

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDENCIA

2486 *REIAL DECRET 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició.*

L'article 45 de la Constitució espanyola estableix el dret de tots els ciutadans a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo i l'obligació dels poders públics de vetllar per la utilització racional dels recursos naturals amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de vida i defensar i restaurar el medi ambient.

Els últims anys, el sector de la construcció ha assolit uns índexs d'activitat molt elevats i s'ha configurat com una de les claus del creixement de l'economia espanyola. Aquesta situació ha provocat, tanmateix, un auge extraordinari de la generació de residus procedents tant de la construcció d'infraestructures i edificacions de nova planta com de la demolició d'immobles antics, sense oblidar els derivats de petites obres de reforma d'habitatges i locals. Aquests residus formen la categoria denominada residus de construcció i demolició.

El problema ambiental que plantegen aquests residus deriva no només del creixent volum de la seva generació, sinó del seu tractament, que encara avui és insatisfactori en la major part dels casos. En efecte, a la insuficient prevenció de la producció de residus en origen s'uneix l'escàs reciclatge dels que es generen. Entre els impactes ambientals que això provoca, es pot destacar la contaminació de sòls i aqüífers en abocadors incontrolats, el deteriorament paisatgístic i l'eliminació d'aquests residus sense aprofitament dels seus recursos valoritzables. Aquesta greu situació s'ha de corregir, amb la finalitat d'aconseguir un desenvolupament més sostenible de l'activitat constructiva.

En aquest context, hi ha un consens general de tots els sectors afectats sobre la necessitat de disposar d'una normativa bàsica, específica per als residus de construcció i demolició, que estableixi els requisits mínims de la seva producció i gestió, amb l'objecte de promoure'n la prevenció, la reutilització, el reciclatge, la valorització i el tractament adequat dels destinats a eliminació.

Ja el Pla nacional de residus de construcció i demolició (PNRCD) 2001-2006, aprovat per un Acord de Consell de Ministres, d'1 de juny de 2001, proposava, entre les mesures instrumentals per a l'assoliment dels seus objectius, l'elaboració d'una normativa específica per a aquest flux de residus, basada en els principis de jerarquia de gestió i de responsabilitat del productor.

La Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus, a l'article 1.2 faculta el Govern per fixar disposicions específiques relatives a la producció i gestió de diferents tipus de residus amb l'objectiu final de prevenir-ne la incidència ambiental. Així mateix, l'article 11.1, en la redacció que en fa la disposició final primera de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, faculta el Govern per regular els termes i les condicions relatius a l'obligació del posseïdor de residus de construcció i demolició de separar-los per tipus de materials.

El Reial decret defineix els conceptes de productor de residus de construcció i demolició, que s'identifica, bàsicament, amb el titular del bé immoble en qui resideix la decisió última de construir o demolar, i de posseïdor dels residus esmentats, que correspon a qui executa l'obra i té el control físic dels que s'hi generen.

Entre les obligacions que s'imposen al productor, destaca la inclusió en el projecte d'obra d'un estudi de gestió dels residus de construcció i demolició que s'hi han de produir, que ha d'incloure, entre altres aspectes, una estimació de la seva quantitat, les mesures genèriques de prevenció que s'han d'adoptar, la destinació prevista per als residus, així com una valoració dels costos derivats de la seva gestió que han de formar part del pressupost del projecte. També, com a mesura especial de prevenció, s'estableix l'obligació,

en el cas d'obres de demolició, reparació o reforma, de fer un inventari dels residus perillosos que es generin, retirar-los selectivament i lliurar-los a gestors autoritzats de residus perillosos.

El posseïdor, per la seva banda, està obligat a presentar a la propietat de l'obra un pla de gestió dels residus de construcció i demolició en el qual es concreti com s'ha d'aplicar l'estudi de gestió del projecte, així com a sufragar-ne el cost i a facilitar al productor la documentació acreditativa de la correcta gestió d'aquests residus. A partir de determinats llindars, s'exigeix la separació dels residus de construcció i demolició en obra per facilitar la seva valorització posterior, si bé aquesta obligació queda diferida des de l'entrada en vigor del Reial decret en funció de la quantitat de residus prevista en cada fracció.

De les anteriors obligacions s'exclouen els productors i posseïdors de residus de construcció i demolició en obres menors de construcció i reparació domiciliària, tenint en compte que tenen la consideració jurídica de residu urbà i, per això, han d'estar subjectes als requisits que estableixin les entitats locals en les seves respectives ordenances municipals.

En aquest sentit s'ha de ressaltar el paper que històricament han desenvolupat les entitats locals en la gestió i el tractament d'aquest tipus de residus. L'entrada en vigor d'aquest Reial decret, i d'acord amb l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, implica un esforç d'adaptació de les ordenances municipals als objectius d'aquest Reial decret.

El règim de control de la producció, possessió i gestió dels residus de construcció i demolició es basa en la col·laboració necessària entre les comunitats autònomes i les entitats locals per al compliment de les competències que, respectivament, els atribueix la legislació sobre residus. No obstant això, es preveu la possibilitat de l'establiment, en els termes que preveu la legislació de les comunitats autònomes, d'un mecanisme de control vinculat a l'obtenció de la llicència d'obres, mitjançant la constitució per part del productor d'una fiança o una altra garantia financera equivalent, que respongui del compliment dels requisits del Reial decret i, en particular, de la gestió dels residus de construcció i demolició que es produeixin en l'obra.

El Reial decret també estableix les condicions que han de complir, amb caràcter general, els gestors de residus de construcció i demolició, així com les exigibles, en particular, per a la seva valorització.

Una de les dificultats per les quals en l'actualitat no s'assoleixen uns nivells satisfactoris de reciclatge de residus de construcció i demolició és el fet que en la seva majoria es dipositen en abocador a un cost molt baix, sense tractament previ i, sovint, sense complir els requisits que estableix la normativa sobre abocadors. Per corregir aquesta situació, el Reial decret prohibeix el dipòsit sense tractament previ i demanda l'establiment de sistemes de tarifes que desincentivin el dipòsit en abocador de residus valoritzables o el d'aquells altres en els quals el tractament previ s'hagi limitat a una mera classificació.

El Reial decret també estableix els criteris mínims per distingir quan la utilització de residus inerts en obres de restauració, condicionament o rebliment, es pot considerar una operació de valorització i no d'eliminació en abocador.

Finalment, es pot destacar que, en les obres en què les administracions públiques intervinguin com a promotors, s'estableix que aquestes han de fomentar les mesures per a la prevenció de residus de construcció i demolició i la utilització d'àrids i altres productes procedents de la seva valorització.

En l'elaboració d'aquest Reial decret s'han consultat els agents econòmics i socials, les comunitats autònomes i el Consell Assessor de Medi Ambient.

Aquesta norma té caràcter bàsic i adopta la forma de Reial decret perquè, atesa la naturalesa de la matèria regulada, és un complement necessari per garantir la consecució de la finalitat objectiva a què respon la competència estatal sobre bases.

En virtut d'això, a proposta de les ministres de Medi Ambient, de Foment i d'Habitatge, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 1 de febrer de 2008,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquest Reial decret té per objecte establir el règim jurídic de la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, amb la finalitat de fomentar-ne, per aquest ordre, la prevenció, la reutilització, el reciclatge i altres formes de valorització, assegurant que els destinats a operacions d'eliminació rebin un tractament adequat, i contribuir a un desenvolupament sostenible de l'activitat de construcció.

Article 2. *Definicions.*

A més de les definicions que conté l'article 3 de la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus, als efectes d'aquest Reial decret s'entén per:

a) Residu de construcció i demolició: qualsevol substància o objecte que, complint la definició de «Residu» inclosa a l'article 3.a) de la Llei 10/1998, de 21 d'abril, es generi en una obra de construcció o demolició.

b) Residu inert: el residu no perillós que no experimenta transformacions físiques, químiques o biològiques significatives, no és soluble ni combustible, ni reacciona físicament ni químicament ni de cap altra manera, no és biodegradable, no afecta negativament altres matèries amb les quals entra en contacte de manera que pugui donar lloc a contaminar el medi ambient o a perjudicar la salut humana. La lixivibilitat total, el contingut de contaminants del residu i l'ecotoxicitat del lixiviat han de ser insignificants, i en particular no han de suposar un risc per a la qualitat de les aigües superficials o subterrànies.

c) Obra de construcció o demolició: l'activitat que consisteix en:

1r La construcció, rehabilitació, reparació, reforma o demolició d'un bé immoble, com ara un edifici, una carretera, un port, un aeroport, un ferrocarril, un canal, una presa, una instal·lació esportiva o d'oci, així com qualsevol altre anàleg d'enginyeria civil.

2n La realització de treballs que modifiquin la forma o substància del terreny o del subsòl, com ara excavacions, injeccions, urbanitzacions o altres anàlegs, amb exclusió de les activitats a les quals sigui aplicable la Directiva 2006/21/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març, sobre la gestió dels residus d'indústries extractives.

