

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE L'INTERIOR

14479 *Reial decret 1087/2010, de 3 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament que regula les juntes locals de seguretat.*

La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, proclama bé jurídic que s'ha de protegir la seguretat pública, i la seva competència correspon en exclusiva a l'Estat i el seu manteniment al Govern de la nació, amb la participació de les comunitats autònomes i de les corporacions locals en els termes fixats pels seus respectius estatuts d'autonomia, en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i en el marc de la Llei orgànica esmentada.

Aquesta tasca finalista exigeix l'acció concertada de les forces i cossos de seguretat en el seu conjunt, tant de les dependents de l'Estat, com de les comunitats autònomes i de les corporacions locals; acció que s'ha d'efectuar a través dels òrgans de coordinació operativa que a aquest efecte estableix la mateixa Llei orgànica.

Un d'aquests òrgans de coordinació, que ha demostrat la seva utilitat en la recerca de fórmules realistes de col·laboració policial amb incidència favorable en la seguretat pública, és la Junta Local de Seguretat, creada per l'article 54.1 de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, instrument de coordinació que, assentada sobre l'element de la territorialitat del municipi, constitueix un mecanisme capaç de fixar mitjans i sistemes de relació amb l'objecte d'aconseguir certa homogeneïtat i fer factibles actuacions conjuntes, de col·laboració mútua i de cooperació recíproca.

Les juntes locals de seguretat constitueixen, a la vegada, no només els òrgans de coordinació operativa, sinó també informativa, facilitant vies de canalització que permetin la col·laboració dels sectors socials i institucionals afectats en la correcta planificació de la seguretat pública, la qual cosa redunda, sens dubte, en més acostament entre la societat i les forces i cossos de seguretat i, consegüentment, en una millor protecció per part seva del lliure exercici dels drets i les llibertats públiques reconeguts constitucionalment.

D'altra banda, tenint en compte la complexitat orgànica i densitat demogràfica d'alguns municipis, així com els canvis sociològics experimentats en la vida urbana, es considera necessari establir el marc legal adequat que possibiliti la constitució de les juntes de seguretat de districte o equivalents, com a òrgans dependents de les juntes locals de seguretat i amb objectius concurrents, encara que limitats a l'àmbit territorial i sectorial que es determini dins del mateix municipi.

La maduresa assolida en el funcionament regular de les juntes locals de seguretat a l'empara de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, així com l'experiència adquirida des d'aleshores, aconsellen fer ús de l'habilitació conferida per l'article 54.2 de la norma esmentada i establir el seu marc jurídic.

En virtut d'això, a proposta del ministre de l'Interior, amb l'aprovació prèvia de la ministra de la Presidència, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 3 de setembre de 2010,

DISPOSO:

Article únic. *Aprovació del Reglament.*

S'aprova el Reglament que regula les juntes locals de seguretat, a què es refereix l'article 54 de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició addicional única. *Àmbit d'aplicació.*

El que disposa aquesta norma no s'aplica a les comunitats autònomes amb cos de policia propi, amb competència per a la protecció de les persones i els béns i per al manteniment de l'ordre públic, ni als municipis amb regulació especial reflectida en llei estatal o autonòmica.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

El present Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.29a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de seguretat pública.

Disposició final segona. *Desplegament.*

El ministre de l'Interior pot dictar, en l'àmbit de les seves competències, les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució del que disposa aquest Reial decret.

Madrid, 3 de setembre de 2010.

JUAN CARLOS R.

El ministre de l'Interior,
ALFREDO PÉREZ RUBALCABA

REGLAMENT PEL QUAL ES REGULEN LES JUNTES LOCALS DE SEGURETAT

CAPÍTOL I

Juntes locals de seguretat

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte del present Reglament determinar la constitució, la composició, les competències i el funcionament de les juntes locals de seguretat, que preveu l'article 54 de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat.

Article 2. *Concepte.*

Les juntes locals de seguretat són òrgans col·legiats per facilitar la cooperació i la coordinació, en l'àmbit territorial del municipi, de les administracions públiques en matèria de seguretat, assegurant de manera específica la cooperació i la coordinació operativa de les forces i cossos de seguretat que intervenen al terme municipal.

Article 3. *Constitució.*

1. Les juntes locals de seguretat es poden constituir als municipis o les agrupacions de municipis que tinguin cos de policia propi.

2. La seva constitució es porta a terme mitjançant un acord de l'alcalde del municipi i del delegat del Govern a la comunitat autònoma o, si s'escau, per delegació d'aquest, del subdelegat del Govern a la província, a iniciativa de qualsevol de les autoritats esmentades, i a aquest efecte s'ha de formalitzar l'acta de constitució corresponent.

3. Als municipis on no hi hagi cos de policia local es pot constituir, de mutu acord entre l'Administració General de l'Estat i l'ajuntament respectiu, una comissió local de seguretat, per analitzar i avaluar la situació de la seguretat ciutadana al municipi i promoure les actuacions que es considerin necessàries per prevenir la delinqüència i millorar la seguretat i la convivència.

4. L'acta de constitució ha de contenir, almenys, la denominació i seu de la junta, el seu àmbit territorial de competència, que ha de ser el del terme municipal, i la seva composició.

Article 4. *Competències.*

Les juntes locals de seguretat exerceixen les competències següents:

a) Establir les formes i els procediments necessaris per aconseguir una coordinació i cooperació eficaç entre els diferents cossos de seguretat que exerceixen les seves funcions i competències en l'àmbit territorial del municipi.

b) Analitzar i valorar la situació de la seguretat ciutadana al municipi. En particular, conèixer, analitzar i valorar l'evolució de la criminalitat i altres problemes que afectin el normal desenvolupament de la convivència al terme municipal.

c) Elaborar el pla local de seguretat; i impulsar l'elaboració de plans conjunts de seguretat ciutadana i de seguretat viària per a l'àmbit municipal corresponent, i avaluar la seva execució i resultats. Aquests plans han de recollir les formes i els procediments de col·laboració entre les forces i cossos de seguretat implicats, en l'àmbit respectiu de cadascun.

d) Proposar les prioritats d'actuació, les accions conjuntes i les campanyes de prevenció que contribueixin a la millora de la seguretat ciutadana i la seguretat viària.

e) Emetre informe sobre la proposta de participació del servei de policia local amb les forces i cossos de seguretat de l'Estat en les funcions de policia judicial, de conformitat amb la normativa vigent i amb els acords de col·laboració subscrits entre el Ministeri de l'Interior i el municipi respectiu.

f) Avaluar i proposar la integració del cos de policia local en el Sistema Estatal de Bases de Dades Policials, mitjançant la signatura del protocol corresponent entre l'ajuntament respectiu i el Ministeri de l'Interior.

g) Arbitrar fórmules que garanteixin l'intercanvi fluid de tota la informació que pugui ser rellevant per a la seguretat ciutadana i el normal desenvolupament de la convivència en l'àmbit local, entre les forces i cossos de seguretat que actuen al terme municipal.

h) Acordar els plans específics de col·laboració i coordinació que s'han de desenvolupar al municipi amb motiu de la celebració d'esdeveniments extraordinaris o altres situacions que aconsellin l'adopció de dispositius especials, amb l'objectiu de prevenir alteracions de l'ordre i garantir la seguretat ciutadana.

i) Promoure la cooperació amb els diferents sectors socials, organismes i institucions amb incidència en la seguretat ciutadana del municipi. Per a això, ha d'analitzar i valorar els treballs realitzats en el consell local de seguretat, així com l'opinió de les diferents entitats socials sobre els problemes locals relacionats amb la seguretat i la convivència, a fi d'integrar en l'actuació pública les preocupacions i opinions del teixit social del municipi.

j) Conèixer, en l'àmbit de les seves atribucions, els conflictes i incidents de competència sorgits entre els cossos de seguretat de l'Estat i el respectiu cos de policia local.

k) Cooperar amb els serveis de protecció civil, en els termes que estableixin la legislació i el planejament en matèria de protecció civil.

l) Efectuar el seguiment dels acords assolits, i verificar el seu compliment i avaluar els seus resultats.

