

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

12192 *Llei orgànica 4/2012, de 28 de setembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica.
Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera són peces clau per a la confiança en l'economia, i és fonamental per impulsar el creixement i la creació d'ocupació. Per això, amb la finalitat de dotar de la màxima credibilitat la política d'estabilitat pressupostària, el setembre de 2011 es va reformar l'article 135 de la Constitució espanyola. En aquesta reforma es va introduir una regla fiscal que limita el dèficit públic de caràcter estructural i limita el deute públic al valor de referència del Tractat de funcionament de la Unió Europea.

Per donar ple compliment al manament constitucional, es va aprovar la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera amb tres objectius fonamentals: garantir la sostenibilitat financera de totes les administracions públiques; enfortir la confiança en l'estabilitat de l'economia espanyola; i reforçar el compromís d'Espanya amb la Unió Europea en matèria d'estabilitat pressupostària.

L'aprovació d'aquella Llei orgànica ha suposat una fita, ja que incorpora la sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les administracions públiques, tant de l'Estat com de les comunitats autònomes, corporacions locals i seguretat social.

En aquest sentit, el Govern ha posat en marxa diverses mesures de suport al finançament de les comunitats autònomes i entitats locals, com ara els avançaments de tresoreria dels recursos del sistema de finançament, la denominada línia ICO-comunitats autònomes o el Pla de pagament a proveïdors, sempre complementades amb la deguda condicionalitat fiscal i financera. Aquests mecanismes estan contribuint a alleujar les fortes restriccions d'accés al crèdit que estan patint les administracions públiques i, al mateix temps, els facilita poder atendre les seves necessitats de finançament a canvi de reforçar els seus compromisos amb la consolidació fiscal.

La instrumentació d'aquestes mesures requereix alguns canvis a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ja que s'ha afectat a la distribució del deute públic entre administracions, la qual cosa exigeix un aclariment sobre la forma en què computa aquest nou deute als efectes dels límits que estableix la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Així mateix, davant la persistència de la situació financera que va motivar la introducció d'aquestes mesures addicionals de finançament, és necessari dotar de més flexibilitat el límit temporal establert per a la seva aplicació. Per a això, s'inclou una modificació de la disposició addicional primera de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, en què s'habilita la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics a prorrogar aquests terminis.

De la mateixa manera, aquesta Llei orgànica introdueix algunes modificacions dirigides a intensificar la disciplina fiscal i financera de les administracions territorials, ampliant les seves obligacions d'informació, especialment sobre la seva situació de tresoreria i es reforcen les garanties per atendre els seus venciments de deute.

Aquesta Llei consta d'un article únic que modifica la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, una disposició addicional única i dues disposicions finals.

A l'article únic es modifica la disposició addicional primera de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera amb la finalitat de poder prorrogar, mitjançant un Acord de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, els terminis per accedir als mecanismes extraordinaris de liquiditat.

En aquest mateix article, es preveu com a novetat que les comunitats autònomes que participin en els mecanismes extraordinaris de liquiditat hagin de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques informació amb una periodicitat mensual, en lloc de trimestralment com s'establia anteriorment.

Igualment, les administracions autonòmiques participants en nous mecanismes de suport a la liquiditat que es puguin posar en marxa han de complir obligacions d'informació addicionals al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques sobre l'execució dels seus plans d'ajust. Entre aquesta nova informació a remetre s'inclou: informació actualitzada del pla de tresoreria, adequació del pla d'ajust a la realitat, valoració del risc d'incompliment dels objectius compromesos, anàlisi de les desviacions, propostes de modificació del pla d'ajust. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pot sol·licitar tota la informació que sigui rellevant per fer el seguiment dels plans d'ajust.

S'afegeix una nova disposició addicional a la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera relativa al compliment del pagament dels venciments del deute financer. S'hi estableix que totes les administracions públiques han de disposar de plans de tresoreria que posin de manifest la seva capacitat per atendre el pagament dels venciments de deutes financers. Aquesta major informació es complementa amb el reforç de les garanties del pagament dels venciments de deute. Per a això es considera que una situació de risc d'incompliment d'aquests pagaments atempta greument contra l'interès general, i s'ha de procedir de conformitat amb el que disposa l'article 26 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

D'altra banda, en consonància amb la possibilitat de prorrogar els mecanismes extraordinaris de liquiditat a exercicis posteriors a 2012, es modifica la disposició transitòria quarta de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La disposició addicional única concreta com s'han d'aplicar els criteris de distribució del volum de deute públic de les administracions públiques als efectes de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Finalment, les disposicions finals estableixen l'habilitació al Govern i al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta Llei, així com la immediata entrada en vigor de la reforma.

Article únic. *Modificació de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera queda modificada en els termes següents:

U. La disposició addicional primera queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional primera. *Mecanismes addicionals de finançament per a les comunitats autònomes i corporacions locals.*

1. Les comunitats autònomes i corporacions locals que sol·licitin a l'Estat l'accés a mesures extraordinàries de suport a la liquiditat o l'hagin sol·licitat durant

l'any 2012, estan obligades a acordar amb el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques un pla d'ajust que garanteixi el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic. Per Acord de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics es poden prorrogar aquests terminis atenent a les dificultats d'accés als mercats financers que tinguin les comunitats autònomes i corporacions locals o altres circumstàncies socioeconòmiques que determinin la necessitat de prorrogar de manera extraordinària les mesures esmentades.

