

7420 *LLEI ORGÀNICA 13/1994, de 30 de març, de modificació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.* («BOE» 77, de 31-3-1994.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'experiència adquirida en els successius processos electorals que han tingut lloc des de l'aprovació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, ha posat en relleu la conveniència de reduir les despeses electorals, i accentuar, al mateix temps, els mecanismes de control d'aquestes despeses.

D'altra banda, l'entrada en vigor del Tractat de la Unió Europea l'1 de novembre de 1993 obliga a adequar la legislació electoral a les previsions que conté l'article 8.B.2 del Tractat esmentat.

A aquestes finalitats respon aquesta Llei, en què, juntament amb una sèrie de mesures dirigides a minorar directament o indirectament els costos de les campanyes, s'estableix una reducció del vint per cent del límit màxim de les despeses que poden efectuar les formacions i grups polítics participants en cada elecció i es modifica el sistema de subvencions aplicable a les eleccions generals.

La disminució en les despeses s'efectua igualment en abreujar el període de durada de la campanya electoral, realitzar la publicitat institucional a través d'espais gratuïts en els mitjans de comunicació social de titularitat pública i prohibir la propaganda mitjançant pancartes i banderoles fora dels llocs que els ajuntaments reservin com a gratuïts. Tot això unit a les limitacions percentuals de les despeses en publicitat exterior, premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, que s'estableixen en aquesta Llei.

Les previsions que contenen els articles 127.2 i 133.4 també contribueixen a reduir les despeses electorals, tenint en compte la notable repercussió dels costos financers en l'import total d'aquells.

L'especificació de les competències de la Junta Electoral Central i de les provincials durant el període que transcorre entre la convocatòria de les eleccions i el centèsim dia posterior a aquestes permet un millor exercici de la funció fiscalitzadora sobre el finançament i les despeses electorals.

La Decisió 93/81 EURATOM, CECA, CEE, adoptada pel Consell l'1 de febrer de 1993, d'acord amb les conclusions del Consell Europeu d'Edimburg de desembre de 1992, ha modificat l'Acta relativa a l'elecció dels representants al Parlament Europeu per sufragi universal directe, i introdueix un nou repartiment d'escons entre els estats membres. En virtut d'aquesta Decisió el nombre de representants elegits a Espanya és de 64, en lloc dels 60 de què disposava actualment.

L'article 8.B.2 del Tractat constitutiu de la Comunitat Europea, introduït pel Tractat de la Unió Europea, segons el qual tot ciutadà de la Unió que resideixi en un Estat membre del qual no sigui nacional té dret a ser elector i elegible a les eleccions al Parlament Europeu en l'Estat membre en què resideixi, en les mateixes condicions que els nacionals del dit Estat, ha estat objecte de desplegament en la Directiva 93/109/CE, del Consell, de 6 de desembre de 1993, per la qual es fixen les modalitats de l'exer-

cici del dret de sufragi actiu i passiu a les eleccions al Parlament Europeu per part dels ciutadans de la Unió residents en un Estat membre del qual no siguin nacionals.

Les modificacions que s'introdueixen en la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, referides al reconeixement del dret de sufragi actiu i passiu en les eleccions al Parlament Europeu i al nombre de representants elegits a Espanya, responen exclusivament a la finalitat de donar compliment a les disposicions comunitàries esmentades i als compromisos assumits per Espanya en ratificar el Tractat de la Unió Europea.

Article primer. Durada de la campanya electoral.

La campanya electoral té una durada de quinze dies, per la qual cosa els articles que s'enumeren a continuació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queden redactats de la manera següent:

1. L'incís final de l'apartat 1 de l'article 42 queda redactat així:

«1. (...) Els decrets de convocatòria assenyalen la data de les eleccions que s'han de celebrar el dia cinquanta-quatrè posterior a la convocatòria.»

2. L'incís final de l'apartat 2 de l'article 42 queda redactat així:

«2. (...) Els decrets de convocatòria assenyalen la data de les eleccions que s'han de celebrar el dia cinquanta-quatrè posterior a la convocatòria.»

3. L'incís inicial de l'apartat 3 de l'article 42 queda redactat així:

«3. (...) Els decrets de convocatòria s'expedeixen el dia cinquanta-cinquè abans del quart diumenge de maig de l'any que correspongui.»

4. L'apartat 2 de l'article 51 queda redactat així:

«2. Dura quinze dies.»

Article segon. Campanya institucional.

L'article 50.1 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queda redactat així:

«1. Els poders públics que en virtut de la seva competència legal hagin convocat un procés electoral poden fer durant el període electoral una campanya de caràcter institucional destinada a informar els ciutadans sobre la data de la votació, el procediment per votar i els requisits i tràmit del vot per correu, sense influir, en cap cas, en l'orientació del vot dels electors. Aquesta publicitat institucional s'ha de fer en espais gratuïts dels mitjans de comunicació social de titularitat pública de l'àmbit territorial corresponent al procés electoral de què es tracti, suficients per a assolir els objectius d'aquesta campanya.»

Article tercer. Despeses electorals màximes.

Els articles que s'esmenten a continuació de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queden redactats així:

1. L'article 175.2 passa a dir:

«Per a les eleccions a les Corts Generals o a qualsevol de les seves cambres, el límit de les despeses electorals és el que resulti de multiplicar per 40 pesetes el nombre d'habitants corresponents a la població de dret de les circumscripcions on presenti les seves candidatures cada partit, federació, coalició o agrupació.»

2. L'article 193.2 queda redactat així:

«Per a les eleccions municipals, el límit de les despeses electorals és el que resulti de multiplicar per 12 pessetes el nombre d'habitants corresponents a les poblacions de dret de les circumscripcions on presenti les seves candidatures cada partit, federació, coalició o agrupació. Per cada província, els que concorrin a les eleccions en, almenys, el 50 per 100 dels seus municipis, poden gastar, a més, altres 16 milions de pessetes per cadascuna de les províncies en què compleixin la condició esmentada.»

3. L'article 227.2 queda redactat així:

«Per a les eleccions al Parlament Europeu, el límit de les despeses electorals és el que resulti de multiplicar per 20 pessetes el nombre d'habitants corresponents a la població de dret en les seccions electorals on s'hagi sol·licitat que s'efectuï la difusió de les paperetes.»

Article quart. Publicitat exterior.

Els articles de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, que s'esmenten a continuació queden redactats així:

1. Article 54. S'hi afegeix un nou apartat:

«3. Els ajuntaments han de reservar locals oficials i llocs públics d'ús gratuït per a la celebració d'actes de campanya electoral.»

2. L'article 55 queda redactat així:

«Article 55.

1. Els ajuntaments tenen l'obligació de reservar llocs especials gratuïts per a la col·locació de cartells i, si s'escau, pancartes i cartells penjats a pals o fanals pel sistema anomenat de banderoles. La propaganda a través de les pancartes i banderoles només es pot col·locar en els llocs que els ajuntaments hagin reservat com a gratuïts.

2. A banda dels llocs especials gratuïts indicats a l'apartat anterior, els partits, coalicions, federacions i les candidatures només poden col·locar cartells i altres formes de propaganda electoral en els espais comercials autoritzats.

3. La despesa de les candidatures en aquest tipus de publicitat no pot excedir el 25 per 100 del límit de despeses que preveuen els articles 175.2, 193.2 i 227.2, segons el procés electoral de què es tracti.»

3. Els apartats 1 i 2 de l'article 56 queden redactats així:

«1. Als efectes del que disposa l'article anterior els ajuntaments, dins els set dies següents a la convocatòria, han de comunicar els emplaçaments disponibles per a la col·locació gratuïta de cartells i, si s'escau, pancartes i banderoles a la corresponent Junta Electoral de Zona.

2. Aquesta distribueix els llocs esmentats atenent el nombre total de vots que va obtenir cada partit, federació o coalició en les anteriors eleccions equivalents a la mateixa circumscripció, i s'atribueixen segons les preferències dels partits, federacions o coalicions amb un nombre de vots més alt en les últimes eleccions equivalents a la mateixa circumscripció.

En el cas de les eleccions al Parlament Europeu, aquesta distribució es realitza atenent el nombre total de vots que va obtenir cada partit, federació o

coalició en les anteriors eleccions equivalents en l'àmbit de la corresponent Junta Electoral de Zona, i s'atribueixen segons les preferències dels partits, federacions o coalicions amb un nombre de vots més alt en les últimes eleccions equivalents en l'àmbit esmentat.»

Article cinquè. Publicitat en mitjans de comunicació.

L'article 58 queda redactat així:

«Article 58.

1. Les candidatures tenen dret a realitzar publicitat en la premsa periòdica i en les emissores de ràdio de titularitat privada sense que les despeses realitzades en aquesta publicitat puguin superar el 20 per 100 del límit de despesa que per als partits, agrupacions, coalicions o federacions i les candidatures preveuen els articles 175.2, 193.2 i 227.2, segons el procés electoral de què es tracti.

2. Les tarifes per a aquesta publicitat electoral no han de ser superiors a les vigents per a la publicitat comercial i no es pot produir cap discriminació entre les candidatures quant a la inclusió, tarifes i ubicació d'aquests espais de publicitat, en què ha de constar expressament la seva condició.»

Article sisè. Lliurament de subvencions.

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 127, que queda redactat en els termes següents:

«2. L'Estat ha de concedir avançaments de les subvencions esmentades als partits, federacions i coalicions que hagin obtingut representants en les últimes eleccions a les Corts Generals, al Parlament Europeu o, si s'escau, en les últimes eleccions municipals. La quantitat avançada no pot excedir el 30 per 100 de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, associació o coalició en les últimes eleccions equivalents, i del mateix percentatge de la subvenció que resulti de l'aplicació de les previsions que contenen els articles 175.3 i 193.3 d'aquesta Llei, segons el procés electoral de què es tracti.»

2. Es modifica l'apartat 4 de l'article 133, que queda redactat així:

«4. L'Estat, en el termini de trenta dies posterior a la presentació davant el Tribunal de Comptes de la seva comptabilitat i en concepte d'avançament mentre no conclouin les actuacions del Tribunal de Comptes, ha de lliurar als administradors electorals el 90 per 100 de l'import de les subvencions que, d'acord amb els criteris que estableix aquesta Llei, li correspongui d'acord amb els resultats generals publicats en el «Butlletí Oficial de l'Estat», descomptats, si s'escau, l'avançament a què es refereix l'article 127.2 d'aquesta Llei. En l'acte esmentat, els partits, coalicions i federacions han de presentar per poder percebre aquest avançament un aval bancari pel 10 per 100 de la subvenció percebuda.»

Article setè. Control de despeses electorals.

Es modifiquen els articles 19 i 132 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en els termes següents:

1. S'afegeix un nou paràgraf h) a l'apartat 1 de l'article 19 amb el text que es transcriu a continuació:

«h) Vetllar pel compliment de les normes relatives als comptes i a les despeses electorals per part de les candidatures durant el període comprès entre

la convocatòria i el centèsim dia posterior al de la celebració de les eleccions.»

2. Els actuals paràgrafs h), i), j) de l'apartat 1 de l'article 19 es passen a denominar i), j), k), respectivament.

3. Els apartats 1, 2 i 3 de l'article 132 es modifiquen en els termes següents:

«1. Des de la data de la convocatòria fins al centèsim dia posterior a la celebració de les eleccions, la Junta Electoral Central i les provincials han de vetllar pel compliment de les normes que estableixen els articles anteriors d'aquest capítol. A aquests efectes, la Junta Electoral Central pot demanar la col·laboració del Tribunal de Comptes.

2. La Junta Electoral Central i les provincials poden sol·licitar en tot moment a les entitats bancàries i a les caixes d'estalvis l'estat dels comptes electorals, números i identitat dels impositors i tots els aspectes que considerin necessaris per al compliment de la seva funció fiscalitzadora.

3. Així mateix, poden sol·licitar als administradors electorals les informacions comptables que considerin necessàries i han de resoldre per escrit les consultes que aquests els plantegin.»

Article vuitè. Dret de sufragi actiu en les eleccions al Parlament Europeu.

1. La rúbrica del capítol I del títol VI de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queda redactada de la manera següent:

«Dret de sufragi actiu.»

2. L'article 210 de la Llei orgànica esmentada queda redactat de la manera següent:

«Article 210.

1. Sense perjudici del que disposa el capítol I del títol I d'aquesta Llei, gaudeixen del dret de sufragi actiu en les eleccions al Parlament Europeu totes les persones residents a Espanya que, sense haver adquirit la nacionalitat espanyola:

a) Tinguin la condició de ciutadans de la Unió Europea segons el que preveu el paràgraf 2n de l'apartat 1 de l'article 8 del Tractat constitutiu de la Comunitat Europea.

b) Reuneixin els requisits per ser elector que exigeix aquesta Llei per als espanyols i gaudeixin del dret de sufragi actiu en l'Estat membre d'origen.

2. Ningú no pot votar més d'una vegada en les mateixes eleccions.

3. Perquè un ciutadà, no espanyol, de la Unió Europea pugui exercir el dret de sufragi actiu a Espanya, ha d'haver optat prèviament en aquest sentit.»

Article novè. Dret de sufragi passiu en les eleccions al Parlament Europeu.

1. S'introdueix un nou capítol II al títol VI de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, amb la rúbrica següent: «Dret de sufragi passiu», i els actuals capítols II, III, IV, V i VI passen a ser, respectivament, els capítols III, IV, V, VI i VII del títol VI de la Llei orgànica esmentada.

2. En el capítol II del títol VI de la Llei orgànica esmentada s'introdueix un article 210 bis, amb la redacció següent:

«Article 210 bis.

1. Sense perjudici del que disposa el capítol I del títol I d'aquesta Llei, són elegibles en les eleccions

al Parlament Europeu totes les persones residents a Espanya que, sense haver adquirit la nacionalitat espanyola:

a) Tinguin la condició de ciutadans de la Unió Europea segons el que preveu el paràgraf 2n de l'apartat 1 de l'article 8 del Tractat constitutiu de la Comunitat Europea.

b) Reuneixin els requisits per ser elegibles exigits en aquesta Llei per als espanyols i siguin titulars del dret de sufragi passiu en l'Estat membre d'origen.

2. Són inelegibles per al Parlament Europeu els compresos a l'article 154.1 i 2 d'aquesta Llei. No obstant això, el que preveu l'article 154.1 només és aplicable als ciutadans de la Unió Europea amb dret de sufragi passiu, quan l'exercici de les funcions o càrrecs a què es refereix el dit article constitueixi una causa d'inelegibilitat en l'Estat membre d'origen.»

Article desè. Nombre de diputats al Parlament Europeu.

1. L'article 215 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queda redactat de la manera següent:

«Article 215.

S'elegeixen a Espanya 64 diputats al Parlament Europeu.»

2. A l'article 220.2 de la Llei orgànica esmentada se substitueix l'expressió «fins a un màxim de 60 candidats i suplents» per la de «fins a un màxim de 64 candidats i suplents».

Article onzè. Presentació i proclamació de les candidatures al Parlament Europeu d'altres ciutadans de la Unió Europea.

S'introdueix a la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, un article 220 bis amb la redacció següent:

«Article 220 bis.

1. Els ciutadans de la Unió Europea, elegibles d'acord amb el que preveu l'article 210 bis 1, en el moment de la presentació de les candidatures han d'aportar, a més dels documents necessaris per acreditar que reuneixen els requisits que exigeix la legislació espanyola, una declaració formal en què constin:

a) La seva nacionalitat, així com el seu domicili a Espanya.

b) Que no es presenten simultàniament com a candidats a les eleccions al Parlament Europeu en cap altre Estat membre.

c) Si s'escau, la menció del terme municipal o de la circumscripció de l'Estat membre d'origen en el cens electoral del quals hagin estat inscrits en últim lloc.

2. A més han de presentar un certificat de les autoritats administratives competents de l'Estat membre d'origen, acreditatiu que l'elegible comunitari no està desposseït del dret de sufragi passiu en l'Estat esmentat.

La Junta Electoral Central també pot exigir que presentin un document d'identitat no caducat i que indiquin a partir de quina data són nacionals d'un Estat membre.

3. Efectuada la proclamació de candidatures, la Junta Electoral Central ha de traslladar als altres estats membres la informació relativa als seus res-

pectius nacionals inclosos com a candidats en les candidatures esmentades.»

Article dotzè. Subvencions per enviament de propaganda electoral.

L'apartat 3 de l'article 227 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, reformada per la Llei orgànica 1/1987, de 2 d'abril, queda redactat de la manera següent, i l'apartat 4 passa a constituir el text de l'actual apartat 3:

«3. A més de les subvencions a què es refereixen els apartats anteriors, l'Estat ha de subvencionar als partits, federacions, coalicions o agrupacions les despeses electorals originades per l'enviament directe i personal als electors, en almenys una comunitat autònoma, de sobres i paperetes electorals o de propaganda i publicitat electoral d'acord amb les regles següents:

a) S'han d'abonar 16 pessetes per elector, sempre que la candidatura hagi obtingut almenys un diputat i com a mínim un 15 per 100 dels vots vàlids emesos.

b) S'han d'abonar 12 pessetes per elector, sempre que la candidatura hagi obtingut almenys un diputat i com a mínim un 6 per 100 dels vots vàlids emesos.

c) S'han d'abonar 3 pessetes per elector, sempre que la candidatura hagi obtingut almenys un diputat i com a mínim un 3 per 100 dels vots vàlids emesos.

d) S'ha d'abonar 1 pesseta per elector, sempre que la candidatura hagi obtingut almenys un diputat i com a mínim un 1 per 100 dels vots vàlids emesos.

La quantitat subvencionada no s'inclou dins el límit que preveu l'apartat 2 d'aquest article, sempre que s'hagi justificat la realització efectiva de l'activitat a què es refereix aquest apartat.»

Article tretzè. Escrutini de les paperetes de les eleccions al Senat.

L'apartat 3 de l'article 96 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, queda redactat així:

«3. En el cas d'eleccions al Senat són nuls els vots emesos en paperetes en què s'hagin assenyalat més de tres noms en les circumscripcions provincials, de dos en les circumscripcions insulars de Gran Canària, Mallorca i Tenerife i en les poblacions de Ceuta i Melilla, i d'un en la resta de les circumscripcions insulars.»

Disposició transitòria única.

Per a les eleccions que se celebrin durant l'any 1994 abans de l'entrada en vigor del cens electoral corresponent a l'1 de gener, la Junta Electoral Central, amb la proposta documentada prèvia de l'Oficina del Cens Electoral, pot disposar la incorporació al cens electoral vigent de les modificacions comunicades pels ajuntaments i els consells en relació amb la revisió del cens electoral a 1 de gener de 1994.

A aquest efecte la Junta Electoral Central ha d'adoptar les mesures i garanties necessàries a fi de salvaguardar el dret fonamental de sufragi dels ciutadans, que no poden ser donats de baixa del cens llevat de pèrdua de les condicions subjectives de capacitat, sense perjudici de les modificacions que corresponguin als canvis de les seves circumstàncies personals.

Disposició final única.

Aquesta Llei orgànica entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

Madrid, 30 de març de 1994.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