

# MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

**11879** *ORDRE PRE/1551/2003, de 10 de juny, per la qual es desplega la disposició final primera del Reial decret 209/2003, de 21 de febrer, pel qual es regulen els registres i les notificacions telemàtiques, així com la utilització de mitjans telemàtics per substituir l'aportació de certificats pels ciutadans.* («BOE» 141, de 13-6-2003.)

El Reial decret 209/2003, de 21 de febrer, pel qual es regulen els registres i les notificacions telemàtiques, així com la utilització de mitjans telemàtics per substituir l'aportació de certificats pels ciutadans, a la disposició final primera disposa que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor del dit Reial decret, s'han d'establir per ordre ministerial, en el marc dels criteris de seguretat, normalització i conservació a què es refereix el Reial decret 263/1996, de 16 de febrer, els requisits d'autenticitat, integritat, disponibilitat i confidencialitat dels dispositius i les aplicacions de registre i notificació, així com els protocols i els criteris tècnics als quals s'han de subjectar.

Aquests criteris de seguretat, normalització i conservació han estat objecte de l'informe favorable del Consell Superior d'Informàtica i per a l'Impuls de l'Administració Electrònica.

Així mateix, a la mateixa ordre s'han d'establir les condicions que ha de complir l'òrgan, l'organisme o l'entitat habilitada per prestar el servei d'adreça electrònica única, així com les condicions per prestar-lo.

Les condicions d'accessibilitat per a les persones discapacitades i d'edat avançada estan subjectes al que disposa la Llei 34/2002, d'11 de juliol, de serveis de la societat de la informació i comerç electrònic, a la disposició addicional cinquena.

La present Ordre ministerial té per objecte donar compliment al manament que assenyalava el Reial decret. Amb aquesta finalitat, s'han tingut en consideració les experiències prèvies, les implicacions tècniques de la unitat de l'adreça electrònica, la recerca de racionalitat i senzillesa d'ús per als interessats i l'aprofitament dels avantatges de les economies d'escala.

En virtut d'això, amb l'informe favorable previ del Consell Superior d'Informàtica i per a l'Impuls de l'Administració Electrònica, a proposta dels ministres d'Administracions Públiques, de Ciència i Tecnologia, i d'Hisenda, disposo:

**Primer.** *Objecte.*—D'acord amb el que estableix la disposició final primera del Reial decret 209/2003, de 21 de febrer, pel qual es regulen els registres i les notificacions telemàtiques, així com la utilització de mitjans telemàtics per substituir l'aportació de certificats dels ciutadans, aquesta Ordre té per objecte establir els requisits d'autenticitat, integritat, disponibilitat i confidencialitat dels dispositius i les aplicacions de registre i notificació, així com els protocols i els criteris tècnics als quals s'han de subjectar, i les condicions que ha de complir l'òrgan, l'organisme o l'entitat habilitada per prestar el servei d'adreça electrònica única així com les condicions de la prestació.

**Segon.** *Adopció de les mesures de seguretat, organitzatives o tècniques, dels dispositius i les aplicacions de registre, notificació i de la prestació del servei d'adreça electrònica única.*

1. Amb caràcter general s'han d'aplicar als dispositius i a les aplicacions de registre, notificació i de la

prestació del servei d'adreça electrònica única les mesures de seguretat, conservació i normalització que es detallen als «Criteris de seguretat, normalització i conservació de les aplicacions utilitzades per a l'exercici de potestats», aprovats pel Consell Superior d'Informàtica i per a l'Impuls de l'Administració Electrònica i accessibles al seu lloc web.

Aquestes mesures de seguretat, conservació i normalització les determina el resultat de l'anàlisi i la gestió de riscos que es dugui a terme, i, a aquests efectes, es recomana fer servir la metodologia Magerit.

2. El que disposa aquesta Ordre ministerial s'ha d'aplicar en tot cas de conformitat amb el que preveu la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i altra normativa aplicable en aquesta matèria.

**Terçer.** *Requisits d'autenticitat dels dispositius i les aplicacions de registre i notificació.*

1. Els dispositius i les aplicacions de registre i notificació només poden admetre la signatura electrònica avançada basada en un certificat reconegut que compleixi la recomanació UIT X.509 versió 3 o superiors (ISO/IEC 9594-8 de 1997), d'acord amb el que preveu la legislació de signatura electrònica.

2. L'acceptació d'una signatura electrònica està condicionada al fet que la utilització del servei de consulta sobre la vigència dels certificats en què es basi la signatura electrònica no comporti un cost específic addicional per als òrgans, els organismes o les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordre.