Article 5. *Composició.*

1. Les juntes locals de seguretat estan integrades pels membres següents:

a) El president. La presidència correspon a l'alcalde, llevat que concorri a les seves sessions el delegat del Govern a la comunitat autònoma o el subdelegat del Govern a la província, cas en què la presidència és compartida amb aquell.

b) Vocals de l'Administració General de l'Estat:

El cap o els caps de les forces i cossos de seguretat de l'Estat que exerceixin les seves funcions en l'àmbit territorial del municipi.

Un representant de la Delegació del Govern a les comunitats autònomes uniprovincials, o de la subdelegació del Govern a la resta.

c) Vocals de l'Administració Autònoma: un representant que ha de designar la conselleria competent.

d) Vocals de l'Administració Local: tres representants que ha de designar l'alcalde.

e) La secretaria de la junta local l'exerceixen alternativament, per períodes d'un any, un funcionari de l'ajuntament designat per l'alcalde, o de l'Administració General de l'Estat, designat pel delegat o subdelegat del Govern, amb veu però sense vot.

2. En casos d'absència justificada de qualsevol dels membres de la junta, ha d'assistir a les reunions amb les seves mateixes atribucions qui el substitueixi

3. També poden assistir a les reunions de les juntes locals de seguretat, sense participar en l'adopció d'acords:

a) Amb la notificació prèvia a la presidència.

Els superiors jeràrquics dels vocals membres de les forces i cossos de seguretat que formin part de la junta.

b) Amb la invitació prèvia de la presidència, per raó de l'especialitat dels assumptes que s'han de tractar en les sessions d'aquest òrgan:

Altres autoritats, funcionaris o qualsevol altra persona que per les seves funcions, coneixements o capacitat tècnica es consideri necessari.

4. Les comissions locals de seguretat són presidides per l'alcalde i copresidides pel delegat o subdelegat del Govern, si concorre a la seva reunió, i les integren les representacions corresponents de la corporació local respectiva, de l'Administració Autònoma i de l'Estat.

Article 6. *Règim de funcionament.*

Les juntes locals de seguretat poden establir o completar el seu propi reglament de funcionament, amb respecte al que estableix el present Reial decret, i en el que no hi estigui previst s'han de regir per la normativa per als òrgans col·legiats de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 7. *Atribucions del president.*

Corresponen a l'alcalde, com a president de la junta local de seguretat, les atribucions següents:

- a) Convocar les sessions i fixar l'ordre del dia, sense perjudici de les propostes que pugui rebre de qualsevol dels vocals. En concret, està obligat a incloure entre els assumptes a tractar les propostes realitzades pels representants estatals i de la comunitat autònoma.
- b) Dirigir les intervencions i moderar el debat, de manera compartida quan assisteixi a les reunions el delegat o el subdelegat del Govern.

Article 8. *Funcions del secretari.*

Correspon al secretari de la junta local de seguretat exercir les funcions següents:

- a) Efectuar la convocatòria de les sessions per ordre del president de la junta, així com altres comunicacions als seus membres.
- b) Redactar les actes de cada sessió i expedir certificats dels acords adoptats.
- c) Custodiar la documentació de la junta i qualsevol altra funció inherent a la condició de secretari, en l'àmbit de les seves competències.

Article 9. *Convocatòries i celebració de sessions.*

1. Les juntes locals de seguretat es reuneixen en sessió ordinària almenys una vegada al semestre.
2. Quan les necessitats ho aconsellin, es poden reunir en sessió extraordinària, amb la convocatòria prèvia de la presidència, a iniciativa d'aquesta o de qualsevol dels vocals.
3. Les convocatòries de les reunions s'efectuen per acord de la presidència, acompanyades de l'ordre del dia, data i lloc de la reunió, i s'han de notificar amb deu dies d'antelació, com a mínim, les de caràcter ordinari i amb anticipació suficient de 48 hores, com a mínim, les extraordinàries.
4. L'ordre del dia es fixa per acord de la presidència amb les propostes efectuades pels altres membres de la junta local de seguretat, formulades amb la suficient antelació. S'hi ha d'adjuntar una còpia de la documentació necessària corresponent als diferents assumptes a tractar.
5. Per a la celebració de les sessions ordinàries o extraordinàries és necessària l'assistència a la reunió del president i el secretari o, si s'escau, dels qui legalment els substitueixin, i la de la meitat, almenys, dels seus membres.