Es considera part integrant de l'obra tota instal·lació que hi doni servei exclusiu, i en la mesura que el seu muntatge i desmuntatge tingui lloc durant l'execució de l'obra o al final, com ara:

Plantes de matxucar,
plantes de fabricació de formigó, gravaciment o sòl-ciment,
plantes de prefabricats de formigó,
plantes de fabricació de mesclures bituminoses,
tallers de fabricació d'encofrats,
tallers d'elaboració de ferralla,
magatzems de materials i magatzems de residus de l'obra mateixa i
plantes de tractament dels residus de construcció i demolició de l'obra.

d) Obra menor de construcció o reparació domiciliària: obra de construcció o demolició en un domicili particular, comerç, oficina o immoble del sector serveis, de tècnica senzilla i entitat constructiva i econòmica escassa, que no suposi alteració del volum, de l'ús, de les instal·lacions d'ús comú o del nombre d'habitacles i locals, i que no necessita cap projecte signat per professionals titulats.

e) Productor de residus de construcció i demolició:

1r La persona física o jurídica titular de la llicència urbanística en una obra de construcció o demolició; en les obres que no necessitin llicència urbanística, té la consideració de productor del residu la persona física o jurídica titular del bé immoble objecte d'una obra de construcció o demolició.

2n La persona física o jurídica que efectui operacions de tractament, de mescla o d'un altre tipus, que ocasionin un canvi de naturalesa o de composició dels residus.

3r L'importador o l'adquirent de residus de construcció i demolició en qualsevol Estat membre de la Unió Europea.

f) Posseïdor de residus de construcció i demolició: la persona física o jurídica que tingui en el seu poder els residus de construcció i demolició i que no tingui la condició de gestor de residus. En tot cas, té la consideració de posseïdor la persona física o jurídica que executi l'obra de construcció o demolició, com ara el constructor, els subcontractistes o els treballadors autònoms. En tot cas, no tenen la consideració de posseïdor de residus de construcció i demolició els treballadors per compte d'altri.

g) Tractament previ: procés físic, tèrmic, químic o biològic, inclosa la classificació, que canvia les característiques dels residus de construcció i demolició reduint-ne el volum o la perillositat, facilitant-ne la manipulació, incrementant-ne el potencial de valorització o millorant-ne el comportament a l'abocador.

Article 3. Àmbit d'aplicació.

1. Aquest Reial decret és aplicable als residus de construcció i demolició que defineix l'article 2, amb l'excepció de:

a) Les terres i pedres no contaminades per substàncies perilloses reutilitzades a la mateixa obra, en una obra diferent o en una activitat de restauració, condicionament o reblliment, sempre que es pugui acreditar de forma fefaent la seva destinació a reutilització.

b) Els residus d'indústries extractives que regula la Directiva 2006/21/CE, de 15 de març.

c) Els llots de dragatge no perillosos reubicats a l'interior de les aigües superficials derivats de les activitats de gestió de les aigües i de les vies navegables, de prevenció de les inundacions o de mitigació dels efectes de les inundacions o les sequeres, regulades pel Text refós de la Llei d'aigües, per la Llei 48/2003, de 26 de novembre, de règim econòmic i de prestació de serveis dels ports d'interès general, i pels tractats internacionals dels quals Espanya sigui part.

2. Als residus que es generin en obres de construcció o demolició i estiguin regulats per legislació específica sobre residus, quan estiguin mesclats amb altres residus de construcció i demolició, els és aplicable aquest Reial decret en els aspectes que no prevegi aquella legislació.

Article 4. Obligacions del productor de residus de construcció i demolició.

1. A més dels requisits exigits per la legislació sobre residus, el productor de residus de construcció i demolició ha de complir les obligacions següents:

a) Incloure en el projecte d'execució de l'obra un estudi de gestió de residus de construcció i demolició, que ha de contenir com a mínim:

1r Una estimació de la quantitat, expressada en tones i en metres cúbics, dels residus de construcció i demolició que s'han de generar en l'obra, codificats d'acord amb la llista europea de residus publicada per l'Ordre MAM/304/2002, de 8 de febrer, per la qual es publiquen les operacions de valorització i eliminació de residus i la llista europea de residus, o norma que la substitueixi.

2n Les mesures per a la prevenció de residus en l'obra objecte del projecte.

3r Les operacions de reutilització, valorització o eliminació a què s'han de destinar els residus que es generen en l'obra.