**Quart.** *Requisits d'integritat dels dispositius i les aplicacions de registre i notificació.*—Els òrgans de l'Administració General de l'Estat i els organismes públics vinculats o que en depenen que posin en marxa dispositius i aplicacions de registre i notificació han de disposar de mesures organitzatives i tècniques per garantir la integritat de la informació. En tot cas han d'establir les mesures següents:

a) Aplicació de tècniques de comprovació de la integritat de la informació, com la signatura electrònica (amb els requisits que assenyalava l'apartat tercer), funcions resum o «hash» i, si s'escau, de datació electrònica.

b) Procediments de còpies de seguretat de fitxers i bases de dades i de protecció i conservació de suports d'informació.

c) Protecció dels arxius d'informació destinats als interessats mitjançant atributs de només lectura.

d) Instal·lació d'eines o procediments a les aplicacions que executin transaccions o processos on es produeixin actualitzacions múltiples de dades que estiguin relacionades entre si per prevenir el cas que es produeixi una fallada de procés i no es pugui completar la transacció.

e) Anàlisi periòdica dels sistemes d'informació, dels accessos a la informació i a les aplicacions, dels registres d'esdeveniments o incidències, de les operacions, i també dels recursos utilitzats.

f) Adopció de mesures de protecció davant un codi danyós en els servidors d'aplicació i els suports circulants.

g) Establiment de procediments per evitar la instal·lació de programari no autoritzat, l'esborrament accidental o no autoritzat de dades i els accessos no autoritzats.

**Cinquè.** *Requisits de disponibilitat dels dispositius i les aplicacions de registre i notificació.*

1. A la pàgina web de cada òrgan o organisme notificador, i si s'escau al portal del ciutadà, hi ha d'haver a disposició de l'interessat els programes necessaris que

ha d'instal·lar al seu ordinador personal per al funcionament correcte dels sistemes de registre i notificació, especialment per a la lectura de les notificacions, per verificar l'autenticitat de l'òrgan notificador i per desxifrar els escrits adreçats a ell.

Aquests programes han de ser compatibles amb els mitjans tècnics de què disposin les administracions públiques.

2. Els òrgans de l'Administració General de l'Estat i els organismes públics vinculats o que en depenen que posin en marxa dispositius i aplicacions de registre o de notificació telemàtics han d'establir les mesures organitzatives i tècniques perquè la disponibilitat del servei sigui de 7 dies a la setmana i 24 hores al dia. En qualsevol cas han d'establir les mesures següents:

a) Manteniment actualitzat del programari de base i específic sobre el qual està suportat el sistema de registre i notificacions telemàtiques, seguint les recomanacions indicades a les llistes de vulnerabilitats corresponents.

b) Actualització periòdica o quan calgui del programari de base i correcció, si s'escau, de les debilitats que s'hi observin.

c) Adopció de mesures de seguretat física a l'entorn on hi hagi els equips que donin suport a les aplicacions.

d) Protecció dels sistemes i les aplicacions contra el codi danyós i contra atacs de denegació del servei i establiment en tot cas de les mesures oportunes.

e) S'ha de preparar i mantenir operatiu un pla de contingències.

*Sisè. Requisits de confidencialitat dels dispositius i les aplicacions de registre i de notificació.*—Els òrgans de l'Administració General de l'Estat i els organismes públics vinculats o que en depenen que posin en marxa dispositius i aplicacions de registre i notificació han d'adoptar mesures de seguretat per salvaguardar la confidencialitat. En tot cas han d'establir les mesures següents:

a) Mesures de seguretat física.

b) Control dels accessos als dispositius i les aplicacions de registre i notificació, en especial els que arribin a través de les xarxes de comunicacions.

c) Protecció dels suports d'informació i còpies de seguretat.

d) Xifratge de les notificacions, quan ho estableixi la legislació sobre protecció de les dades de caràcter personal o l'òrgan o organisme notificador ho consideri necessari.

*Setè. Protocols i criteris tècnics dels dispositius i les aplicacions de registre i notificacions.*

1. La sincronització de la data i l'hora dels serveis de registre telemàtic i de notificació telemàtica s'ha de fer amb el Reial Institut i Observatori de l'Armada, de conformitat amb el que preveu sobre l'hora legal el Reial decret 1308/1992, de 23 d'octubre, pel qual es declara el Laboratori del Reial Institut i Observatori de l'Armada com a laboratori dipositari del patró nacional de temps i laboratori associat al Centre Espanyol de Metrologia, i segons les condicions tècniques i els protocols que estableixi aquest organisme.

2. El registre telemàtic i el servei de notificació telemàtica han de complir els requeriments en matèria d'accessibilitat establerts per la Iniciativa per a una Web Accessible (WAI) del Consorci World Wide Web i en particular les especificacions de la Recomanació de 5 de maig de 1999 sobre Pautes d'accessibilitat del contingut a la web, versió 1.0, al nivell AA.

3. L'accés del ciutadà a través d'Internet a les notificacions telemàtiques i als registres telemàtics s'ha de

fer mitjançant un navegador web que compleixi l'especificació W3C HTML.4.01 o superior.

4. El protocol per a la comunicació entre el navegador web de l'interessat i el servidor de l'Administració és http1.0, o superior.

5. Els serveis de registre i de notificació telemàtica han de poder utilitzar en el seu canal de comunicacions amb els interessats un xifratge simètric de 128 bits com a mínim.

*Vuitè. Condicions que ha de complir l'òrgan, l'organisme o l'entitat habilitada per prestar el servei d'adreça electrònica única.*

1. L'òrgan, l'organisme o l'entitat habilitada per prestar el servei d'adreça electrònica única ha de posar els mitjans tècnics per desenvolupar les funcions següents:

a) Crear i mantenir el directori d'adreces electròniques úniques.

b) Emmagatzemar i custodiar les notificacions a l'adreça electrònica única.

c) Gestionar els justificants de recepció dels interessats i dels òrgans o organismes notificadors.

d) Mantenir el registre d'esdeveniments de les notificacions, que com a mínim ha de contenir l'adreça electrònica, la indicació de la data i l'hora de la recepció de la notificació a l'adreça electrònica única i de l'accés de l'interessat a la notificació i la descripció del contingut de la notificació.

e) Establir les mesures organitzatives i tècniques perquè la disponibilitat del servei sigui de 7 dies a la setmana i 24 hores al dia.

2. Es poden afegir altres funcions de millora del servei i complementàries de les expressades, com és el cas d'avís de posada a disposició dels interessats de les notificacions.

*Novè. Condicions de la prestació del servei d'adreça electrònica única.*

1. La titularitat de l'adreça electrònica a partir de la qual es construeixin les adreces electròniques úniques dels interessats correspon al Ministeri d'Administracions Públiques.

2. El prestador del servei d'adreça electrònica única està subjecte a les mesures de seguretat, els requisits d'autenticitat, integritat, confidencialitat, disponibilitat i a la utilització dels protocols i criteris tècnics establerts en aquesta Ordre ministerial.

3. El directori del servei d'adreça electrònica única ha de recollir el nom i els cognoms o la raó o denominació social de l'interessat, el número del document nacional d'identitat o el codi d'identificació fiscal o qualsevol altre equivalent i l'adreça electrònica única.

4. El prestador del servei d'adreça electrònica única ha de designar un administrador de la seguretat, responsable de la realització i l'actualització de l'anàlisi i la gestió de riscos, del registre d'incidències de seguretat, de la implementació correcta de les salvaguardes de seguretat tècniques i organitzatives, i de totes les altres actuacions en matèria de seguretat que siguin necessàries per protegir els sistemes a càrrec seu.

5. El prestador del servei d'adreça electrònica única ha de trametre a l'òrgan o organisme notificador per cada notificació telemàtica:

a) Certificació electrònica de la data i l'hora en què rep la notificació enviada per l'òrgan o organisme notificador.

b) Certificació electrònica de la data i l'hora en què es produeix la recepció de la notificació a l'adreça electrònica única assignada a l'interessat.

c) Certificació electrònica en què consti la data i l'hora en què es produeix l'accés de l'interessat al contingut de la notificació a l'adreça electrònica.

d) Certificació electrònica de qualsevol incidència que es produeixi a la pràctica del que disposen els apartats anteriors.

6. El prestador del servei d'adreça electrònica única ha d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques que garanteixin la qualitat del servei.

7. En el cas de cessació d'activitat o canvi del prestador del servei d'adreça electrònica única, les bases de dades, els programes informàtics associats, el registre d'esdeveniments i el domini d'adreces electròniques amb les notificacions que existeixin en aquell moment i la documentació tècnica, s'han de lliurar al Ministeri d'Administracions Públiques, o a l'entitat que aquest designi, degudament actualitzades.

8. Els programes necessaris per al funcionament correcte del sistema de notificació a què es refereix l'apartat cinquè.1 els ha de subministrar el prestador del servei d'adreça electrònica única als òrgans i organismes notificadors.

*Desè. Competència del Ministeri d'Administracions Públiques per establir paràmetres de qualitat i vigilància del compliment.*

1. Correspon al Ministeri d'Administracions Públiques, amb l'informe previ del Consell Superior d'Informàtica i per a l'Impuls de l'Administració Electrònica, establir els paràmetres de qualitat de la prestació del servei d'adreça electrònica única i de compliment dels requisits i les condicions que estableix aquesta Ordre ministerial, com també les penalitzacions i altres mesures correctores que siguin aplicables.

2. Correspon al Ministeri d'Administracions Públiques validar i vigilar el compliment del que estableix el paràgraf anterior.

*Onzè. Competència del Ministeri d'Administracions Públiques per actualitzar requisits i criteris tècnics.*—L'actualització dels requisits i els criteris tècnics d'aquesta Ordre ministerial correspon al Ministeri d'Administracions Públiques, amb l'informe favorable previ del Consell Superior d'Informàtica i per a l'Impuls de l'Administració Electrònica.

*Disposició transitòria única. Validesa de les notificacions telemàtiques que preveu la normativa vigent.*

Són vàlides les notificacions telemàtiques dels departaments ministerials i organismes públics previstes als procediments telemàtics publicats al «Butlletí Oficial de l'Estat» a l'empara de la Llei 30/1992 i a la normativa de desplegament que estiguin vigents en entrar en vigor aquesta Ordre.

Això no obstant, s'han d'adaptar al que preveu la present Ordre ministerial en el termini d'un any des que entri en vigor.

*Disposició final única. Entrada en vigor.*

La present Ordre ministerial entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», a excepció de les disposicions relatives a la prestació del servei de notificació a l'adreça electrònica única, que entren en vigor a partir de l'inici d'activitat del prestador del servei d'adreça electrònica única que preveu la disposició final primera del Reial decret 209/2003.

Madrid, 10 de juny de 2003

RAJOY BREY

Excms. Srs. Ministres d'Administracions Públiques, de Ciència i Tecnologia, i d'Hisenda.

## MINISTERI DE MEDI AMBIENT

**11946** REIAL DECRET 653/2003, de 30 de maig, sobre incineració de residus. («BOE» 142, de 14-6-2003.)

Fins a l'aprovació de la Directiva 2000/76/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de desembre de 2000, relativa a la incineració de residus, el règim jurídic aplicable al si de la Unió Europea a aquestes operacions de gestió es fonamentava en una doble regulació, en funció que els residus sotmesos a incineració tinguessin o no la consideració de perillosos, circumstància que cobrava una rellevància excepcional, en la mesura que determinava que s'haguessin d'aplicar uns valors d'emissió de contaminants atmosfèrics més o menys estrictes.

D'aquesta forma, mitjançant les directives 89/369/CEE i 89/429/CEE del Consell, de 8 i 21 de juny de 1989, respectivament, es van establir normes per prevenir i reduir la contaminació atmosfèrica procedent de la incineració de residus municipals, mentre que la incineració de residus perillosos es va regular mitjançant la Directiva 94/67/CE del Consell, de 16 de desembre de 1994.

Aquestes directives van ser incorporades a l'ordenament intern mitjançant els reials decrets 1088/1992, d'11 de setembre, quant als residus municipals, i 1217/1997, de 18 de juliol, referent a la incineració de residus perillosos, i és cert que l'aplicació efectiva de les diferents mesures que estableixen aquest conjunt de normes ha contribuït de forma positiva a reduir la contaminació atmosfèrica derivada del funcionament de les instal·lacions d'incineració de residus.

Ara bé, la diferenciació entre residus perillosos i no perillosos té el seu fonament en les característiques dels residus amb caràcter previ a la seva incineració, però és irrellevant en relació amb l'emissió de contaminants a l'atmosfera, per la qual cosa la Directiva 2000/76/CE exigeix uns valors límit d'emissió comuns, siguin quins siguin els tipus de residus que s'incinerin, si bé estableix diferències en l'aplicació de les tècniques i condicions de funcionament de les instal·lacions, així com en matèria de mesuraments i controls.

Aquesta Directiva també inclou una regulació específica sobre les instal·lacions de coïncineració, a les quals, sense detriment de les exigències de funcionament i control que han de complir, se'ls imposen uns requisits particulars perquè la incineració dels residus només representa una part del procés total de combustió, o de tractament tèrmic, derivat de l'activitat com a instal·lacions dedicades a la generació d'energia o a la fabricació de productes materials.

Mitjançant aquest Reial decret s'incorpora a l'ordenament intern la Directiva 2000/76/CE, amb la finalitat de limitar al màxim els efectes ambientals de les activitats d'incineració i coïncineració de residus. En conseqüència, el règim jurídic d'aquestes activitats s'ha d'ajustar a les exigències ambientals derivades de la legislació general sobre residus, regulada amb caràcter bàsic en la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus, els articles 18 i 19.4 de la qual faculden el Govern per establir, respectivament, els requisits de les plantes, els processos i els productes de la valorització energètica i de l'eliminació de residus.

D'aquesta manera, s'adopten una sèrie d'exigències en relació amb el lliurament i la recepció dels residus a les instal·lacions, així com unes condicions sobre la