

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

8665 *REIAL DECRET 748/2008, de 9 de maig, pel qual es regula la Comissió estatal contra la Violència, el Racisme, la Xenofòbia i la Intolerància en l'Esport.*

La creació de la Comissió Nacional Contra la Violència en els Espectacles Esportius, que preveu la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, de l'esport, s'emmarca dins els compromisos internacionals adquirits per Espanya en subscriure el «Conveni europeu sobre la violència i irrupcions d'espectadors amb motiu de manifestacions esportives, i especialment partits de futbol», aprovat a Estrasburg el 19 d'agost de 1985. Aquesta Comissió és, de fet, un exponent destacat de les mesures de coordinació interna previstes en l'esmentat instrument i ha desenvolupat un paper molt actiu i rellevant en matèria de prevenció de la violència associada a l'esport al nostre país.

En desplegament de les previsions que conté la Llei de l'esport, es va aprovar el Reial decret 75/1992, de 31 de gener, que regula la composició, organització i normes de funcionament de la Comissió Nacional contra la Violència en els Espectacles Esportius, i que ha proporcionat el marc jurídic en què l'esmentat òrgan ha actuat durant més d'una dècada.

La denominació actual de la Comissió li ha estat conferida per l'article 20 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, contra la violència, el racisme, la xenofòbia i la intolerància en l'esport. La nova Llei no modifica substancialment la configuració de la Comissió ni les seves funcions, per la qual cosa la seva constitució no suposa un increment de despesa pública, encara que una de les innovacions més rellevants és l'ampliació del seu àmbit material d'actuació, que s'estén a l'eradicació del racisme, la xenofòbia i la intolerància en l'esport. El present Reial decret adapta el règim normatiu de la Comissió a la seva actual denominació, incloent-hi algunes novetats puntuals. En aquesta línia, s'ha detallat l'estructura orgànica de la Comissió per adequar la seva normativa reguladora a la realitat pràctica. Per exemple, es concedeix carta de naturalesa a la Comissió Permanent, que apareix expressament regulada per primera vegada en el present Reial decret, i que actuava com a Subcomissió d'Informes i Infraestructures. La Comissió Permanent és un òrgan central en el funcionament ordinari de la Comissió, sobre el qual recau un gran pes executiu, que es reuneix amb periodicitat intensa (una vegada a la setmana) per analitzar els esdeveniments més recents i formular, si s'escau, propostes d'obertura d'expedients sancionadors quan considera que els fets analitzats són constitutius d'infracció, així com per proposar les trobades esportives concretes que han de ser qualificades d'alt risc. Juntament amb aquestes funcions, el present Reial decret completa i amplia la legitimació que el Reial decret de disciplina esportiva confereix a la Comissió per interposar recursos davant el Comitè Espanyol de Disciplina Esportiva contra els actes dictats en aquesta matèria per les federacions esportives, en atribuir a la Comissió facultats per recórrer els actes adoptats per qualsevol instància disciplinària federativa sense necessitat d'esgotar la via esportiva.

D'altra banda, a la disposició addicional primera es preveu la possibilitat de fer reunions dels diferents òrgans que componen la Comissió per mitjans electrònics, utilitzant la possibilitat habilitada per la disposició addicional primera de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, que ha de ser estimulada perquè l'ús d'aquests mitjans pot suposar un important estalvi de temps i de costos.

Des de la perspectiva de tècnica normativa i per raons de seguretat jurídica, s'ha seguit l'opció que consisteix a unificar en un nou text la nova regulació reglamentària de l'organització, composició i funcionament de la Comissió Estatal contra la Violència, el Racisme, la Xenofòbia i la Intolerància en l'Esport.

En virtut d'això, a proposta conjunta dels ministres d'Educació, Política Social i Esport, i de l'Interior, amb l'aprovació prèvia de la ministra d'Administracions Públiques, d'acord

amb el dictamen del Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió de 9 de maig de 2007,

DISPOSO :

Article 1. *Objecte.*

El present Reial decret té com a objecte regular la composició, les funcions i el règim de funcionament de la Comissió Estatal contra la Violència, el Racisme, la Xenofòbia i la Intolerància en l'Esport, en desplegament de l'article 20 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, contra la violència, el racisme, la xenofòbia i la intolerància en l'esport.