4t Les mesures per a la separació dels residus en obra, en particular, per al compliment per part del posseïdor dels residus de l'obligació que estableix l'apartat 5 de l'article 5.

5è Els plànols de les instal·lacions previstes per a l'emmagatzematge, el maneig, la separació i, si s'escau, altres operacions de gestió dels residus de construcció i demolició dins de l'obra. Posteriorment, dits plànols poden ser objecte d'adaptació a les característiques particulars de l'obra i els seus sistemes d'execució, amb l'acord previ de la direcció facultativa de l'obra.

6è Les prescripcions del plec de prescripcions tècniques particulars del projecte, en relació amb l'emmagatzematge, el maneig, la separació i, si s'escau, altres operacions de gestió dels residus de construcció i demolició dins de l'obra.

7è Una valoració del cost previst de la gestió dels residus de construcció i demolició que ha de formar part del pressupost del projecte en un capítol independent.

b) En obres de demolició, rehabilitació, reparació o reforma, fer un inventari dels residus perillosos que es generen, que s'ha d'incloure a l'estudi de gestió a què es refereix la lletra a) de l'apartat 1, així com preveure'n la retirada selectiva, amb la finalitat d'evitar la mescla entre si o amb altres residus no perillosos, i assegurar el seu enviament a gestors autoritzats de residus perillosos.

c) Disposar de la documentació que acrediti que els residus de construcció i demolició realment produïts en les seves obres han estat gestionats, si s'escau, en obra o lliurats a una instal·lació de valorització o d'eliminació per al seu tractament per un gestor de residus autoritzat, en els termes que recullen aquest Reial decret i, en particular, l'estudi de gestió de residus de l'obra o les seves modificacions. La documentació corresponent a cada any natural s'ha de mantenir durant els cinc anys següents.

d) En el cas d'obres sotmeses a llicència urbanística, constituir, quan sigui procedent, en els termes que preveu la legislació de les comunitats autònomes, la fiança o garantia financera equivalent que assegurï el compliment dels requisits que estableix l'esmentada llicència en relació amb els residus de construcció i demolició de l'obra.

2. En el cas d'obres d'edificació, quan es presenti un projecte bàsic per a l'obtenció de la llicència urbanística, l'esmentat projecte ha de contenir, almenys, els documents referits en els números 1r, 2n, 3r, 4t i 7è de la lletra a) i en la lletra b) de l'apartat 1.

Article 5. *Obligacions del posseïdor de residus de construcció i demolició.*

1. A més de les obligacions que preveu la normativa aplicable, la persona física o jurídica que executi l'obra està obligada a presentar a la propietat d'aquesta un pla que reflecteixi com ha de portar a terme les obligacions que li incumbeixin en relació amb els residus de construcció i demolició que s'hagin de produir en l'obra, en particular les que recullen l'article 4.1 i aquest article. El pla, una vegada aprovat per la direcció facultativa i acceptat per la propietat, passa a formar part dels documents contractuals de l'obra.

2. El posseïdor de residus de construcció i demolició, quan no els gestioni ell mateix, i sense perjudici dels requeriments del projecte aprovat, està obligat a lliurar-los a un gestor de residus o a participar en un acord voluntari o conveni de col·laboració per a la seva gestió. Els residus de construcció i demolició s'han de destinar preferentment, i per aquest ordre, a operacions de reutilització, reciclatge o a altres formes de valorització.

3. El lliurament dels residus de construcció i demolició a un gestor per part del posseïdor ha de constar en un document fefaent, en el qual figuri, almenys, la identificació del posseïdor i del productor, l'obra de procedència i, si s'escau, el número de llicència de l'obra, la quantitat, expressada en tones o en metres cúbics, o en les dues unitats quan sigui possible, el tipus de residus lliurats, codificats d'acord amb la llista europea de residus publicada per l'Ordre MAM/304/2002, de 8 de febrer, o norma que la substitueixi, i la identificació del gestor de les operacions de destinació.

Quan el gestor al qual el posseïdor lliuri els residus de construcció i demolició efectui únicament operacions de recollida, emmagatzematge, transferència o transport, en el document de lliurament també ha de figurar el gestor de valorització o d'eliminació ulterior al qual es destinen els residus.

En tot cas, la responsabilitat administrativa en relació amb la cessió dels residus de construcció i demolició per part dels posseïdors als gestors es regeix pel que estableix l'article 33 de la Llei 10/1998, de 21 d'abril.

4. El posseïdor dels residus està obligat, mentre estiguin en el seu poder, a mantenir-los en condicions adequades d'higiene i seguretat, així com a evitar la mescla de fraccions ja seleccionades que n'impedeixi o en dificulti la posterior valorització o eliminació.

5. Els residus de construcció i demolició s'han de separar en les fraccions següents, quan, de manera individualitzada per a cada una de les esmentades fraccions, la quantitat prevista de generació per al total de l'obra superi les quantitats següents:

- Formigó: 80 t.
- Maons, teules, materials ceràmics: 40 t.
- Metall: 2 t.
- Fusta: 1 t.
- Vidre: 1 t.
- Plàstic: 0,5 t.
- Paper i cartró: 0,5 t.

La separació en fraccions l'ha de portar a terme preferentment el posseïdor dels residus de construcció i demolició dins de l'obra en què es produeixin. Quan per falta d'espai físic en l'obra no sigui tècnicament viable efectuar l'esmentada separació en origen, el posseïdor pot encomanar la separació de fraccions a un gestor de residus en una instal·lació de tractament de residus de construcció i demolició externa a l'obra. En aquest últim cas, el posseïdor ha d'obtenir del gestor de la instal·lació documentació que acrediti que aquest ha complert, en nom seu, l'obligació recollida en el present apartat.

6. L'òrgan competent en matèria mediambiental de la comunitat autònoma en què s'ubiqui l'obra, de manera excepcional, i sempre que la separació dels residus no hagi estat especificada i pressupostada en el projecte d'obra, pot eximir el posseïdor dels residus de construcció i demolició de l'obligació de separació d'alguna de les anteriors fraccions o de totes.

7. El posseïdor dels residus de construcció i demolició està obligat a sufragar els costos de gestió corresponents i a lliurar al productor els certificats i altra documentació acreditativa de la gestió dels residus a què fa referència l'apartat 3, així com a mantenir la documentació corresponent a cada any natural durant els cinc anys següents.

Article 6. Règim de control de la producció, possessió i gestió dels residus de construcció i demolició.

1. Les comunitats autònomes i les entitats locals han de col·laborar i s'han de prestar l'assistència mútua que puguin necessitar per al compliment de les funcions que, respectivament, els atribueix la legislació sobre residus, en particular en relació amb l'autorització, vigilància, inspecció i sanció de la producció, possessió i gestió de residus de construcció i demolició.

2. La legislació de les comunitats autònomes pot exigir la constitució d'una fiança o una altra garantia financera equivalent, vinculada a l'atorgament de la llicència municipal d'obres al productor de residus de construcció i demolició, en una quantia suficient per garantir el compliment de les obligacions que l'imposa aquest Reial decret.

3. En les obres el projecte de les quals, d'acord amb l'article 4, inclogui un estudi de gestió de residus de l'obra, el càlcul de la quantia de la fiança o garantia financera equivalent que estableix l'apartat anterior s'ha de basar en el pressupost de l'esmentat estudi. No obstant això, si es considera que el pressupost ha estat elaborat de manera infundat a la baixa, es pot elevar motivadament l'esmentada fiança.

Article 7. Obligacions generals del gestor de residus de construcció i demolició.

A més de les recollides en la legislació sobre residus, el gestor de residus de construcció i demolició ha de complir les obligacions següents:

a) En el supòsit d'activitats de gestió sotmeses a autorització per la legislació de residus, portar un registre en què, com a mínim, figuri la quantitat de residus gestionats, expressada en tones i en metres cúbics, el tipus de residus, codificats d'acord amb la llista europea de residus publicada per l'Ordre MAM/304/2002, de 8 de febrer, o norma que la substitueixi, la identificació del productor, del posseïdor i de l'obra d'on procedeixen, o del gestor, quan procedeixen d'una altra operació anterior de gestió, el mètode de gestió aplicat,

així com les quantitats, en tones i en metres cúbics, i destins dels productes i residus resultants de l'activitat.

b) Posar a disposició de les administracions públiques competents, a petició d'aquestes, la informació que conté el registre esmentat en la lletra a). La informació referida a cada any natural s'ha de mantenir durant els cinc anys següents.

c) Estendre al posseïdor o al gestor que li lliuri residus de construcció i demolició, en els termes que recull aquest Reial decret, els certificats acreditatius de la gestió dels residus rebuts, especificant el productor i, si s'escau, el número de llicència de l'obra de procedència. Quan es tracti d'un gestor que porti a terme una operació exclusivament de recollida, emmagatzematge, transferència o transport, a més s'ha de transmetre al posseïdor o al gestor que li va lliurar els residus els certificats de l'operació de valorització o d'eliminació subsegüent a què van ser destinats els residus.

d) En el supòsit que no tingui autorització per gestionar residus perillosos, ha de disposar d'un procediment d'admissió de residus en la instal·lació que asseguri que, prèviament al procés de tractament, s'han de detectar i separar, emmagatzemar adequadament i derivar a gestors autoritzats de residus perillosos els que tinguin aquest caràcter i puguin arribar a la instal·lació mesclats amb residus no perillosos de construcció i demolició. Aquesta obligació s'entén sense perjudici de les responsabilitats en què pugui incórrer el productor, el posseïdor o, si s'escau, el gestor precedent que hagi enviat els esmentats residus a la instal·lació.

Article 8. *Activitats de valorització de residus de construcció i demolició.*

1. El desenvolupament d'activitats de valorització de residus de construcció i demolició requereix autorització prèvia de l'òrgan competent en matèria mediambiental de la comunitat autònoma, en els termes que estableix la Llei 10/1998, de 21 d'abril.

2. L'autorització pot ser atorgada per a una o diverses de les operacions que s'hagin de realitzar, i sense perjudici de les autoritzacions o llicències exigides per qualsevol altra normativa aplicable a l'activitat. S'atorga per un termini de temps determinat, i pot ser renovada per períodes successius.

3. L'autorització només es concedeix amb la inspecció prèvia de les instal·lacions en les quals s'hagi de dur a terme l'activitat i la comprovació de la qualificació dels tècnics responsables de la seva direcció i que està prevista l'adequada formació professional del personal encarregat de la seva explotació.

4. Els àrids reciclats obtinguts com a producte d'una operació de valorització de residus de construcció i demolició han de complir els requisits tècnics i legals per a l'ús a què es destinin.

Article 9. *Activitats de valorització de residus de construcció i demolició en l'obra en què s'han produït.*

1. La legislació de les comunitats autònomes pot eximir de l'autorització administrativa que regulen els apartats 1 a 3 de l'article 8 els posseïdors que s'ocupin de la valorització dels residus no perillosos de construcció i demolició a la mateixa obra en què s'han produït, i s'han de fixar els tipus i les quantitats de residus i les condicions en les quals l'activitat pot quedar dispensada de l'autorització.

2. Les activitats de valorització de residus que regula aquest article s'han d'ajustar al que estableix el projecte d'obra. En particular, la direcció facultativa de l'obra ha d'aprovar els mitjans previstos per a dita valorització «in situ».

3. En tot cas, aquestes activitats s'han de portar a terme sense posar en perill la salut humana i sense utilitzar procediments ni mètodes que perjudiquin el medi ambient i, en particular, l'aigua, l'aire, el sòl, la fauna o la flora, sense provocar molèsties per soroll ni olors i sense danyar el paisatge i els espais naturals que gaudeixin d'algun tipus de protecció d'acord amb la legislació aplicable.

4. Les activitats a les quals sigui aplicable l'exempció que preveu l'apartat 1 han de quedar obligatòriament registrades en la forma que estableixin les comunitats autònomes.

Article 10. Tractament de residus de construcció i demolició mitjançant plantes mòbils en centres fixos de valorització o d'eliminació de residus.

L'activitat de tractament de residus de construcció i demolició mitjançant una planta mòbil, quan aquella es porti a terme en un centre fix de valorització o d'eliminació de residus, s'ha de preveure en l'autorització atorgada a l'esmentat centre fix, i ha de complir els requisits que s'hi estableixen.

Article 11. Activitats d'eliminació de residus de construcció i demolició mitjançant un dipòsit en abocador.

1. Es prohibeix el dipòsit en abocador de residus de construcció i demolició que no hagin estat sotmesos a alguna operació de tractament previ.

Aquesta disposició no s'aplica als residus inerts el tractament dels quals sigui tècnicament inviable ni als residus de construcció i demolició el tractament dels quals no contribueixi als objectius que estableix l'article 1 ni a reduir els perills per a la salut humana o el medi ambient.

2. La legislació de les comunitats autònomes pot eximir de l'aplicació de l'apartat anterior els abocadors de residus no perillosos o inerts de construcció o demolició en poblacions aïllades que compleixin la definició que per a aquest concepte recull l'article 2 del Reial decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant un dipòsit en abocador, sempre que l'abocador es destini a l'eliminació de residus generats únicament en aquesta població aïllada.

Article 12. Activitats de recollida, transport i emmagatzematge de residus de construcció i demolició.

Els titulars d'activitats en les quals es duuguin a terme operacions de recollida, transport i emmagatzematge de residus no perillosos de construcció i demolició ho han de notificar a l'òrgan competent en matèria mediambiental de la comunitat autònoma corresponent, i aquestes activitats han de quedar degudament registrades en la forma que estableixi la legislació de les comunitats autònomes. La legislació de les comunitats autònomes pot sotmetre a autorització l'exercici d'aquestes activitats.

Article 13. Utilització de residus inerts en obres de restauració, condicionament o rebliment.

1. La utilització de residus inerts procedents d'activitats de construcció o demolició en la restauració d'un espai ambientalment degradat, en obres de condicionament o rebliment, es pot considerar una operació de valorització, i no una operació d'eliminació de residus en abocador, quan es compleixin els requisits següents:

a) Que l'òrgan competent en matèria mediambiental de la comunitat autònoma així ho hagi declarat abans de l'inici de les operacions de gestió dels residus.

b) Que l'operació la realitzi un gestor de residus sotmès a autorització administrativa de valorització de residus. No s'exigeix autorització de gestor de residus per a l'ús dels materials obtinguts en una operació de valorització de residus de construcció i demolició que no posseïxin la qualificació jurídica de residu i compleixin els requisits tècnics i legals per a l'ús al qual es destinin.

c) Que el resultat de l'operació sigui la substitució de recursos naturals que, en cas contrari, s'haurien d'haver utilitzat per complir el fi buscat amb l'obra de restauració, condicionament o rebliment.

2. Els requisits que estableix l'apartat 1 s'exigeixen sense perjudici de l'aplicació, si s'escau, del Reial decret 2994/1982, de 15 d'octubre, sobre restauració d'espais naturals afectats per activitats extractives.

3. Les administracions públiques han de fomentar la utilització de materials i residus inerts procedents d'activitats de construcció o demolició en la restauració d'espais ambientalment degradats, obres de condicionament o rebliment, quan es compleixin els requisits que estableix l'apartat 1. En particular, han de promoure acords voluntaris entre

els responsables de la correcta gestió dels residus i els responsables de la restauració dels espais ambientalment degradats, o amb els titulars d'obres de condicionament o rebliment.

Article 14. *Planificació sobre residus de construcció i demolició.*

Els plans sobre residus de construcció i demolició o les revisions dels existents que, d'acord amb els apartats 4 i 5 de l'article 5 de la Llei 10/1998, de 21 d'abril, aprovin les comunitats autònomes o les entitats locals, han de contenir com a mínim:

- a) La previsió de la quantitat de residus de construcció i demolició que es produeixin durant el període de vigència del pla, amb el desglossament de les quantitats de residus perillosos i de residus no perillosos, i codificats d'acord amb la llista europea de residus publicada per l'Ordre MAM/304/2002, de 8 de febrer, o norma que la substitueixi.
- b) Els objectius específics de prevenció, reutilització, reciclatge, altres formes de valorització i eliminació, així com els terminis per assolir-los.
- c) Les mesures a adoptar per aconseguir els objectius esmentats, incloses les mesures de caràcter econòmic.
- d) Els llocs i les instal·lacions apropiats per a l'eliminació dels residus.
- e) L'estimació dels costos de les operacions de prevenció, valorització i eliminació.
- f) Els mitjans de finançament.
- g) El procediment de revisió.

Article 15. *Responsabilitat administrativa i règim sancionador.*

L'incompliment de les obligacions que estableix aquest Reial decret dóna lloc a l'aplicació del règim sancionador que preveu la Llei 10/1998, de 21 d'abril.

Disposició addicional primera. Règim aplicable a la producció i possessió de residus de construcció i demolició en obres menors de construcció o reparació domiciliària.

Les obligacions que estableixen els articles 4 i 5 no són aplicables als productors o posseïdors de residus de construcció i demolició en obres menors de construcció o reparació domiciliària, que estan subjectes als requisits que estableixin les entitats locals en les seves respectives ordenances municipals.

Disposició addicional segona. Foment de la prevenció i de la utilització de productes procedents de la valorització de residus de construcció i demolició, per part de les administracions públiques.

1. Les administracions públiques han de vetllar perquè en les obres en què intervinguin com a promotors s'apliquin mesures tendents a la prevenció en la generació de residus de construcció i demolició. A més, han de vetllar perquè en la fase de projecte de l'obra es tinguin en compte les alternatives de disseny i constructives que generin menys residus en la fase de construcció i d'explotació, i les que afavoreixin el desmantellament ambientalment correcte de l'obra al final de la seva vida útil.

2. Les administracions públiques han de fomentar que en les obres públiques es prevegin en la fase de projecte les alternatives que contribueixin a l'estalvi en la utilització de recursos naturals, en particular mitjançant l'ús en les unitats d'obra d'àrids i altres productes procedents de valorització de residus.

3. En la contractació pública s'ha de fomentar la menor generació de residus de construcció i demolició, així com la utilització en les unitats d'obra d'àrids i altres productes procedents de valorització de residus.

4. En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics, les prescripcions tècniques dels contractes s'han de definir, en la mesura que sigui possible, tenint en compte la menor generació de residus de construcció i demolició. Així mateix, els òrgans de contractació, en determinar els criteris que hagin de servir de base per a la valoració de l'oferta més avantatjosa, han de procurar tenir en consideració les mesures sobre prevenció i per a la reutilització o reciclatge dels residus de construcció i demolició,

així com la utilització en les unitats d'obra d'àrids i altres productes procedents de valorització de residus.

Disposició adicional tercera. *Règim aplicable als excedents d'excavació generats en obres de titularitat pública sotmeses a avaluació d'impacte ambiental.*

Les mesures que preveu aquest Reial decret, llevat del que fa referència l'article 4.1.a), no són aplicables als excedents generats en excavacions i demolicions d'obres de titularitat pública, als quals és aplicable el que preveu el Text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener. Quan aquests excedents estiguin contaminats per substàncies perilloses és aplicable la normativa específica de residus.

Disposició adicional quarta. *Règim aplicable a la prevenció de riscos laborals en operacions i activitats en què hi hagi risc d'exposició a l'amiant.*

A més del que preveu aquest Reial decret en matèria de residus, les operacions i activitats en les quals els treballadors estiguin exposats o siguin susceptibles d'estar exposats a fibres d'amiant o de materials que en continguin s'han de regir, pel que fa a prevenció de riscos laborals, pel Reial decret 396/2006, de 31 de març, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs amb risc d'exposició a l'amiant.

Disposició transitòria única. *Règim aplicable a les obres en tramitació o en execució.*

Aquest Reial decret no s'aplica als residus de construcció i demolició de les obres que, en la data en què entri en vigor, estiguin en execució, disposin de llicència atorgada per l'entitat local competent o la tinguin sol·licitada, sempre que les esmentades obres s'iniciïn en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor del Reial decret.

Tampoc s'aplica aquest Reial decret als projectes d'obres de titularitat pública l'aprovació dels quals es produeixi en el termini d'un any comptat a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Modificació del Reial decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador.*

L'article 8.1.b).10è del Reial decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador, queda redactat de la manera següent:

«10è Una anàlisi econòmica en la qual es demostrï el compliment de l'article 11. Per als abocadors que admetin residus de construcció i demolició, l'anàlisi econòmica ha de preveure un sistema de tarifes que desincentivi el dipòsit de residus susceptibles de valorització o sotmesos a un tractament previ a l'abocament limitat a la seva classificació.»

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret té caràcter bàsic i es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.23a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, llevat del que estableix la disposició adicional segona.4 que només és aplicable a l'Administració General de l'Estat i als seus organismes públics.

Disposició final tercera. *Habilitació per al desplegament reglamentari.*

Es faculta el titular del Ministeri de Medi Ambient per establir els criteris ambientals mínims sobre utilització de residus inerts en obres de restauració, condicionament o reblliment, amb l'acord previ de la Conferència Sectorial de Medi Ambient.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

1. El present Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

2. Les obligacions de separació que preveu l'article 5.5 són exigibles per a les obres iniciades transcorreguts dos anys des de l'entrada en vigor del Reial decret.

No obstant això, les obligacions de separació que preveu l'esmentat article són exigibles en les obres iniciades transcorreguts sis mesos des de l'entrada en vigor del Reial decret en les fraccions següents, quan, de forma individualitzada per a cada una de les esmentades fraccions, la quantitat prevista de generació per al total de l'obra superi les quantitats exposades a continuació:

Formigó: 160 t.

Maons, teules, materials ceràmics: 80 t.

Metall: 4 t.

Fusta: 2 t.

Vidre: 2 t.

Plàstic: 1 t.

Paper i cartró: 1 t.

Madrid, 1 de febrer de 2008.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern
i ministra de la Presidència,

MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