Article 10. *Adopció d'acords.*

1. Les decisions i els acords de la junta local de seguretat s'adopten per majoria dels seus membres.

2. No pot ser objecte de deliberació o acord cap assumpte que no figuri a l'ordre del dia, llevat que els membres de la junta acordin per unanimitat la seva inclusió amb caràcter urgent.

3. De les reunions que es facin, se n'estén l'acta corresponent, que signen els membres de la junta que hi hagin assistit i el contingut de la qual queda reflectit en el llibre d'actes corresponent. El secretari envia còpia de l'esmentada acta al president i a cadascun dels vocals.

4. Als efectes de poder analitzar i valorar els problemes que tenen una especial incidència en la seguretat pública i amb vista a la seva eficaç planificació en cada àmbit provincial, la junta local de seguretat ha de remetre, una vegada aprovada, una còpia de l'acta al delegat del govern o al Subdelegat respectiu.

Article 11. *Deures dels membres de la junta.*

Els membres de la junta local de seguretat tenen els deures següents:

- a) Guardar reserva sobre el contingut de les deliberacions.
- b) Assistir a les reunions de la junta.
- c) Col·laborar i cooperar lleialment, en l'àmbit de la seva competència, en el compliment dels acords de la junta.

Article 12. *Òrgans d'assessorament.*

1. Com a òrgans d'assessorament i de suport a la junta local de seguretat, es poden constituir comissions tècniques per a l'estudi dels assumptes la naturalesa, especificitat o complexitat dels quals així ho aconsellin.

2. La seva constitució l'ha d'acordar la mateixa junta, a la qual han d'elevat els informes, propostes i suggeriments que emetin perquè en faci la valoració.

Article 13. *Participació ciutadana.*

Amb objecte d'aconseguir la màxima participació ciutadana en la millora dels nivells de seguretat pública, es poden constituir consells locals de seguretat, als quals s'hi han de convidar representants d'associacions ciutadanes, organitzacions empresarials, sindicats i altres institucions o sectors que conformin el teixit social.

Article 14. *Comissions de coordinació policial.*

1. La junta local de seguretat pot acordar la constitució d'una comissió de coordinació policial, que en depengui funcionalment i estigui integrada pels caps immediats dels cossos de seguretat amb competència territorial al terme municipal.

2. La comissió de coordinació policial té la funció d'assegurar la coordinació i l'execució operativa de les accions conjuntes previstes en els plans de seguretat o en els programes operatius adoptats o acordats per la junta local de seguretat, a la qual correspon supervisar el seu desenvolupament i avaluar els seus resultats.

CAPÍTOL II

Juntes de seguretat de districte

Article 15. *Constitució.*

Als municipis on les seves peculiars característiques demogràfiques ho aconsellin i la seva organització municipal ho permeti, les juntes locals de seguretat, a proposta de la corporació local, poden acordar la constitució, sota la seva dependència, de juntes de seguretat de districte o òrgans equivalents.

Article 16. *Composició.*

Les juntes de seguretat de districte o òrgans equivalents estan compostes per:

President: el regidor president de la respectiva junta municipal de districte.

Vocals: els caps d'unitats policials amb competència territorial al districte.

Secretari: un funcionari de la junta municipal designat pel seu president, amb veu però sense vot.

Article 17. *Funcionament de les juntes de seguretat de districte.*

El règim de funcionament de les juntes de seguretat de districte s'ha d'ajustar, dins de les seves peculiaritats, al que estableix aquesta norma per a les juntes locals de seguretat.

Article 18. *Adopció d'acords.*

Els acords s'adopten per majoria, i són ratificats per les juntes locals de seguretat de les quals depenguin, per a la qual cosa els han de remetre una còpia de l'acta de cada sessió celebrada.

Article 19. *Competències.*

Han d'exercir, dins del seu àmbit, les competències que els siguin encomanades per la junta local de seguretat, d'entre les compreses a l'article 4 del present Reglament, amb l'adequació necessària al seu àmbit territorial d'actuació.