Article 2. *Naturalesa i adscripció.*

1. La Comissió és un òrgan col·legiat encarregat de la formulació i realització de polítiques actives contra la violència, el racisme, la xenofòbia i la intolerància en l'esport.

2. La Comissió s'adsciu orgànicament al Ministeri d'Educació, Política Social i Esport, a través del Consell Superior d'Esports, i en l'exercici de les seves competències actua per iniciativa pròpia o a requeriment del Consell Superior d'Esports o del Ministeri de l'Interior.

Article 3. *Funcions.*

1. Corresponen a la Comissió les funcions previstes a l'article 20.3 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, així com la resta de funcions previstes a l'esmentada Llei, i en especial les següents:

a) La determinació de les persones organitzadores de competicions i espectacles esportius que han d'instal·lar circuits tancats de televisió per gravar l'accés i l'aforament complet dels recintes esportius, en els termes previstos a l'article 8.1 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol.

b) La determinació dels clubs i les persones organitzadores de competicions i espectacles esportius que han de disposar d'un llibre de registre que contingui informació sobre l'activitat d'associacions o grups d'aficionats que prestin la seva adhesió o suport a entitats esportives, d'acord amb el que preveu l'article 9.1 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol. La Comissió Estatal contra la Violència, el Racisme, la Xenofòbia, i la Intolerància en l'Esport pot subministrar impresos, formularis o plantilles per a l'elaboració i el manteniment del llibre registre en els clubs i les entitats responsables de la seva tenidoria, a fi de normalitzar i unificar la informació.

c) La declaració d'un esdeveniment esportiu com d'alt risc, en els termes previstos a l'article 10.2 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol.

d) Decidir la implantació de mesures addicionals de seguretat, en els termes previstos a l'article 13.1 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, per al conjunt de competicions o espectacles esportius qualificats d'alt risc, o per a recintes que hagin estat objecte de sancions de clausura d'acord amb l'esmentada Llei.

e) L'establiment d'un protocol d'actuació que compregui les mesures orientades al restabliment de la normalitat en cas de suspensió de competicions esportives per raons de seguretat, en els termes previstos a l'article 15.2 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol.

f) Comunicar a l'Observatori de la Violència, el Racisme, la Xenofòbia i la Intolerància en l'Esport dades estadístiques sobre les sancions imposades dins el marc de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, prèvia dissociació de la informació de caràcter personal, juntament amb l'altra informació que consideri d'interès.

2. La Comissió ha d'exercir igualment totes les funcions que es refereixin a matèries objecte de regulació per la Llei 19/2007, d'11 de juliol, i no corresponguin a un altre òrgan o entitat, així com totes aquelles que se li atribueixin legalment o per reglament.

Article 4. *Organització interna.*

Són òrgans de la Comissió:

- a) La Presidència.
- b) La Vicepresidència.
- c) El Ple.
- d) La Comissió Permanent.
- e) Els Grups de treball.
- f) La Secretaria.

Article 5. *Presidència i Vicepresidència.*

1. La Presidència i la Vicepresidència de la Comissió les ocupen, alternativament i per períodes de temps iguals, els qui designin els ministres d'Educació, Política Social i Esport, i de l'Interior d'entre els membres que integren la seva respectiva representació.

2. Correspon a la Presidència:

- a) Exercir la representació de la Comissió.
- b) Acordar la convocatòria de les sessions ordinàries i extraordinàries i la fixació de l'ordre del dia, tenint en compte, si s'escau, les peticions dels altres membres formulades amb la antelació suficient.
- c) Presidir les sessions, moderar el desenvolupament dels debats i suspendre'ls per causes justificades.
- d) Dirimir amb el seu vot els empats, als efectes d'adoptar acords.
- e) Visar les actes i les certificacions dels acords de l'òrgan, així com les propostes de sanció aprovades per la Comissió Permanent.
- f) Exercir totes les altres funcions que siguin inherents a la condició de president de la Comissió.

3. En cas d'absència, vacant, malaltia o una altra causa legal, les funcions de la Presidència les ha de desenvolupar la Vicepresidència.

Article 6. *Secretaria.*

1. La Secretaria de la Comissió l'ocupa un funcionari en actiu del Consell Superior d'Esports, designat per la Presidència del mateix Consell.

2. La Secretaria té les funcions següents:

- a) Fer la convocatòria de les sessions de l'òrgan per ordre del president, o per requeriment escrit d'almenys la meitat dels seus membres, així com les citacions als membres del mateix Consell.
- b) Rebre els actes de comunicació dels membres amb l'òrgan i, per tant, les notificacions, peticions de dades, rectificacions o qualsevol una altra classe d'escrits dels quals hagi de tenir coneixement.
- c) Preparar el despatx dels assumptes, redactar i autoritzar les actes de les sessions.
- d) Expedir certificacions de les consultes, dictàmens i acords aprovats.
- e) Totes les altres funcions que siguin inherents a la condició de secretari.

3. El secretari de la Comissió assisteix a les reunions amb veu però sense vot, llevat que hi sigui designat un membre de ple dret de conformitat amb el que preveu l'article 4.1 del present Reial decret, cas en què participa en les sessions amb veu i vot.

4. En cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa legal, la Secretaria l'ha d'ocupar la persona que designi la Presidència que també ha de ser funcionari en actiu del CSE.

Article 7. El Ple.

1. El Ple és l'òrgan que inclou representants dels sectors implicats en la prevenció de la violència, el racisme, la xenofòbia i la intolerància en l'esport, i li corresponen les funcions de planificació, supervisió i aprovació de la tasca que exerceixen la Comissió i tots els seus òrgans.

2. El Ple es compon de trenta-tres membres, designats de la manera següent:

- a) Quatre pel ministre d'Educació, Política Social i Esport.
- b) Quatre pel ministre de l'Interior.
- c) Un pel ministre de Treball i Immigració.
- d) Un pel ministre de Sanitat i Consum.
- e) Un membre de la carrera fiscal, designat pel fiscal general de l'Estat.
- f) Tres pel president del Consell Superior d'Esports, en representació de les comunitats autònomes, d'entre els proposats per les comunitats.
- g) Tres pel president del Consell Superior d'Esports, en representació de les corporacions locals, a proposta de l'Associació d'Entitats Locals d'àmbit estatal amb més implantació.
- h) Tres pel president del Consell Superior d'Esports, dos d'ells d'entre els proposats per les federacions esportives espanyoles de futbol i bàsquet, respectivament, i un altre membre a proposta de la resta de les federacions esportives espanyoles.
- i) Dos pel president del Consell Superior d'Esports a proposta de cadascuna de les lligues professionals.
- j) Dos pel president del Consell Superior d'Esports a proposta de les associacions d'esportistes on hi hagi competició professional.
- k) Tres pel ministre de l'Interior entre persones de prestigi reconegut en l'àmbit de les competències de la Comissió.
- l) Tres pel president del Consell Superior d'Esports d'entre persones de prestigi reconegut en l'àmbit de les competències de la Comissió, entre els quals s'ha d'incloure un representant de l'Associació de Premsa Esportiva i un representant dels col·lectius arbitralers en què hi hagi competició professional.
- m) Tres pel president del Consell Superior d'Esports d'entre persones de prestigi reconegut en l'àmbit de competències de la Comissió, d'entre membres d'associacions d'aficionats o organitzacions no governamentals entre les finalitats de les quals hi hagi la lluita contra la violència, el racisme i la intolerància, així com la defensa dels valors ètics que encarna l'esport, a proposta de l'Observatori de la Violència, el Racisme, la Xenofòbia i la Intolerància en l'Esport.

3. La durada del mandat de cada membre de la Comissió és de quatre anys. Transcorregut aquest termini, s'ha de procedir a una nova designació, i el mandat pot ser renovat per períodes successius de la mateixa durada. Les vacants que es produeixin s'han de cobrir pel mateix procediment que per a la designació inicial.

4. Corresponen al Ple les funcions que la Llei 19/2007, d'11 de juliol, atribueix a la Comissió, i que aquest Reial decret no encarregui expressament a altres òrgans de la mateixa Comissió.

5. El Ple es reuneix en sessió ordinària almenys un cop a l'any i, amb caràcter extraordinari, quan el convoqui la Presidència o per requeriment escrit d'almenys la meitat dels membres.

6. Per a la constitució vàlida del Ple s'exigeix l'assistència del president o vicepresident i d'almenys la meitat dels seus membres en primera convocatòria. En segona convocatòria, és suficient l'assistència d'un terç dels seus membres.

7. El Ple ha d'aprovar la Memòria Anual de la Comissió.

Article 8. La Comissió Permanent.

1. La Comissió Permanent és un òrgan executiu del Ple que actua per delegació d'aquest.

2. La Comissió Permanent està composta per:
 - a) Dos funcionaris designats en representació del Consell Superior d'Esports, un dels quals ha d'exercir el Secretariat de la Comissió.
 - b) Dos funcionaris designats en representació del Ministeri de l'Interior.
 - c) Dos funcionaris designats en representació de la Secretaria d'Estat de Seguretat, entre membres del Cos Nacional de Policia i de la Guàrdia Civil, respectivament.
 - d) Una persona en representació de la Reial Federació Espanyola de Futbol.
 - e) Dues persones en representació, respectivament, de les lligues professionals de futbol i bàsquet.
 - f) Una persona en representació de les comunitats autònomes.
 - g) Un membre de la carrera fiscal, designat pel fiscal general de l'Estat.

Tots aquests membres tenen veu i vot a les reunions de la Comissió Permanent.

La Presidència de la Comissió Permanent l'ha d'ocupar qui designi el president de la Comissió, d'entre els membres designats a les lletres a) i b) d'aquest precepte.

3. La Comissió Permanent ha d'ajustar el seu funcionament a les regles següents:
 - a) La Comissió Permanent s'ha de reunir en sessió ordinària amb la periodicitat que assenyali la Presidència, i es pot fixar una convocatòria unitària per a totes les sessions sense necessitat de remetre als membres la convocatòria de cada sessió ordinària.
 - b) La Comissió Permanent s'ha de reunir en sessió extraordinària quan la convoqui la Presidència o per requeriment d'almenys la meitat dels seus membres.
 - c) Per a la constitució vàlida de la Comissió Permanent n'hi ha prou amb l'assistència de la Presidència o Vicepresidència i d'un terç dels seus membres.

4. La Comissió Permanent té les funcions següents:
 - a) Formular propostes d'incoació d'expedients sancionadors per actuacions susceptibles de ser qualificades d'infracció d'acord amb el títol II de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, tant per fets dels quals la Comissió tingui notícia, com per fets posats en coneixement de la Comissió per particulars o altres òrgans.
 - b) Declarar els partits d'alt risc, de conformitat amb el que disposa l'article 10.2 de la Llei 19/2007, d'11 de juliol.
 - c) Interposar recursos davant el Comitè Espanyol de Disciplina Esportiva contra els actes dictats en qualsevol instància per les federacions esportives en l'aplicació del règim disciplinari previst al títol III de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, quan consideri que no s'ajusten al règim de sancions establert.
 - d) Assistir a la Comissió en el compliment de les seves tasques.
 - e) Fer el seguiment ordinari de les funcions encomanades a la Comissió.
 - f) Vetllar pel compliment dels acords adoptats pel Ple.
 - g) Proposar al Ple els estudis, les accions i les mesures que consideri convenientes per al compliment dels fins de la Comissió, així com elaborar els esborranys d'informes i propostes que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Ple.
 - h) Emetre els informes que sol·licitin la Presidència o el Ple de la Comissió.
 - i) Totes les tasques que li siguin delegades o assignades pel Ple o pel seu president.

5. La Comissió Permanent ha de donar compte al Ple de les actuacions que dugui a terme en l'exercici de les seves funcions.

Article 9. *Els grups de treball.*

1. El Ple de la Comissió pot acordar la creació de grups de treball, amb caràcter permanent o per a qüestions puntuals.
2. L'acord de creació de cada grup de treball ha d'especificar la seva composició, les funcions que se li encomanin i, si s'escau, el termini per a la seva consecució. Cada grup de treball ha de tenir almenys un representant de l'Administració de l'Estat.

Article 10. *Regles generals de funcionament.*

En tot el que no preveu expressament el present Reial decret, la Comissió s'ha d'ajustar al que disposa el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Disposició addicional primera. *Reunions de la Comissió per mitjans electrònics.*

1. De conformitat amb el que preveu la disposició addicional primera de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, els òrgans de la Comissió es poden constituir i adoptar acords per mitjans electrònics.

2. La celebració de reunions d'òrgans de la Comissió per mitjans electrònics la pot acordar la Presidència per a tots els òrgans de la mateixa Comissió o únicament per a alguns d'aquests, i per a totes les sessions ordinàries i extraordinàries o només per a sessions puntuals. Aquest acord, que ha de ser notificat als membres de la Comissió, ha d'especificar:

- a) El mitjà electrònic pel qual s'ha de fer la reunió.
- b) El mitjà electrònic pel qual es remet la convocatòria, excepte en el cas de les sessions ordinàries de la Comissió Permanent que no requereixin convocatòria formal per celebrar-se periòdicament.
- c) El mitjà electrònic pel qual es pot consultar la documentació relativa als punts de l'ordre del dia i el temps durant el qual està disponible la informació.
- d) La manera de participar en els debats i les deliberacions i el període de temps durant el qual tindran lloc.
- e) El mitjà d'emissió del vot i el període de temps durant el qual es pot votar.
- f) El mitjà de difusió de les actes de les sessions i el període durant el qual es poden consultar.

3. L'acord pot establir que la sessió es faci mitjançant videoconferència i la resta de tràmits per altres mitjans electrònics, cas en què s'han d'aplicar les especialitats següents:

- a) La convocatòria de l'òrgan i el subministrament de la documentació han de tenir lloc de conformitat amb el que disposa l'apartat anterior.
- b) La sessió s'ha de fer mitjançant videoconferència a través de qualsevol sistema electrònic que ho permeti, en entorns tancats de comunicació.
- c) Les votacions poden tenir lloc per mera expressió verbal del sentit del vot; si es tracta de votacions secretes, s'han de fer per sistemes electrònics que garanteixin la identitat de l'emissor i la confidencialitat del vot.
- d) L'acta s'ha de confeccionar per mitjans electrònics, i es pot limitar a l'expressió escrita dels acords i a l'arxivament en suport electrònic de la videoconferència.

4. Prèviament a l'adopció de l'acord indicat en els apartats anteriors s'ha d'articular tècnicament el suport i l'aplicació informàtica que permetin la celebració de les reunions per mitjans electrònics, que ha de complir les característiques següents:

- a) El sistema ha de garantir la seguretat, la integritat, la confidencialitat i l'autenticitat de la informació, per a la qual cosa s'ha de posar a disposició dels membres de l'òrgan un servei electrònic d'accés restringit.
- b) Per als accessos dels membres de la Comissió a la seu electrònica on tingui lloc la reunió s'ha d'utilitzar un dels sistemes d'identificació electrònica que permet emprar la Llei 11/2007, de 21 de juny; quan consisteixi en un certificat que s'hagi d'incorporar a un suport electrònic, la Presidència ha de facilitar aquest suport als membres de la Comissió que no el tinguin.
- c) El sistema ha d'organitzar la informació en nivells d'accés quan això sigui necessari.
- d) El sistema ha d'articular un mitjà per incorporar a les actes de les sessions la constància de les comunicacions produïdes.

Disposició addicional segona. *Constitució dels òrgans de la Comissió.*

En el termini d'un mes, a comptar de l'entrada en vigor del present Reial decret, cada organisme o entitat amb representació en el Ple ha de proposar al Consell Superior d'Esports o identificar la persona escollida per procedir a l'atorgament de la seva acreditació davant el Consell. En el termini de quinze dies des que es produeixi el nomenament de la totalitat dels membres del Ple, s'ha de procedir a la constitució del Consell en sessió extraordinària i, seguidament, s'han de constituir la resta d'òrgans previstos en aquest Reial decret.

Fins a la constitució efectiva de tots els òrgans que preveu aquest Reial decret, els de la Comissió Nacional contra la Violència en els Espectacles Esportius continuen en el ple exercici de les seves funcions.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o de rang inferior que s'oposin al que estableixen aquest Reial decret i, de manera expressa, el Reial decret 75/1992, de 31 de gener, sobre la Comissió Nacional contra la Violència en els Espectacles Esportius.

Disposició final primera. *Habilitació per al desplegament normatiu.*

Es faculta el ministre d'Educació, Política Social i Esport, i el ministre de l'Interior per dictar conjuntament o en l'esfera de les seves competències respectives les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació del que disposa el present Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 9 de maig de 2008.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència,
MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