2. L'accés a aquests mecanismes ha d'anar precedit de l'acceptació per la comunitat autònoma o la corporació local de condicions particulars en matèria de seguiment i remissió d'informació i d'aquelles altres condicions que es determinin en les disposicions o acords que disposin la posada en marxa dels mecanismes, així com d'adopció de mesures d'ajust extraordinàries, si s'escau, per assolir els objectius d'estabilitat pressupostària, límits de deute públic i obligacions de pagament a proveïdors incloses a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

3. El pla d'ajust ha de ser públic i incloure un calendari precís d'aprovació, posada en marxa i supervisió de les mesures acordades. El compliment del calendari establert ha de determinar el desemborsament per trams de l'ajuda financera establerta.

4. Durant la vigència del pla d'ajust, l'administració responsable ha de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per a coneixement general, informació amb una periodicitat trimestral, sobre les qüestions següents:

a) Avals públics rebuts i operacions o línies de crèdit contractades identificant l'entitat, total del crèdit disponible i el crèdit disposat.

b) Deute comercial contret classificat per la seva antiguitat i el seu venciment. Igualment, s'ha d'incloure informació dels contractes subscrits amb entitats de crèdit per facilitar el pagament a proveïdors.

c) Operacions amb derivats.

d) Qualsevol altre passiu contingent.

5. La falta de remissió, la valoració desfavorable o l'incompliment del pla d'ajust per part d'una comunitat autònoma o corporació local dóna lloc a l'aplicació de les mesures coercitives dels articles 25 i 26 previstes per a l'incompliment del Pla econòmic financer.

6. Les corporacions locals amb periodicitat anual han de presentar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques un informe de l'interventor sobre l'execució dels plans d'ajust.

En el cas de les entitats locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, s'ha de presentar l'informe anterior amb periodicitat trimestral.

Les comunitats autònomes han d'enviar la informació que preveu l'apartat 4 amb periodicitat mensual, a través de la seva intervenció general o unitat equivalent, i addicionalment han de presentar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la informació actualitzada sobre l'execució del seu Pla d'ajust relativa almenys als elements següents:

a) Execució pressupostària mensual dels capítols de despeses i ingressos.

b) Adequació a la realitat del pla d'ajust i valoració de les mesures en curs.

c) Valoració dels riscos a curt i mitjà termini en relació amb el compliment dels objectius que es pretenen amb l'aplicació del pla d'ajust. En particular, s'han d'analitzar les previsions de liquiditat i les necessitats d'endeutament.

d) Anàlisi de les desviacions que s'han produït en l'execució del pla d'ajust.

e) Recomanacions, si s'escau, de modificació del pla d'ajust amb l'objectiu de complir els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

f) Informació actualitzada del seu pla de tresoreria.

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques és competent per fer el seguiment dels plans d'ajust, per a la qual cosa pot sol·licitar tota la informació que sigui rellevant, i ha d'informar del resultat d'aquesta valoració el Ministeri d'Economia i Competitivitat. Amb la finalitat de garantir el reemborsament de les quantitats derivades de les operacions d'endeutament concertades, en funció del risc que es derivi dels informes de seguiment dels plans d'ajust o del grau de compliment de les condicions a què fa referència l'apartat 2, pot acordar la seva submissió a actuacions de control per part de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, amb el contingut i l'abast que aquesta determini. Per realitzar les actuacions de control, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat pot sol·licitar la col·laboració d'altres òrgans públics i, en el cas d'actuacions de control en comunitats autònomes, concertar convenis amb les seves intervencions generals.

En el cas d'actuacions de control en corporacions locals, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat pot disposar de la col·laboració d'empreses privades d'auditoria, que s'han d'ajustar a les normes i instruccions que aquella determini. El finançament necessari per a aquestes actuacions s'ha de realitzar amb càrrec als mateixos fons que s'utilitzin per dotar les mesures extraordinàries de suport a la liquiditat.»

Dos. S'afegeix una nova disposició addicional quarta amb el contingut següent:

«Disposició addicional quarta. *Compliment del pagament dels venciments de deutes financers.*

1. Les administracions públiques han de disposar de plans de tresoreria que posin de manifest la seva capacitat per atendre el pagament dels venciments de deutes financers amb especial previsió dels pagaments d'interessos i capital del deute públic.

2. La situació de risc d'incompliment del pagament dels venciments de deute financer, apreciada pel Govern a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, es considera que atempta greument contra l'interès general i s'ha de procedir de conformitat amb el que disposa l'article 26.»

Tres. La disposició transitòria quarta queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria quarta. *Exclusió de l'àmbit d'aplicació de l'apartat dos de l'article 8 de la Llei.*

Els mecanismes addicionals de finançament que hagi habilitat o habiliti l'Estat de conformitat amb el que preveu la disposició addicional primera amb la finalitat que les comunitats autònomes i les corporacions locals facin front a les obligacions pendents de pagament amb els seus proveïdors, per finançar els seus venciments de deute o per dotar de liquiditat les comunitats autònomes, queden exclosos de l'àmbit d'aplicació de l'apartat 2 de l'article 8 d'aquesta Llei.»

Disposició addicional única. *Instrumentació del principi de sostenibilitat financera per a les comunitats autònomes i corporacions locals que s'adhereixin als mecanismes addicionals de finançament de la disposició addicional primera de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

A l'efecte del compliment dels límits d'endeutament als quals es refereix el paràgraf segon de l'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, cal tenir en compte que l'increment del volum de deute que es pugui produir en l'Administració central, d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, com a conseqüència de les operacions d'endeutament que faci o hagi fet l'Estat amb la finalitat de desenvolupar els mecanismes addicionals de finançament, s'ha

de computar, respectivament, en les comunitats autònomes i corporacions locals en la quantia equivalent a les quantitats percebudes per les administracions esmentades amb càrrec a aquells mecanismes.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

S'habilita el Govern i el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquesta Llei.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat». Als plans d'ajust que hagin estat aprovats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei durant l'exercici 2012 també els és aplicable el que preveu aquesta Llei.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

Madrid, 28 de setembre de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY