

# CAP DE L'ESTAT

**3706** *REIAL DECRET LLEI 1/2003, de 21 de febrer, pel qual s'adopten mesures urgents per reparar els danys causats per les inundacions produïdes per desbordaments a la conca de l'Ebre durant els dies 4 al 10 de febrer de 2003.* («BOE» 46, de 22-2-2003.)

Durant els dies 4 al 10 del mes de febrer de 2003, una sèrie de fenòmens adversos ha deixat sentir els seus efectes sobre la conca de l'Ebre, i ha produït importants inundacions derivades de desbordaments a la conca d'aquest riu, que han provocat danys en béns de titularitat pública i privada.

La magnitud dels fets i les seves conseqüències obliguen, des del principi constitucional de solidaritat i per aplicació dels d'equitat i igualtat de tracte en relació amb situacions precedents, a l'actuació dels poders públics i a l'adopció, per a les zones afectades, d'un conjunt de mesures palliatives i reparadores concordants amb les adoptades anteriorment en ocasions semblants, per afavorir el restabliment dels serveis, la reparació de danys produïts i el retorn a la normalitat de les zones sinistrades per les inundacions.

Per tant, l'objectiu d'aquesta norma és aprovar un catàleg de mesures que afecten diversos departaments ministerials i inclouen aspectes molt diferents, ja que en tant que unes es dirigeixen a disminuir les càrregues tributàries, altres, com la concessió de crèdits privilegiats, intenten paliar l'impacte a les empreses i particulars afectats.

D'altra banda, les pèrdues de producció ocasionades per les inundacions als cultius i territoris afectats configuren, per la magnitud dels danys ocasionats, una situació equiparable a la de desastre natural, en els termes que estableixen les directrius comunitàries sobre ajuts estatals al sector agrari.

Tenint en compte que aquestes contingències no tenen cobertura completa en el marc de l'assegurança agrària combinada, es fa necessari arbitrar mesures palliatives adequades, en consonància amb la naturalesa i incidència dels danys ocasionats en les produccions dels territoris afectats i en les rendes dels agricultors.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del vicepresident primer del Govern i ministre de la Presidència, del vicepresident segon del Govern per a Afers Econòmics i ministre d'Economia i dels ministres de Justícia, d'Hisenda, de l'Interior, de Foment, de Treball i Afers Socials, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, d'Administracions Públiques i de Medi Ambient i prèvia deliberació del Consell de Ministres a la reunió del dia 21 de febrer del 2003,

## DISPOSO:

**Article 1.** *Àmbit d'aplicació.*

1. Les mesures establertes en aquest Reial decret llei s'han d'aplicar a la reparació dels danys ocasionats per les inundacions produïdes pels desbordaments a la conca del riu Ebre entre els dies 4 i 10 de febrer de 2003.

Els termes municipals i els nuclis de població afectats de les comunitats autònomes de Cantàbria, Castella i Lleó, País Basc, la Rioja, Navarra i Aragó als quals siguin aplicables concretament les mesures esmentades es determinen per l'ordre del ministre de l'Interior.

2. Als efectes de les actuacions reparadores esmentades, també s'hi consideren inclosos aquells altres termes municipals o nuclis de població en què, per a la correcta execució de les obres necessàries, siguin imprescindibles les actuacions dels departaments ministerials competents.

**Article 2.** *Danys en infraestructures municipals i xarxa viària de les diputacions provincials.*

Als projectes que executin les entitats locals en els termes municipals i nuclis de població a què es fa referència en l'article anterior, relatius a les obres de reparació o restitució d'infraestructures, equipaments o instal·lacions i serveis de titularitat municipal inclosos a l'article 26.1.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i a la xarxa viària de les diputacions provincials, se'ls aplica el tràmit d'urgència, i l'Estat els pot concedir una subvenció de fins al 50 per cent del seu cost.

**Article 3.** *Danys en les restants infraestructures públiques.*

Es faculden els titulars dels departaments ministerials competents per raó de la matèria per declarar zona d'actuació especial les àrees afectades, per tal que els departaments esmentats, els seus organismes autònoms i les entitats públiques que en depenen puguin dur a terme les restauracions que siguin procedents. Als efectes indicats, es declaren d'emergència les obres que han d'executar aquests departaments per reparar els danys causats en infraestructures de titularitat estatal compreses en el seu àmbit de competències.

**Article 4.** *Indemnització de danys en produccions agràries.*

Són objecte d'indemnització els danys causats pels desbordaments a la conca del riu Ebre a les explotacions agràries que, tenint pòlisses en vigor emparades pel Pla d'assegurances agràries, hagin sofert pèrdues per danys a les seves produccions no coberts per les línies d'assegurances agràries combinades.

Això no obstant, per al cas de produccions que en les dates del sinistre no hagin iniciat el període de contractació de l'assegurança corresponent, també poden percebre les indemnitzacions anteriors sempre que l'agricultor hagi contractat l'assegurança corresponent a les esmentades produccions en l'exercici anterior.

També es pot percebre indemnització pels danys causats en produccions no incloses en el Pla vigent anual d'assegurances, excepte que les produccions afectades estiguin garantides per una assegurança no inclosa en el sistema d'assegurances agràries combinades.

Les indemnitzacions van destinades als titulars de les explotacions que, estant ubicades en l'àmbit que assenyala l'article 1, hagin sofert pèrdues superiors al 20 o al 30 per cent de la producció, segons es tracti o no de zona desfavorida, d'acord amb els criteris establerts per la Unió Europea.

**Article 5.** *Beneficis fiscals.*

1. Es concedeix l'exempció de les quotes de l'impost sobre béns immobles corresponents a l'exercici de 2003 que afectin habitatges, establiments industrials i mercantils, explotacions agràries, locals de treball i similars,

danyats com a conseqüència directa de les inundacions, quan s'acrediti que tant les persones com els béns que hi estan ubicats hagin hagut de ser objecte de reallotjament total o parcial en altres habitatges o locals diferents fins a la reparació dels danys soferts.

2. Es concedeix una reducció en l'impost sobre activitats econòmiques corresponent a l'exercici de 2003 a les indústries de qualsevol naturalesa, establiments mercantils i professionals els locals de negocis o béns afectes a aquesta activitat dels quals hagin estat danyats com a conseqüència directa de les inundacions, sempre que hagin hagut de ser objecte de reallotjament o s'hi hagin produït danys que obliguin al tancament temporal de l'activitat. La reducció indicada ha de ser proporcional al temps transcorregut des del dia en què s'hagi produït la cessació de l'activitat fins al seu reinici en condicions de normalitat, ja sigui en els mateixos locals o en altres habilitats a l'efecte, sense perjudici de considerar, quan la gravetat dels danys produïts doni origen a això, el supòsit de cessació en l'exercici de l'activitat, que té efectes des del dia 31 de desembre de 2002.

3. Les exempcions i reduccions de quotes en els tributs assenyalats als apartats anteriors comprenen la dels recàrrecs legalment autoritzats sobre aquells.

4. Els contribuents que, tenint dret als beneficis establerts als apartats anteriors, hagin satisfet els rebuts corresponents a l'esmentat exercici fiscal poden demanar la devolució de les quantitats ingressades.

5. La tramitació de les baixes de vehicles, sol·licitades com a conseqüència dels danys produïts per les inundacions, i l'expedició de duplicats de permisos de circulació o de conducció destruïts o extraviats per les esmentades causes no meriten les taxes corresponents als respectius serveis de la Prefectura Central de Trànsit.

6. La disminució d'ingressos en tributs locals que els anteriors apartats d'aquest article produeixin als ajuntaments i a les diputacions provincials es compensa amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat, de conformitat amb el que estableix l'article 9 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

#### Article 6. *Reduccions fiscals especials per a les activitats agràries.*

Per a les explotacions i activitats agràries, realitzades a les zones que determini l'ordre que es dicti en desplegament de l'article 1 d'aquest Reial decret llei, i d'acord amb les previsions que conté l'article 35, apartat 4.1, del Reglament de l'impost sobre la renda de les persones físiques, aprovat pel Reial decret 214/1999, de 5 de febrer, el Ministeri d'Hisenda, en vista de l'informe del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, pot autoritzar, amb caràcter excepcional, la reducció dels índexs de rendiment net als quals es refereix l'Ordre HAC/225/2003, d'11 de febrer, que desplega per a l'any 2003 el règim d'estimació objectiva de l'impost sobre la renda de les persones físiques i el règim especial simplificat de l'impost sobre el valor afegit.

#### Article 7. *Mesures laborals i de Seguretat Social.*

1. Els expedients de regulació d'ocupació que tinguin la causa en els danys produïts per les inundacions tenen la consideració de provinents d'una situació de força major, amb les conseqüències que deriven dels articles 47 i 51 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març. La Tresoreria General de la Seguretat Social pot exonerar l'empresari d'abonar les quotes a la Seguretat Social en el primer supòsit mentre duri el període de suspensió, i es manté la condició de l'es-

mentat període com a efectivament cotitzat pel treballador. En els casos en què es produeixi extinció del contracte, les indemnitzacions dels treballadors van a càrrec del Fons de Garantia Salarial, amb els límits legalment establerts.

En els expedients en els quals es resolgui favorablement la suspensió de contractes o la reducció temporal de la jornada de treball amb base en circumstàncies excepcionals, l'autoritat laboral pot autoritzar que el temps en el qual es percebin les prestacions per desocupació, regulades en el títol III del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, que portin la seva causa immediata en les inundacions, no es computi a l'efecte de consumir els períodes màxims de percepció establerts. Igualment, pot autoritzar que rebïn prestacions per desocupació els treballadors inclosos en els esmentats expedients que no tinguin els períodes de cotització necessaris per tenir-hi dret.

2. Les empreses i els treballadors per compte propi, inclosos en qualsevol règim de la Seguretat Social, poden sol·licitar i obtenir, prèvia justificació dels danys soferts, una moratòria d'un any sense interès en el pagament de les cotitzacions a la Seguretat Social corresponents als mesos de febrer i març de 2003.

3. Per dur a terme les obres de reparació dels danys causats, les administracions públiques i les entitats sense ànim de lucre poden sol·licitar a l'Institut Nacional d'Ocupació l'adscripció de treballadors perceptors de les prestacions per desocupació per a treballs de col·laboració social, d'acord amb el que disposa l'article 213.3 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

#### Article 8. *Règim de contractació.*

1. Als efectes que preveu l'article 72 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, tenen la consideració d'obres, serveis, adquisicions o subministraments d'emergència els de reparació o manteniment del servei d'infraestructures i equipaments, així com les obres de reposició de béns perjudicats per la catàstrofe, sigui quina sigui la seva quantia.

2. A aquests mateixos efectes, s'inclouen, en tot cas, entre les infraestructures les hidràuliques, les carreteres i, en general, qualsevol que hagi resultat afectada per les inundacions.

3. Es declara urgent l'ocupació dels béns afectats per les expropiacions derivades de la realització de les obres a què es refereix el present article, als efectes que estableix l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa de 16 de desembre de 1954.

4. En la tramitació dels expedients de contractació no inclosos en l'article 129.2 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, es dispensa del requisit previ de disponibilitat de terrenys, sense perjudici que la seva ocupació efectiva no es faci fins a la formalització de l'acta d'ocupació.

#### Article 9. *Ajuts excepcionals per a habitatges.*

1. Els ajuts pels danys en habitatge només es concedeixen quan aquests superin el 20 per cent del seu valor i en tot cas tenen un límit màxim de 24.000 euros.

2. El Consorci de Compensació d'Assegurances ha de fer una valoració individualitzada dels danys soferts pels particulars als béns assenyalats a l'apartat anterior.

3. El finançament específic d'aquests ajuts l'efectua en un 50 per cent l'Administració General de l'Estat i

la resta, les administracions territorials, segons els acords que assoleixin entre elles als convenis que subscriuguin a l'efecte.

**Article 10. Règim especial d'aplicació dels ajuts ordinaris per danys materials.**

1. En els casos d'ajuts materials previstos en l'article anterior, no és aplicable el règim d'ajuts previst per a aquests danys en l'Ordre del Ministeri de l'Interior de 18 de març de 1993, modificada parcialment per la de 30 de juliol de 1996.

2. Els ajuts que es concedeixin en aplicació del que preveu l'article anterior es financen amb càrrec als crèdits 16.01.223A.482 «per a atencions de tot ordre motivades per sinistres, catàstrofes o altres de reconeguda urgència» i 16.01.223A.782 «per a atencions de tot ordre motivades per sinistres, catàstrofes o altres de reconeguda urgència», dotats, amb caràcter d'ampliables, en el vigent pressuposat del Ministeri de l'Interior.

**Article 11. Línies preferencials de crèdit.**

S'instrueix l'Institut de Crèdit Oficial (ICO), en la seva condició d'Agència Financera de l'Estat, per instrumentar una línia de préstecs per un import de 18.030.000 euros, que pot ser ampliada pel Ministeri d'Economia en funció de l'avaluació dels danys i de la demanda consegüent, utilitzant la mediació de les entitats financeres amb implantació a les comunitats autònomes afectades, subscrivint amb elles els convenis de col·laboració oportuns.

Aquestes línies de préstec, que tenen com a finalitat finançar la reparació o reposició d'instal·lacions i equips industrials i mercantils, agrícoles, ramaderes i de regadiu, automòbils, motocicletes i ciclomotors d'ús particular, vehicles comercials, maquinària agrícola i locals de treball de professionals que s'hagin vist danyats com a conseqüència de les inundacions, es materialitzen en operacions de préstec concedides per les esmentades entitats financeres, les característiques de les quals són:

a) Import màxim: el del dany avaluat per la Delegació o Subdelegació del Govern de la província corresponent o, si s'escau, pel Consorci de Compensació d'Assegurances, descomptat, si s'escau, l'import del crèdit que hagin pogut subscriure amb càrrec a línies de crèdit preferencials a establir per iniciativa de les comunitats autònomes respectives.

b) Termini: l'establert entre les parts, amb el límit de cinc anys, inclòs un de carència.

c) Interès: el tipus de cessió per l'ICO a les entitats financeres és del 3 per cent TAE, amb un marge màxim d'intermediació per a aquestes del 0,75 per cent. En conseqüència, el tipus final màxim per al prestatari és del 3,75 per cent TAE.

d) Tramitació: les sol·licituds s'han de presentar a l'entitat financera mediatra, la qual ha de decidir sobre la concessió del préstec; el risc de l'operació va a càrrec seu.

e) Vigència de la línia: el termini per a la disposició de fons acaba el 31 de desembre de 2003.

La instrumentació de la línia de préstecs a què es refereix aquest article la porta a terme l'Institut de Crèdit Oficial, en l'exercici de les funcions a què es refereix la disposició addicional sisena, dos, 2, paràgraf a), del Reial decret llei 12/1995, de 28 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera i, en virtut d'això, el menyscote que per a l'ICO suposi el diferencial entre el cost de mercat de l'obtenció

dels recursos i el tipus abans esmentat del 3 per cent es cobreix amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat.

**Article 12. Cooperació amb les administracions locals.**

Es faculta el titular del Ministeri d'Administracions Públiques per proposar el pagament de les subvencions a què es refereix l'article 2, fins a un import de tres milions d'euros, amb càrrec al crèdit que a aquests efectes s'habiliti, amb el caràcter d'incorporable, en els pressupostos de l'esmentat Departament.

De la mateixa manera, es faculta el titular del Ministeri d'Administracions Públiques per establir el procediment per a la concessió de les esmentades subvencions, així com el seguiment i el control d'aquestes, en el marc de la cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals.

**Article 13. Comissió interministerial.**

1. Es crea una Comissió interministerial per a l'aplicació de les mesures establertes en aquest Reial decret llei, coordinada per la Direcció General de Protecció Civil i integrada per representants dels ministeris de Justícia, d'Hisenda, de l'Interior, de Foment, de Treball i Afers Socials, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de la Presidència, d'Administracions Públiques, de Medi Ambient i d'Economia, així com pels delegats del Govern a les comunitats autònomes afectades.

2. El seguiment de les mesures que preveu aquest Reial decret llei el porta a terme la Comissió a la qual es refereix l'apartat anterior, en coordinació amb les autoritats de les comunitats autònomes afectades, a través de les delegacions del Govern.

**Article 14. Consorci de Compensació d'Assegurances.**

1. Els delegats del Govern a les comunitats autònomes afectades poden sol·licitar al Consorci de Compensació d'Assegurances, per a una avaluació més correcta dels danys, les corresponents valoracions previstes en aquest Reial decret llei.

2. El Consorci té dret a l'abonament per part de l'Administració General de l'Estat dels treballs de peritatge d'acord amb el barem d'honoraris aplicable.

3. S'autoritza la transmissió a l'Administració competent de les dades contingudes en els informes pericials que siguin necessàries perquè aquella pugui atorgar els ajuts previstos en aquest Reial decret llei.

**Article 15. Convenis amb altres administracions públiques.**

L'Administració General de l'Estat pot establir amb les comunitats autònomes i amb altres administracions públiques els convenis de col·laboració que exigeixi l'aplicació d'aquest Reial decret llei.

**Disposició addicional primera. Límits dels ajuts.**

El valor dels ajuts concedits en aplicació d'aquest Reial decret llei, pel que fa a danys materials, no pot superar en cap cas la diferència entre el valor del dany produït i l'import d'altres ajuts o indemnitzacions declarats compatibles o complementaris que, pels mateixos conceptes, puguin concedir altres organismes públics, nacionals o internacionals, o puguin correspondre en virtut de l'existència de pòlisses d'assegurament.

**Disposició addicional segona. Crèdits pressupostaris.**

La reparació dels danys als béns de titularitat estatal i en els de les comunitats de regants es finança amb càrrec als pressupostos dels respectius departaments ministerials, i a aquest efecte s'han de fer les transferències de crèdit que siguin necessàries, sense que siguin aplicables les limitacions contingudes en l'article 70 del text refós de la Llei general pressupostària, aprovat pel Reial decret legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

**Disposició addicional tercera. Dies inhàbils.**

Es declaren inhàbils els dies 4 al 10 de febrer, en l'àmbit territorial dels municipis que s'inclouen en l'ordre que es dicti en desplegament de l'article 1 d'aquest Reial decret llei, a tota classe d'efectes civils, notariais, mercantils, administratius, judicials i registrals.

Els dies esmentats es descompten en el còmput dels terminis establerts per a cada cas, i s'han de portar a efecte els actes i diligències que no hi van poder tenir lloc en els vuit dies hàbils següents al de la publicació d'aquest Reial decret llei, sense perjudici de la validesa de les actuacions i de les diligències practicades en dia inhàbil, si s'haguessin realitzat amb tots els requisits legals necessaris.

**Disposició addicional quarta. Danys en infraestructures públiques titularitat de les comunitats de regants.**

Als efectes que preveu l'article 3, es declaren d'emergència les obres que ha d'executar el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació per reparar els danys causats en infraestructures públiques titularitat de les comunitats de regants, compreses en el seu àmbit de competència.

La reparació d'aquests danys es finança amb càrrec al pressupost del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, fins a un import màxim de quatre milions d'euros.

**Disposició addicional cinquena. Avançaments d'ajuts vinculats a determinats préstecs per a la millora i la modernització d'estructures agràries.**

En els termes municipals afectats per les inundacions, amb caràcter preferent, es pot efectuar el pagament anticipat de l'import total dels ajuts de minoració d'anualitats d'amortització del principal dels préstecs acollits al Reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i la modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries, d'aquells expedients de què es disposi de la corresponent certificació final de compliment de compromisos i realització d'inversions.

**Disposició final primera. Facultats de desplegament.**

El Govern i els diferents titulars dels departaments ministerials, en l'àmbit de les seves competències, han de dictar les disposicions necessàries i establir els terminis per a l'execució del que estableix aquest Reial decret llei.

**Disposició final segona. Entrada en vigor.**

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 21 de febrer de 2003.

JUAN CARLOS R.

# MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

**3708** REIAL DECRET 178/2003, de 14 de febrer, sobre entrada i permanència a Espanya de nacionals d'estats membres de la Unió Europea i d'altres estats part en l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu. («BOE» 46, de 22-2-2003.)

Amb motiu de l'adhesió d'Espanya a les Comunitats Europees, es va dictar el Reial decret 1099/1986, de 26 de maig, sobre entrada, permanència i treball a Espanya de ciutadans dels estats membres de les comunitats europees, en el qual es regulaven les formalitats administratives per a l'exercici dels drets d'entrada i permanència a Espanya per part dels ciutadans dels seus estats membres per a la realització d'activitats assalariades o no assalariades o per prestar o rebre serveis a l'empara del que estableix el Tractat de la Comunitat Econòmica Europea.

Posteriorment, l'adopció per part del Consell del Reglament (CEE) número 2194/1991, de 25 de juny de 1991, relatiu al període transitori aplicable a la lliure circulació dels treballadors entre Espanya i Portugal i els altres estats membres, les directives 90/364/CEE, relativa al dret de residència; 90/365/CEE, relativa al dret de residència dels treballadors per compte d'altri o per compte propi que hagin deixat d'exercir una activitat professional, i 93/96/CEE, relativa al dret de residència dels estudiants, van motivar que es dictés el Reial decret 766/1992, de 26 de juny, sobre entrada i permanència a Espanya de nacionals d'estats membres de les comunitats europees.

L'entrada en vigor, l'1 de gener de 1994, de l'Acord ratificat per Espanya el 26 de novembre de 1993, sobre l'Espai Econòmic Europeu, així com la necessària adequació de l'esmentat Reial decret a la jurisprudència emanada del Tribunal de Justícia de les comunitats europees (assumpte 267/83, Diatta contra Land Berlin), van obligar a modificar el Reial decret 766/1992, de 26 de juny, pel Reial decret 737/1995, de 5 de maig, i pel Reial decret 1710/1997, de 14 de novembre.

Així mateix, s'ha de tenir en compte l'Acord de 21 de juny de 1999, entre la Comunitat Europea i la Confederació Suïssa, sobre lliure circulació de persones, que ha entrat en vigor l'1 de juny de 2002, i pel qual als ciutadans suïssos i als membres de les seves famílies els ha de ser aplicable el mateix tractament que als ciutadans dels estats membres de la Unió Europea i als seus familiars.

La signatura el 28 de juliol de 2000, a Marsella, pels ministres de l'Interior de França, Alemanya, Itàlia i Espanya, d'una declaració en què es comprometien a suprimir l'obligació de posseir una targeta de residència en determinats casos, obliga a introduir les corresponents adaptacions en el règim que preveuen els reials decrets esmentats.

De conformitat amb això, és necessari introduir la no-exigència de targeta de residència per als nacionals dels estats membres de la Unió Europea i d'altres estats part de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu que siguin actius, beneficiaris del dret a residir amb caràcter permanent, estudiants o familiars d'aquestes persones que siguin al seu torn nacionals dels estats esmentats.

D'altra banda, es considera necessari elaborar un nou text normatiu que derogui el Reial decret 766/1992, de 26 de juny, sobre entrada i permanència a Espanya de nacionals d'estats membres de les comunitats europees, així com el Reial decret 737/1995, de 5 de maig, que el modificava, i el Reial decret 1710/1997, de 14 de novembre.