta calculada d'acord amb la taxa de reposició, l'aprovació d'una oferta de 210 places més, incloses dins de la categoria de vacants pures. Es considera que aquesta xifra constitueix una estimació raonable i adequada per proporcionar eines eficaces als municipis actualment desatesos. Juntament amb aquestes places de torn lliure, també s'ha previst l'oferta de places de promoció interna que reforcin l'actuació de les entitats locals.

La necessitat extraordinària i urgent d'emprendre aquesta mesura a través d'un instrument normatiu com és el reial decret llei deriva de la recent aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, l'impacte de la qual, en termes d'oferta pública d'ocupació, no va poder ser avaluat adequadament en el moment de l'elaboració i aprovació de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014, tot i que és inajornable, tanmateix, donar compliment a les previsions i obligacions que conté l'esmentada Llei 27/2013, de 27 de desembre, que requereix els efectius necessaris per atendre els requeriments d'ordenació i racionalització que se'n deriven.

II

L'Administració tributària contribueix activament a garantir la solvència de l'Estat en el compliment de les seves obligacions. És necessari pensar tant en les actuacions de foment del compliment voluntari de les obligacions tributàries i duaneres com en les actuacions de control i de prevenció i lluita contra el frau fiscal, de manera que això permeti que l'Estat disposi dels ingressos necessaris. Només si s'incideix en una recaptació més gran dels ingressos tributaris amb els quals es nodreixen les polítiques generadores de despeses, aquestes són factibles, per això és necessari adoptar les mesures adequades per, a través d'un instrument normatiu com és el reial decret llei, facilitar que l'Agència Estatal d'Administració Tributària es doti dels recursos humans que li permetin emprendre els seus objectius.

En el context actual mantenir la capacitat operativa de l'Agència Tributària és indispensable. La greu disminució del personal adscrit a aquest organisme en els últims anys i la necessitat d'aplegar recursos per a la lluita contra el frau fiscal, amb la finalitat d'incrementar els ingressos públics i reduir el dèficit, justifiquen en aquests moments la necessitat de donar un tractament excepcional i diferenciat a l'Agència Tributària pel que fa a l'oferta d'ocupació pública. No oblidem que l'AEAT col·labora activament en el compliment del principi d'equilibri pressupostari i sostenibilitat financera que recull l'actual article 135 de la Constitució espanyola.

L'AEAT pretén, via plans especials d'intensificació d'actuacions, augmentar el resultat dels ingressos, objectiu de compliment difícil o impossible sense aprovar les mesures necessàries en matèria de recursos humans, sobretot tenint en compte la greu evolució negativa de la plantilla soferta en els últims temps a la qual s'ha fet referència i, tanmateix, el creixement paral·lel i important en el nombre i la qualitat de les actuacions que li són requerides.

Tenint en compte tot el que s'ha exposat, és justificada la tramitació, per raons de necessitat urgent i inajornable, d'un reial decret llei que permeti elevar la taxa de reposició que preveu la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2014 per damunt del 10%, mesura que és necessari aprovar de manera addicional i complementària a les previsions contingudes en el Reial decret de l'oferta d'ocupació pública per a 2014.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 4 d'abril de 2014,

DISPOSO:

Article 1. *Oferta complementària en l'escala de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.*

L'any 2014 s'autoritza, addicionalment a la taxa de reposició que preveu l'article 21 de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014, la convocatòria de fins a 210 places en l'escala de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, amb la finalitat de donar compliment a les previsions que estableix la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

A les convocatòries que es facin per a les places que ara s'autoritzen, s'hi han d'especificar les subescales que corresponguin de les que preveu l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Article 2. Oferta complementària en cossos adscrits a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.

L'any 2014 s'autoritza, addicionalment a la taxa de reposició que preveu l'article 21 de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014, la convocatòria de 166 places, 12 en el cos superior d'inspectors d'hisenda de l'Estat, 150 en el cos tècnic d'hisenda i 4 en el cos general administratiu de l'Administració de l'Estat, especialitat d'agents de la hisenda pública, mitjançant el sistema d'incorporació de nou personal per exercir les seves funcions a l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 4 d'abril de 2014.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY