III. Otras disposiciones

CORTES GENERALES

3903 *RESOLUCIÓN de 20 de diciembre de 2004, aprobada por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en relación al informe de fiscalización del cumplimiento de objetivos del Plan de Vivienda 1998-2001 y de los sistemas implantados por el Ministerio de Fomento para el seguimiento de las actuaciones*

La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en su sesión del día 20 de diciembre de 2004, a la vista del Informe remitido por ese Alto Tribunal acerca del Informe de fiscalización del cumplimiento de objetivos del Plan de Vivienda 1998-2001 y de los sistemas implantados por el Ministerio de Fomento para el seguimiento de las actuaciones acuerda:

1. Instar al Gobierno a presentar, en las respectivas Comisiones de Fomento y Vivienda del Congreso de los Diputados y del Senado, un informe anual de seguimiento del cumplimiento de los objetivos del Plan de vivienda en vigor en cada momento.

2. Instar a que la Comisión conjunta con las Comunidades Autónomas para el seguimiento y coordinación del Plan de Vivienda se reúna un mínimo de una vez semestralmente, con la finalidad de realizar un control efectivo del Plan e impulsar las actuaciones concertadas necesarias para el cumplimiento de los objetivos marcados.

3. Instar al Gobierno a ampliar la vivienda protegida en régimen de alquiler e impulsar las medidas necesarias para equiparar el tratamiento fiscal de la vivienda de alquiler con la de compra.

4. Instar al Gobierno a mantener una relación entre el precio de la vivienda libre y protegida que, sin disuadir a los promotores de la construcción de este último tipo de vivienda por el alto diferencial de precios, sea del interés de los potenciales beneficiarios de vivienda protegida.

5. Instar al Gobierno a mantener y potenciar una política de vivienda protegida en alquiler y a incentivar a inquilinos y arrendadores para crear un amplio mercado en vivienda en alquiler.

6. Instar al Gobierno a impulsar, respetando las competencias de las distintas administraciones, un gran pacto entre Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales para que se haga efectivo sin exclusiones el derecho a una vivienda digna y adecuada establecido en el artículo 47 de la Constitución.

Palacio del Congreso de los Diputados, 20 de diciembre de 2004.–El Presidente, Francesc Antich Oliver.–El Secretario, José Ramón Mateos Martín.

INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 Y DE LOS SISTEMAS IMPLANTADOS POR EL MINISTERIO DE FOMENTO PARA EL SEGUIMIENTO DE LAS ACTUACIONES

El Pleno del Tribunal de Cuentas, en el ejercicio de la función fiscalizadora establecida en los artículos 2.a), 9 y 21.3.a) de la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, y a tenor de lo previsto en los artículos 12 y 14.1 de la misma disposición y concordantes de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas, ha aprobado, en su sesión de 30 de septiembre de 2003, el Informe de Fiscalización del cumplimiento de objetivos del Plan de Vivienda 1998-2001 y de los sistemas implantados por el Ministerio de Fomento para el seguimiento de las actuaciones, y ha acordado su elevación a las Cortes Generales, según lo prevenido en el art. 28.4 de la Ley de Funcionamiento.

ÍNDICE

I. Introducción
I.1 Origen del procedimiento fiscalizador
I.2 Antecedentes
I.3 El Plan de Vivienda 1998-2001
I.4 Objetivos y alcance de la Fiscalización
I.5 Trámite de alegaciones
II. Resultados de la Fiscalización
II.1 Las magnitudes económicas del plan
II.1.1 Las ayudas públicas
II.1.2 Los recursos convenidos con las en-tidades de crédito
II.2 Los controles de cumplimiento de las condiciones del plan
II.2.1 Seguimiento de objetivos del Plan
II.2.2 Pagos a través de entidades de crédito
II.2.3 Pago de subvenciones
II.2.4 Reintegro de ayudas
II.3 La ejecución financiera y presupuestaria del plan
II.3.1 Préstamos cualificados
II.3.2 Subsidiaciones y ayuda estatal di-recta a la entrada (AEDE)
II.3.2.1 Subsidios
II.3.2.2 Ayuda estatal directa a la entrada (AEDE)
II.3.2.3 Evolución futura de los subsidios y AEDE
II.3.3 Subvenciones
II.4 Cumplimiento de objetivos del plan
III. Conclusiones y recomendaciones
III.1 Conclusiones
III.2 Recomendaciones
IV. Anexos

I. INTRODUCCIÓN

I.1 Origen del procedimiento fiscalizador

El Tribunal de Cuentas en el ejercicio de las funciones que le asigna la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, ha realizado una fiscalización del Plan de Vivienda 1998-2001 y de los sistemas implantados por el Ministerio de Fomento para el seguimiento de las actuaciones.

La fiscalización se ha efectuado a iniciativa del Tribunal de Cuentas en ejecución del Programa de Fiscalizaciones para el año 2002. Las correspondientes directrices técnicas fueron aprobadas por el Pleno en su sesión de 25 de julio de 2002.

I.2 Antecedentes

La política social de la vivienda es uno de los elementos que han configurado el llamado «estado del bienestar» en Europa. En España, ésta política se inicia en el primer tercio del pasado siglo con la Ley de casas baratas de 1911 y otra diversa legislación sobre «casas económicas para la clase media», «para obreros», etc. Toda esta variada denominación se unificó en el concepto de «viviendas de protección oficial» (VPO) introducido por el Texto Refundido y Revisado de la Legislación en Materia de Viviendas de Protección Oficial (D 2131/1963) que derogó la normativa anterior, y que fue posteriormente derogado a su vez por el RD 2960/1976 que aprobó el Texto Refundido de la Legislación de Viviendas de Protección Oficial. Este último Real Decreto, junto con el RDL 31/1978, y el RD 3148/1978 que lo desarrolla, constituyen la normativa estatal básica que coexiste con la que las Comunidades Autónomas han elaborado en materia de vivienda protegida (VP).

La Constitución reconoce en su art. 47 el derecho de todos los españoles al disfrute de una vivienda digna, implicando a los poderes públicos en su consecución. El art. 148.1.3 concede a las Comunidades Autónomas la posibilidad de asumir —de hecho han asumido— competencias en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda, en tanto que el art.149.1, apartados 1 y 13, concede al Estado competencia exclusiva en la regulación de las condiciones básicas para garantizar la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de derechos constitucionales, y sobre las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica, actividad que incluye obviamente al subsector de la vivienda con un importante peso específico en la economía española.

A efectos de vivienda protegida, las competencias respectivas del Estado y las Comunidades Autónomas se han conciliado en la doctrina del Tribunal Constitucional reconociendo al primero competencia para su financiación con base en su papel de director de la política económica y, a las segundas, las competencias fundamentales de gestión y regulación del régimen sustantivo de esas viviendas.

La concreción de las competencias estatales se ha venido plasmando en sucesivos planes sobre medidas de financiación de actuaciones protegidas, que contemplan la inclusión en los Presupuestos Generales del Estado de subsidios, subvenciones y otras ayudas con la finalidad de posibilitar el disfrute de una vivienda a todos los ciudadanos. Las Comunidades Autónomas, a las que corresponde la gestión de las solicitudes para el acceso a esos fondos públicos, han elaborado normativa propia de adaptación a su territorio de los planes estatales, de medidas de financiación complementarias a estos y, algunas de ellas, de planes de vivienda autonómicos financiados con sus propios recursos.

I.3 El Plan de Vivienda 1998-2001

El Plan estatal para el cuatrienio 1998-2001 se rige, básicamente, por las siguientes normas:

— RD 1186/1998, de 12 de junio, en el que se establecen las medidas de financiación de actuaciones protegidas en materia de vivienda y suelo del Plan.

— RD 1190/2000, de 23 de junio, y RD 115/2001, de 9 de febrero, por los que se modifica el RD 1186/98.

— Convenios bilaterales para la ejecución del Plan suscritos entre el Ministerio de Fomento, las Comunidades Autónomas, y las Ciudades Autónomas. En dichos convenios se establecen los recursos financieros asignados, los objetivos a cumplir, los compromisos en materia de gestión asumidos por cada Administración, y los mecanismos de seguimiento y control respecto al cumplimiento de objetivos.

— Convenios suscritos por el Ministerio de Fomento con entidades de crédito en orden a la concesión de préstamos cualificados para la financiación del Plan.

Las finalidades u objetivos generales previstos en el Plan 1998-2001 se concretan en mejorar la estructura del mercado de la vivienda, facilitar el acceso de las familias de ingresos medios y bajos a vivienda en propiedad, aumentar la oferta de viviendas de alquiler, y la del suelo urbanizable, y contribuir a garantizar y mantener la actividad y el empleo en el subsector de la vivienda.

Las actuaciones financiables contempladas por el Plan se refieren a la promoción, adquisición y rehabilitación de edificios y viviendas, a la urbanización de suelo, y a la rehabilitación de áreas urbanas, siempre para todas las actuaciones que hayan sido declaradas como protegidas por la Comunidad o Ciudad Autónoma competente.

Corresponde asimismo a las Comunidades y Ciudades Autónomas la tramitación y resolución de los expedientes de solicitud de financiación en las distintas modalidades previstas en el RD 1186/1998, que son:

a) Préstamos cualificados concedidos por las entidades de crédito que previamente hayan firmado convenios con el Ministerio de Fomento. Esta modalidad no supone en sí misma coste para el Estado, ya que consiste únicamente en el acceso de los beneficiarios a préstamos en las condiciones especiales recogidas en los convenios.

b) Ayudas económicas directas con cargo a los presupuestos del Ministerio de Fomento, que pueden adoptar, utilizando la terminología del RD 1186/1998, las formas de:

— Subsidiación simple o reforzada de los préstamos cualificados. El Ministerio se hace cargo, mediante pago a las entidades de crédito, de un porcentaje de las cuotas (amortización de principal e intereses) que tienen que satisfacer los beneficiarios de los préstamos cualificados.

— Subvenciones. El Ministerio satisface su importe a través de las Comunidades y Ciudades Autónomas, a las que corresponde la gestión del abono de este tipo de ayudas a los distintos beneficiarios.

— Ayuda estatal directa a la entrada (en adelante AEDE), modalidad incluida en el Plan por el RD 115/2001, destinada a facilitar el pago de la entrada para el primer acceso a la vivienda en propiedad. Consiste en un porcentaje del precio de la vivienda, que se abona en pago único a los beneficiarios a través de las entidades de crédito que les hayan concedido el préstamo cualificado.

La disposición transitoria sexta del RD 1186/1998 establece el límite del 31/12/2001, prorrogado hasta el 18/4/2002 por el RD 1/2002 (Plan de la Vivienda 2002-2005), para la aprobación de actuaciones protegidas por el Plan 1998-2001, para la concesión directa de préstamos cualificados y para la solicitud de subvenciones no condicionadas a la obtención previa de préstamo cualificado. Asimismo, limita hasta el 31/12/2005 el plazo para la solicitud de ayudas cuya concesión esté condicionada a la obtención previa de préstamo cualificado (subsidios, AEDE y subvenciones para adquisición de viviendas).

El pago de las ayudas puede extenderse por encima de esos límites temporales, en concreto, la subsidiación para préstamos cualificados obtenidos por promotores en actuaciones destinadas a arrendamientos puede alcanzar hasta 20 años.

Para la ejecución del Plan, el Ministerio de Fomento ha suscrito convenio con todas las Comunidades Autónomas, excepto País Vasco y Navarra, y con las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. El número de entidades de crédito que han suscrito convenio supera el centenar.

Presupuestariamente, el Plan de Vivienda se enmarca en el programa 431.A «Promoción, administración y ayudas para la rehabilitación y acceso a la vivienda», que se gestiona por la Dirección General para la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo, del Ministerio de Fomento. Los créditos del programa incluyen los previstos para el Plan de Vivienda 1998-2001 y para el resto de planes de vivienda vigentes que tengan gasto presupuestado en cada ejercicio.

I.4 Objetivos y alcance de la Fiscalización

De acuerdo con las Directrices técnicas aprobadas, la fiscalización ha perseguido los siguientes objetivos:

— Analizar y evaluar los procedimientos implantados por el Ministerio de Fomento para el control y seguimiento de la ejecución del Plan de la Vivienda 1998-2001.

— Comprobar la ejecución física, financiera y presupuestaria del Plan de la Vivienda 1998-2001, comparándola con los objetivos previstos en el Acuerdo de Consejo de Ministros de 17 de julio de 1998 y en los convenios suscritos con las Comunidades y Ciudades Autónomas y con las entidades de crédito.

La fiscalización se ha centrado en las actuaciones del Ministerio de Fomento, si bien, se ha solicitado diversa información selectiva a las Comunidades Autónomas y a las Ciudades Autónomas que participan en el Plan y que son las responsables de la concesión de las ayudas económicas y de los sistemas de inspección, control y vigilancia de los beneficiarios de dichas ayudas.

El trabajo se ha realizado de acuerdo con las Normas Internas de Fiscalización del Tribunal de Cuentas y, en consecuencia, ha incluido el examen de cuantos procedimientos, documentos y antecedentes se han considerado convenientes para alcanzar los objetivos previstos.

I.5 Trámite de alegaciones

Conforme a lo dispuesto en el Art. 44.1 de la Ley de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas, las actuaciones practicadas en el presente procedimiento fiscalizador se pusieron de manifiesto al Director General de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo, del Ministerio de Fomento, responsable de la gestión del Plan de la vivienda. En el escrito de contestación, que se incorpora como anexo, no se formulan alegaciones y se muestra la conformidad con las recomendaciones contenidas en este Informe.

II. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN

II.1 Las magnitudes económicas del plan

Por Acuerdo de Consejo de Ministros de 17/7/1998, se aprobó, conforme a lo previsto en el RD 1186/1998, el volumen máximo de recursos a convenir con las entidades de crédito para la concesión de préstamos cualificados, que se cuantificó en 16.280,52 millones de euros. Asimismo, se aprobó el montante de las ayudas públicas del Estado por un importe máximo de 2.564,49 millones, a distribuir entre los ejercicios 1998 a 2024, año en el que podrían aún existir préstamos subsidiados por el indicado Plan (préstamos a promotores en promoción de viviendas para arrendamiento).

II.1.1 Las ayudas públicas

El detalle por conceptos y anualidades de las ayudas públicas máximas acordadas por el Consejo de Ministros, tiene el siguiente detalle:

Millones de €

AÑOS	SUBSIDIOS	SUBVENCIONES	TOTAL
1998	1,30	2,78	4,08
1999	13,08	33,03	46,11
2000	40,04	71,63	111,67
2001	83,39	98,13	181,52
2002	127,04	91,36	218,40
2003	157,74	61,95	219,69
2004	167,64	18,81	186,45
2005	158,38	6,76	165,14
2006	146,76		146,76
2007	140,10		140,10
2008	136,90		136,90
2009	134,42		134,42
2010	130,05		130,05
2011	124,46		124,46
2012	117,25		117,25
2013	110,84		110,84
2014	102,10		102,10
2015	91,14		91,14
2016	69,33		69,33
2017	45,33		45,33
2018	25,72		25,72
2019	14,84		14,84
2020	12,51		12,51
2021	12,02		12,02
2022	9,26		9,26
2023	5,91		5,91
2024	2,49		2,49
TOTALES	**2.180,04**	**384,45**	**2.564,49**

Según lo dispuesto en el Acuerdo de Consejo de Ministros, el gasto autorizado que se recoge en las cifras del cuadro anterior y su distribución por anualidades y modalidad de las ayudas, respetando el carácter de máximo del gasto total, podrían reajustarse conforme a la normativa que sea de aplicación para adecuarlas a las modificaciones que resulten en los convenios con las Comunidades y Ciudades Autónomas, y con las entidades de crédito.

Las modificaciones del gasto autorizado habidas hasta octubre de 2002 son las que se exponen en los párrafos siguientes:

— El RD 115/2001 introdujo una nueva modalidad de ayuda, la AEDE, en el Plan. El importe máximo de esta ayuda y su distribución por anualidades se aprobó por Acuerdo de Consejo de Ministros de 6/7/2001, con el siguiente detalle:

AÑOS	MILLONES DE €
2001	53,30
2002	115,83
2003	98,16
2004	66,20
2005	25,80
2006	3,89
TOTAL	**363,18**

La aprobación del gasto con destino a la AEDE no supuso reajuste de los importes aprobados para las otras ayudas del Plan, por lo que la cifra máxima en él prevista se vio incrementada en la resultante de la AEDE. Sin embargo, hay que señalar que previamente, por acuerdos de Consejo de Ministros de 30/12/1999 y de 15/12/2000, se había disminuido en 182,47 y 561,25 millones de euros, respectivamente, el gasto estatal autorizado para hacer frente a obligaciones que pudieran derivarse de planes de vivienda anteriores, de lo que resulta que la previsión de gasto para el conjunto de planes de vivienda no sólo no se incrementó, sino que se redujo.

— Minoración de 38,27 y de 37 millones de euros, acordadas por Consejo de Ministros de 23/11/2001, la primera, y de 26/7/2002, la segunda, en el gasto autorizado para la AEDE del Plan de la vivienda 1998-2001, de los ejercicios 2001 y 2002, respectivamente. Además, por el Consejo de Ministros de 4/10/2002 se acordó una nueva reducción de 39,5 millones en el gasto autorizado para la AEDE en el ejercicio 2002. Aunque esta última reducción se refiere también al gasto autorizado para dicho ejercicio por la AEDE del nuevo Plan de la vivienda 2002-2005, se puede considerar que afecta, en su práctica totalidad, al Plan 1998-2001.

— Minoración de 2.782,26 millones de euros, acordada por Consejo de Ministros de 23/11/2001, en subsidiación de préstamos para el conjunto de planes de vivienda que tenían gasto autorizado a esa fecha. La reducción fue muy significativa tanto en valor absoluto como relativo, el 55,2% del gasto autorizado antes de la reducción, y aunque no se especifica su impacto sobre cada uno de los planes tiene sin duda importancia muy relevante sobre el Plan 1998-2001, cuyo gasto autorizado para los ejercicios a los que afecta la reducción suponía el 42,2% sobre el del total de los planes en ese momento. En consecuencia, si se estima como hipótesis que el porcentaje de minoración es lineal para todos los planes, el efecto sobre el gasto autorizado en subsidios del Plan 1998-2001, considerando individualmente cada uno de los ejercicios 2001 y siguientes, fue una reducción de 1.154 millones.

Las causas de las minoraciones se justifican en los Acuerdos de Consejo de Ministros por la bajada de tipos de interés de los préstamos cualificados y en la reducción de objetivos realmente financiados por el Plan de la vivienda 1998-2001, causa esta última que ha sido la especialmente significativa como se podrá observar en el epígrafe II.4 de este Informe.

II.1.2 Los recursos convenidos con las entidades de crédito

Uno de los instrumentos del Plan es la obtención de recursos financieros aportados por las entidades de crédito en condiciones especiales (préstamos cualificados) pactados con ellas mediante convenio. Los beneficiarios del Plan son los destinatarios de esos préstamos sobre los que, si se cumplen los requisitos fijados por el RD 1186/1998, se aplican los subsidios y AEDE previstos en la norma.

Conforme a lo dispuesto en el RD 1186/1998, la selección de entidades de crédito se ha realizado mediante convocatoria pública regulada por Orden del Ministerio de Fomento de 17/7/1998. Asimismo, la citada Orden y las posteriores de 15/3/1999, 23/3/2000 y 10/5/2001 recogen para los respectivos años de vigencia del Plan el montante máximo de préstamos a conceder, distribuido por Comunidades y Ciudades Autónomas en función de los objetivos anualizados previstos en los convenios suscritos con ellas. Además incluyen un importe adicional sin asignación territorial, de libre disposición a favor del Director General de la Vivienda, a distribuir entre las entidades de crédito y los territorios cuando se cumplan determinadas condiciones. Las Ordenes Ministeriales contienen también los criterios para la asignación de importes, y distribución de préstamos entre entidades.

El Instituto de Crédito Oficial (ICO) no participa en este procedimiento general, sino que se le asigna un volumen de concesión de préstamos con criterio específico que se contiene en la primera de las convocatorias.

El detalle del montante máximo de los préstamos a conceder, distribuidos por Comunidad Autónoma o Ciudad Autónoma, y año, se ofrece en el cuadro siguiente:

Millones de €

CCAA	1998	1999	2000	2001	TOTAL
Andalucía	339,30	663,79	656,03	413,59	2.072,71
Aragón	72,99	191,00	204,07	168,02	636,08
Asturias	112,29	205,50	182,94	118,37	619,10
Baleares	42,70	104,20	109,79	75,87	332,56
Canarias	107,46	180,65	223,77	129,56	641,44
Cantabria	39,98	78,19	73,90	50,54	242,61
Castilla-La Mancha	74,19	175,63	181,15	105,05	536,02
Castilla y León	126,30	248,19	226,93	160,74	762,16
Cataluña	374,36	796,05	802,59	521,29	2.494,29
Extremadura	60,28	110,11	91,14	65,74	327,27
Galicia	102,67	243,19	241,87	158,68	746,41
La Rioja	35,80	85,07	91,59	45,88	258,34
Madrid	352,93	564,24	607,55	354,41	1.879,13
Murcia	162,37	353,67	298,16	201,41	1.015,61
Valencia	300,89	644,30	678,11	434,75	2.058,05
Ceuta	0,53	32,68	10,05	0,80	44,06
Melilla	5,41	11,44	8,25	0,36	25,46
TOTALES	**2.310,45**	**4.687,90**	**4.687,89**	**3.005,06**	**14.691,30**

El montante adicional anteriormente indicado, sin asignación territorial y de libre disposición a favor del Director General de la Vivienda, que figura en cada una de las Ordenes Ministeriales es de 770,73, 240,40, 240,40 y 601,01 millones de euros para los años 1998, 1999, 2000 y 2001, respectivamente.

Como se puede observar, el total de los recursos que podrían solicitarse en el conjunto de Ordenes Ministeriales ascendió a 16.543,84 millones de euros, cantidad que supera en 263,32 millones al importe total máximo de 16.280,52 millones autorizado por Acuerdo de Consejo

de Ministros de 17 de julio de 1998 para convenir la concesión de préstamos cualificados. Sin embargo, la Orden Ministerial de determinación del volumen máximo de préstamos para el programa de 1999, y las Ordenes relativas a los programas siguientes, contienen una interpretación del texto del Acuerdo de Consejo de Ministros según la cual el máximo en él autorizado no debe entenderse referido al volumen de préstamos que podrían convenirse con las entidades de crédito, sino al montante de préstamos efectivamente concedido por ellas. En este sentido, no se han producido incumplimientos ya que el total de préstamos efectivamente concedidos al amparo del Plan de la vivienda 1998-2001 ha sido de 10.662,70 millones de euros (ver epígrafe II.3.1).

Según lo dispuesto en la convocatoria pública para la selección de entidades de crédito (OM de 17/7/1998), éstas debían incluir en su oferta el tipo de interés al que formulaban su petición a fin de determinar, con base en los tipos de interés ofertados y mediante el procedimiento que contiene la Orden Ministerial, el tipo de interés efectivo a aplicar inicialmente a todos los créditos concedidos al amparo del Plan.

El tipo de interés efectivo inicial se fijó en el 4,75% y fue aprobado, conforme dispone el RD 1186/1998, por Acuerdo de Consejo de Ministros de 18/9/1998 a propuesta de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos. El RD establece también los procedimientos de revisión del interés efectivo, que se revisará dentro del primer trimestre de los sucesivos años naturales (con carácter bienal a partir de 2002) y se modificará si la media aritmética de los dos últimos meses del tipo de referencia de los préstamos hipotecarios para el conjunto de entidades financieras elaborado por el Banco de España, con la información disponible a la fecha de la revisión, varía (en valor absoluto) en más de 0,70 puntos porcentuales a idéntica media obtenida en la fecha anterior al último Acuerdo de fijación de tipo de interés. Con carácter excepcional, la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos podrá revisar los tipos incluso dentro de los periodos anuales.

Las revisiones efectuadas se han realizado cumpliendo lo dispuesto en el RD 1186/1998 y han sido las siguientes:

— OM de 30/4/1999, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos de 17/3/1999, por la que se mantiene el tipo de interés en el 4,75%.

— OM de 23/9/1999, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos de 29/7/1999, de revisión excepcional de tipos a la vista de la reducción del tipo de interés de referencia (el de los préstamos hipotecarios para el conjunto de entidades financieras). El tipo de interés efectivo se modificó a la baja y quedo fijado en el 3,88%.

— OM de 14/4/2000, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos de 16/3/2000, manteniendo el tipo de interés en el 3,88%.

— Resolución de 9/4/2001, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros de 30/3/2001 de modificación del tipo de interés que se fija en el 5,38%.

— Resolución de 1/4/2002, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros de 22/3/2002 de modificación del tipo de interés que se fija en el 4,04%.

En el siguiente cuadro se observa la evolución en el periodo fiscalizado del tipo de interés efectivo aplicado a los préstamos cualificados del Plan, y su comparación con el tipo de interés de referencia de esos préstamos (el de los préstamos hipotecarios para el conjunto de entidades financieras), y con otro de los tipos, el MIBOR, más utilizado en la concesión de préstamos hipotecarios. Para su correcta interpretación es conveniente indicar, en primer lugar, que a los préstamos cualificados no se les puede aplicar comisión alguna, por ningún concepto, y, en segundo lugar, que el tipo realmente aplicado por las entidades de crédito en los préstamos referenciados al MIBOR es el de éste incrementado siempre en porcentajes variables según cada entidad.

Periodo	1998			1999			2000			2001			2002		
	Total Ent.	Mibor	Plan	Total Ent.	Mibor	Plan	Total Ent.	Mibor	Plan	Total Ent.	Mibor	Plan	Total Ent.	Mibor	Plan
Enero	6,12%	4,42%	4,75%	5,13%	3,07%	4,75%	5,04%	3,92%	3,88%	6,39%	4,56%	3,88%	4,74%	3,48%	5,38%
Febrero	5,98%	4,33%	4,75%	4,95%	3,04%	4,75%	5,17%	4,10%	3,88%	6,28%	4,58%	3,88%	4,77%	3,58%	5,38%
Marzo	5,90%	4,16%	4,75%	4,82%	3,03%	4,75%	5,23%	4,26%	3,88%	6,15%	4,47%	3,88%	4,79%	3,80%	5,38%
Abril	5,78%	4,22%	4,75%	4,79%	2,71%	4,75%	5,35%	4,35%	3,88%	6,03%	4,46%	5,38%	4,86%	3,86%	5,38%
Mayo	5,70%	4,22%	4,75%	4,64%	2,66%	4,75%	5,52%	4,85%	3,88%	5,93%	4,50%	5,38%	4,99%	3,95%	4,04%
Junio	5,64%	4,19%	4,75%	4,50%	2,78%	4,75%	5,70%	4,96%	3,88%	5,81%	4,31%	5,38%	5,00%	3,86%	4,04%
Julio	5,59%	4,14%	4,75%	4,44%	3,02%	4,75%	5,89%	5,10%	3,88%	5,77%	4,31%	5,38%	5,01%	3,64%	4,04%
Agosto	5,63%	4,07%	4,75%	4,47%	3,23%	4,75%	6,03%	5,25%	3,88%	5,72%	4,11%	5,38%	5,00%	3,44%	4,04%
Septiembre	5,55%	3,83%	4,75%	4,55%	3,26%	3,88%	6,23%	5,21%	3,88%	5,63%	3,77%	5,38%	4,83%	3,24%	4,04%
Octubre	5,50%	3,64%	4,75%	4,67%	3,61%	3,88%	6,28%	5,21%	3,88%	5,39%	3,37%	5,38%	-	-	-
Noviembre	5,30%	3,62%	4,75%	4,81%	3,66%	3,88%	6,35%	5,19%	3,88%	5,19%	3,20%	5,38%	-	-	-
Diciembre	5,15%	3,24%	4,75%	4,94%	3,81%	3,88%	6,37%	4,89%	3,88%	4,85%	3,29%	5,38%	-	-	-

II.2 Los controles de cumplimiento de las condiciones del Plan

Las competencias generales en materia de vivienda corresponden a las Comunidades Autónomas. Son por tanto ellas las que autorizan las actuaciones protegidas, reconocen a los beneficiarios el derecho a las ayudas, y son las responsables del establecimiento de controles suficientes que garanticen el cumplimiento de los requisitos personales, materiales, económicos y físicos exigidos por la normativa del Plan a dichas actuaciones y beneficiarios.

Los controles que corresponden al Ministerio de Fomento están relacionados con la financiación estatal y se refieren al seguimiento de los objetivos del Plan y de los gastos por las ayudas satisfechas, y a la recuperación de dichas ayudas cuando se producen incumplimientos por los beneficiarios, u otros hechos que pueden dar origen a la exigencia de reintegros. A todos ellos se refieren los párrafos que figuran a continuación.

II.2.1 Seguimiento de objetivos del Plan

La normativa del Plan de la vivienda 1998-2001 prevé, como instrumentos para su seguimiento, la creación de comisiones y el suministro de información recíproca entre las Comunidades y Ciudades Autónomas y el Ministerio de Fomento.

El RD 1186/1998 establece en su art. 51 que los convenios que se suscriban con las Comunidades y Ciudades Autónomas contemplen la creación de comisiones bilaterales de seguimiento del Plan. Asimismo, el art. 53 del RD creó una Comisión Estatal de Seguimiento cuya composición y funciones deberían ser determinadas mediante Orden del Ministerio de Fomento, y facultó al Director General de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo para convocar comisiones multilaterales con los responsables en materia de vivienda de las Comunidades y Ciudades Autónomas que suscriban convenio con el Ministerio.

En contra de la previsión del RD, no se ha dictado la Orden Ministerial para determinar la composición y funciones la Comisión Estatal de Seguimiento del Plan, que por tanto no se ha reunido. Respecto a las comisiones multilaterales que de acuerdo con los convenios suscritos deberían reunirse con periodicidad semestral, se han convocado sólo cinco reuniones desde el inicio del plan, de las que, según información facilitada al equipo fiscalizador, no se levantó acta, por lo que no hay constancia escrita de los temas que pudieran haberse debatido. En relación con las comisiones bilaterales, al margen de reuniones específicas de aprobación de subvenciones a áreas de rehabilitación, se ha celebrado una sola reunión anual con cada Comunidad y Ciudad Autónoma con la finalidad casi única de ajustar los objetivos del ejercicio sobre los inicialmente previstos, por lo que no se han producido con la periodicidad trimestral prevista en los convenios, ni se ha explotado todo el abanico de funciones asignado a dichas comisiones.

El suministro de información previsto en los convenios obliga a las Comunidades y Ciudades Autónomas al envío periódico de la relacionada con el reconocimiento por cada una de ellas de derechos al percibo de ayudas directas (subsidios, AEDE y subvenciones), con el pago de subvenciones (que se gestionan y pagan por ellas), con la denegación de calificaciones definitivas o descalificaciones de actuaciones protegidas acogidas al Plan 1998-2001, y con la evolución del subsector de vivienda protegida (incluida o no en el Plan 1998-2001). Recíprocamente, el Ministerio debe remitir información relativa a la evolución del cumplimiento de objetivos y de la concesión de préstamos cualificados.

En general, las Comunidades y Ciudades Autónomas no cumplen con la obligación de suministrar información relativa al reconocimiento de derechos, ni con la relativa a las denegaciones de calificaciones definitivas o descalificaciones.

La falta de información relativa al reconocimiento de derechos tiene no obstante paliativo con la que remiten las entidades de crédito encargadas de la concesión de préstamos cualificados, cuya obtención es requisito necesario para el percibo posterior de las ayudas directas más significativas (subsidios y AEDE) previstas en el RD 1186/1998.

Los convenios suscritos con las entidades de crédito exigen que la concesión por estas de préstamos cualificados tengan la previa conformidad del Ministerio de Fomento, para lo cual deben remitir copia auténtica de la calificación provisional de la actuación protegida y, en su caso, del acto administrativo de reconocimiento del derecho a la ayuda por la Comunidad o Ciudad Autónoma correspondiente. Esta documentación se utiliza por la Dirección General de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo, en concreto por la Subdirección General de Política de Vivienda para comprobar si la actuación protegida reconocida se adapta a los distintos supuestos y condiciones previstos en el RD 1186/1998, para realizar un seguimiento de los objetivos del Plan y para confeccionar una base de datos de prestatarios a utilizar posteriormente, en el caso de prestatarios con derecho a ayuda, para el control de pagos por la Subdirección General de Ayudas a la Vivienda.

En materia de subvenciones, que salvo la excepción prevista en el art. 21.2 del RD 1186/1998 (adquisición de vivienda) no requieren necesariamente la previa concesión de préstamo cualificado, el seguimiento de objetivos se realiza en algunos casos (cofinanciación de viviendas de promoción pública, rehabilitación de áreas y actuaciones de suelo) con base a la documentación que, para su acuerdo, han de aportar previamente las Comunidades y Ciudades Autónomas al Ministerio de Fomento. En el resto de subvenciones, el seguimiento

sólo puede realizarse en función de la justificación que de los fondos recibidos para esa finalidad realizan dichas Comunidades y Ciudades (ver epígrafe II.3.3.).

En resumen, se puede considerar que el Ministerio de Fomento realiza un seguimiento razonable de los objetivos del Plan, aunque no exactamente con los procedimientos previstos en los convenios suscritos con las Comunidades y Ciudades Autónomas.

II.2.2 Pagos a través de entidades de crédito

Las entidades de crédito que han suscrito convenio con el Ministerio de Fomento son las prestamistas de los préstamos cualificados y a través de ellas se satisfacen a los beneficiarios los subsidios y la AEDE. Como complemento a los convenios, las relaciones entre el Ministerio y las entidades se rigen por un «Manual de gestión para la financiación cualificada» que es una guía que contiene los protocolos de actuación y las instrucciones para el suministro de información y la presentación de liquidaciones por las entidades al Ministerio.

En el transcurso de la fiscalización se ha comprobado que el Ministerio, a través de las Unidades correspondientes, realiza controles informáticos, y manuales mediante muestreo, sobre la información y las liquidaciones giradas por las entidades de crédito, corrigiéndose adecuadamente los errores detectados en dichos controles. En consecuencia, el procedimiento seguido se estima suficiente; además, en las comprobaciones realizadas por el equipo fiscalizador sobre muestras selectivas, no se han puesto de manifiesto deficiencias dignas de mención.

II.2.3 Pago de subvenciones

El importe de las subvenciones se abona a las Comunidades y Ciudades Autónomas que son las encargadas de la gestión y pago a los perceptores últimos. El procedimiento para el libramiento y justificación de fondos es el dispuesto en el art. 153 «Subvenciones gestionadas» del Texto Refundido de la Ley General Presupuestaria (TRLGP). Además, los convenios suscritos con dichas Comunidades y Ciudades establecen determinados requisitos singulares.

La regla octava del art. 153 del TRLGP señala que las Comunidades y Ciudades Autónomas deben remitir al Departamento ministerial que haya librado las subvenciones un estado comprensivo por cada ejercicio de las obligaciones reconocidas y de los pagos efectuados hasta la fecha del cierre anual. Por su parte, los convenios establecen como criterio general la justificación trimestral de los pagos efectuados, y un sistema específico para diversos tipos de actuaciones subvencionadas de larga ejecución, cuyas primeras anualidades se libran anticipadamente, exigiéndose para el libramiento de cada una de las siguientes la previa justificación de la anterior.

De las comprobaciones realizadas en el transcurso de la fiscalización, se deduce que sólo seis de las Comunidades y Ciudades Autónomas han remitido en alguno, o en todos los años, el estado comprensivo anual de obligaciones reconocidas y pagos efectuados, aunque todas ellas sí remiten la justificación, generalmente trimestral, de pagos. Respecto al libramiento y justificación de subvenciones de larga ejecución, no se han puesto de manifiesto incidencias dignas de mención, salvo en la Comunidad Autónoma de Andalucía a la que en alguna actuación de suelo se libraron anualidades sin la previa justificación de las anteriores. No obstante, a octubre de 2002, se habían justificado en su práctica totalidad. En el epígrafe II.3.3 se detallan los distintos tipos de subvenciones y su situación justificativa.

Es importante señalar aquí la novedad introducida por la disposición adicional quinta del RD 1/2002 del Plan de la vivienda 2002-2005, que dice: «A efectos de lo dispuesto en la regla séptima del artículo 153 del Real Decreto Legislativo 1091/1998, de 23 de septiembre, se entenderá que tienen el mismo destino específico todas las subvenciones vinculadas a planes estatales de vivienda, remitidas a las Comunidades Autónomas y que se encuentren en poder de las mismas». Redacción ambigua de la que cabe deducir, y así lo entienden los responsables del Ministerio de Fomento según comentarios hechos al equipo fiscalizador, que los remanentes de los importes librados por el Ministerio para subvenciones del Plan 1998-2001, que finalmente no resulten comprometidos a esa finalidad por las Comunidades y Ciudades Autónomas, pueden aplicarse a financiar subvenciones de otros planes de vivienda, sin que exista la obligación de reintegro a que se refiere el párrafo segundo de la regla séptima del art. 153 del TRLGP.

Admitir la interpretación anterior no implica que una vez finalizados los plazos que correspondan, las Comunidades y Ciudades Autónomas no deban informar al Ministerio sobre el importe de las subvenciones no comprometidas que pudieran existir, y de la aplicación que tengan prevista en actuaciones protegidas futuras.

II.2.4 Reintegro de ayudas

El art. 4 del RD 1186/1998 dispone que el incumplimiento por los beneficiarios de las condiciones y requisitos establecidos en esa norma se considerará infracción que conllevará, además de la sanción que proceda, la obligación de reintegrar las ayudas percibidas incrementadas en el interés legal. Además, existe la obligación de reintegro e intereses en los casos de descalificación de las viviendas antes de la extinción del régimen de protección oficial (30 años), y por la transmisión de viviendas antes de los plazos fijados al efecto.

Respecto a las infracciones, no hay ningún protocolo establecido por el que las Comunidades y Ciudades Autónomas deban informar al Ministerio de Fomento, que desconoce las que, en su caso, hubieran podido detectarse y sancionarse por los servicios correspondientes de dichas Comunidades y Ciudades.

Tampoco existe un protocolo sobre el procedimiento a seguir en los casos de descalificación, o transmisión de viviendas, cuya autorización es competencia de las Comunidades y Ciudades Autónomas, pero en los que el Ministerio de Fomento debe hacer el cálculo previo del reintegro que corresponda.

En la práctica, el Ministerio se limita a realizar, a solicitud de los interesados en la descalificación o transmisión, la liquidación del importe a reintegrar, pero sin que tenga información fehaciente que acredite que todas las concedidas por las Comunidades y Ciudades Autónomas han tenido su previa liquidación. No obstante, conforme al art. 12 del RD 1186/1998, las condiciones restrictivas del régimen de vivienda protegida y de su transmisión deben constar en las escrituras de compraventa y en los Registros de la Propiedad, lo que atenúa el riesgo de ésta falta de información.

Por otra parte, hasta 2002 los ingresos por este concepto se efectuaban directamente en el Tesoro Público, por lo que el Ministerio desconocía, al existir dificultad en su identificación individualizada, cuáles de las liquidaciones habían sido efectivamente ingresadas, y cuáles otras no, bien por desestimiento del interesado, o por otras causas. A partir de esa fecha, las liquidaciones se acompañan de documento para efectuar el ingreso en cuenta restringida autorizada al efecto, lo que permite un seguimiento adecuado.

II.3 La ejecución financiera y presupuestaria del Plan

II.3.1 Préstamos cualificados

El RD 1186/1998 establece diversas condiciones generales para los préstamos cualificados, que se refieren a la duración (hasta 25 años dependiendo del tipo de actuación), al importe máximo, a las garantías, y al tipo de interés efectivo cuya mecánica de determinación inicial y posteriores modificaciones ya se han expuesto en el epígrafe II.1.2.

El importe total de préstamos de esta naturaleza concedidos por las entidades de crédito al amparo del Plan 1998-2001, incluido el plazo de prórroga hasta el 18/4/2002 dispuesto por el RD 1/2002 (Plan de la vivienda 2002-2005), asciende a 10.662,70 millones de euros. Esta cantidad supone el 65,49% sobre la cantidad máxima de 16.280,52 millones autorizada para esa finalidad por el Acuerdo de Consejo de Ministros de 17 de julio de 1998. El total de préstamos podría disminuir en la medida en que algunos prestatarios renuncien a las condiciones del Plan 1998-2001, y se acojan al Plan de la Vivienda 2002-2005 si se cumplen las condiciones a que se refiere la disposición transitoria segunda del RD 1/2002.

La distribución de préstamos concedidos por el Plan 1998-2001, clasificados por tipo de entidad es la siguiente:

Millones de €

	1998	1999	2000	2001	TOTAL
I.C.O.	6,90	152,12	22,39	110,75	292,16
Bancos	777,93	1.000,99	642,51	906,13	3.327,56
Cajas de ahorro	1.346,76	1.917,82	1.536,07	1.919,77	6.720,45
Cajas rurales	53,26	114,07	79,03	76,17	322,53
TOTAL	**2.184,88**	**3.185,00**	**2.280,00**	**3.012,82**	**10.662,70**

Asimismo, la distribución de dichos préstamos por Comunidades y Ciudades Autónomas y año de vigencia del Plan, presenta el siguiente detalle:

Millones de €

CCAA	1998	1999	2000	2001	1998-01
Andalucía	433,31	614,56	348,57	720,32	2.116,76
Aragón	37,77	97,21	84,56	137,04	356,58
Asturias	70,04	51,05	59,60	73,56	254,25
Baleares	26,29	19,05	38,74	31,61	115,69
Canarias	124,44	99,95	45,02	168,19	437,60
Cantabria	49,64	50,64	74,77	34,81	209,86
Castilla-La Mancha	80,91	113,36	79,07	98,92	372,26
Castilla y León	43,60	79,05	98,71	77,83	299,19
Cataluña	382,21	391,58	272,98	403,89	1.450,66
Extremadura	14,14	100,65	103,49	132,33	350,61
Galicia	81,37	204,20	167,53	206,76	659,86
La Rioja	29,47	59,39	40,94	79,37	209,17
Madrid	176,82	268,86	142,30	98,64	686,62
Murcia	198,77	205,88	165,93	141,18	711,76
Valencia	432,54	776,91	550,70	604,08	2.364,23
Ceuta	0,00	40,48	0,07	0,00	40,55
Melilla	3,56	12,18	7,02	4,29	27,05
TOTALES	**2.184,88**	**3.185,00**	**2.280,00**	**3.012,82**	**10.662,70**

Como se puede observar de la comparación de este cuadro con el que figura en el epígrafe II.1.2, en algunos años y para algunas Comunidades y Ciudades Autónomas los préstamos efectivamente concedidos han superado el importe máximo que figura en las Ordenes de convocatoria citadas en dicho epígrafe, diferencias que se han cubierto con el importe adicional sin asignación territorial que allí se menciona. Dentro de esta situación se encuentran Andalucía, Extremadura, Valencia y Melilla en las que los préstamos concedidos han supuesto el 102%, 107%, 115% y 106%, respectivamente, sobre los máximos.

En sentido contrario, destacan especialmente Baleares y Madrid en las que los prestamos efectivos sólo han sido del 35% y 37%, respectivamente, del máximo previsto.

II.3.2 Subsidiaciones y ayuda estatal directa a la entrada (AEDE)

II.3.2.1 Subsidios

Las actuaciones protegidas susceptibles de subsidiación, con las condiciones que el RD 1186/1998 establece, se refieren a la promoción de viviendas para arren-

damiento, a la adquisición de viviendas para uso propio, a rehabilitación de edificios y a actuaciones de suelo. En todos los casos los beneficiarios han debido obtener préstamo cualificado, bien directamente, bien mediante subrogación en el momento de la adquisición de los concedidos a promotores de viviendas de nueva construcción destinadas a la venta.

El subsidio, como ya se ha comentado, es un porcentaje de las cuotas de amortización e intereses, o sólo de intereses en los periodos de carencia, de los préstamos cualificados. Su importe se abona por el Ministerio de Fomento a la entidad de crédito prestamista, por cuenta del prestatario beneficiario. Los subsidios son compatibles con el percibo de subvenciones en la promoción de viviendas para arrendamiento y en adquisición de viviendas para uso propio, y alternativo en el caso de las otras dos actuaciones.

El porcentaje del subsidio en sus distintos años de vida varía entre el 6% (actuaciones de suelo) y el 50% (promociones para arrendamiento). En general, la duración del subsidio es por 5 años, prorrogables por igual periodo, con límites establecidos si se siguen cumpliendo los requisitos de los beneficiarios como tales.

La cuantía de la subsidiación está sujeta a un tope máximo. La redacción primitiva del art. 6.1 del RD 1186/1998 señala que la cuantía máxima de la subsidiación, en valor absoluto, será la que corresponda al interés efectivo «inicial» del préstamo. El término «inicial», se sustituye en el RD 115/2001 por «de los convenios entre el Ministerio de Fomento y las entidades de crédito para la financiación del programa 2001», que se fijó en el 5,38%. En consecuencia, la cuantía de la subsidiación, en valor absoluto, puede disminuir en los periodos en que disminuya el tipo de interés efectivo por debajo del 5,38%, pero no podrá crecer en los periodos en que pueda superarse dicho tipo.

El RD 1186/1998 contempla un subsidio reforzado, que se aplica a adquirentes de primer acceso a la vivienda en propiedad, con las excepciones que contempla el RD (situaciones familiares especiales), y cuyos beneficiarios no deben tener ingresos familiares superiores a 15.025 o 21.035 euros, según los casos. La duración del subsidio reforzado es de entre 1 y 4 años, dependiendo de si el beneficiario ha constituido o no cuenta vivienda, y de si está comprendido en situaciones familiares especiales. El porcentaje del subsidio reforzado es el doble del de la modalidad «simple», durante el periodo que corresponda.

La subsidiación de todos los planes de vivienda que generan gasto en los distintos ejercicios se satisfacen en un único concepto, aplicación presupuestaria (17.09.431A.782). En relación con el crédito de esta aplicación, hay que señalar que en el año 2000 el crédito definitivo fue superior al gasto autorizado por Acuerdo de Consejo de Ministros de 15/12/2000 para ese ejercicio y para la totalidad de planes de vivienda vigentes, aunque las obligaciones reconocidas no llegaron a superarlo.

El Ministerio de Fomento no tiene establecida una distribución interna del crédito entre planes, lo que impide un análisis específico de la ejecución presupuestaria del Plan de vivienda 1998-2001. Sin embargo, sí tiene información separada de las obligaciones reconocidas, que en lo referente a dicho Plan presenta el siguiente detalle por año y Comunidad o Ciudad autónoma:

Millones de €

CCAA	1.998	1.999	2000	2001	TOTALES
Andalucía	0,00	0,06	1,11	7,08	8,25
Aragón	0,00	0,07	0,45	1,38	1,90
Asturias	0,00	0,04	0,18	0,73	0,95
Baleares	0,00	0,00	0,03	0,17	0,20
Canarias	0,00	0,02	0,32	1,02	1,36
Cantabria	0,00	0,01	0,10	0,31	0,42
Castilla-La Mancha	0,00	0,02	0,30	1,37	1,69
Castilla y León	0,00	0,05	0,53	1,40	1,98
Cataluña	0,00	0,44	2,05	5,79	8,28
Extremadura	0,00	0,01	0,17	0,64	0,82
Galicia	0,00	0,03	0,52	1,66	2,21
La Rioja	0,00	0,06	0,34	0,56	0,96
Madrid	0,00	0,11	0,39	0,39	0,89
Murcia	0,00	0,06	0,65	2,54	3,25
Valencia	0,00	0,10	1,88	7,66	9,64
Ceuta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Melilla	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALES	0,00	1,08	9,03	32,70	42,80

Comparando los totales anuales de obligaciones reconocidas con el gasto autorizado para los mismos ejercicios por el Acuerdo de Consejo de Ministros de 17 de julio de 1998, que con su modificación posterior en 2001 es de 1,30, 13,08, 40,04 y 76,58[1] millones de euros para los años 1998, 1999, 2000 y 2001, respectivamente, los porcentajes resultantes son del 0,00%, 8,26%, 22,55% y 42,70% para los respectivos ejercicios

El porcentaje ha mejorado en 2002, en el que las obligaciones reconocidas hasta agosto (corresponde a las liquidaciones de los dos primeros trimestres del año) ascendían a 39,33 millones de euros, frente a un gasto autorizado para ese ejercicio que puede estimarse en 86,34[2] millones.

II.3.2.2 Ayuda estatal directa a la entrada (AEDE)

La ayuda, introducida por el RD 115/2001 que modificó el RD 1186/1998, destinada a adquirentes de primera vivienda en propiedad, consiste en un porcentaje variable del precio de la vivienda, según el tipo de esta, y otras circunstancias personales del perceptor. El importe de la AEDE se satisface a los beneficiarios directamente y mediante pago único por las entidades de crédito que hayan concedido el préstamo cualificado, cuya obtención previa es obligatoria para poder acceder a la ayuda.

La recuperación de las cantidades por las entidades de crédito se realiza mediante facturación al Ministerio de Fomento, que la abona también mediante un único pago, sin intereses, conforme a lo acordado en Acuerdo de Consejo de Ministros de 6/7/2001, que optó por este procedimiento frente a la posibilidad prevista en el RD 115/2001 de diferimiento del pago hasta en cinco años, al tipo de interés efectivo de los préstamos cualificados.

La AEDE es incompatible con la subsidiación, excepto en viviendas protegidas en régimen especial, y con el percibo de subvenciones.

Las ayudas se abonan con cargo a la aplicación presupuestaria 17.09.431A.783. En 2001 los Presupuestos Generales del Estado para ese año recogen ya crédito en el concepto por importe de 54,09 millones de euros, a pesar de que la norma de creación del AEDE, el RD 115/2001, es de fecha 9/2/2001, y que la autorización de gasto para esta ayuda se produjo por Acuerdo de Consejo de Ministros de 6/7/2001(ver epígrafe II.1.1). Las modificaciones habidas en el ejercicio redujeron el crédito inicial hasta dejarlo en un crédito definitivo de 4,09 millones, las obligaciones reconocidas han sido de 3,86 millones, lo que supone una ejecución del 94,37%.

En 2002 el crédito inicial de 125,01 millones de euros recoge sin diferenciación tanto el relativo a la AEDE del Plan 1998-2001, como el de la AEDE del Plan 2002-2005, aunque se puede estimar que su destino casi único es el del primero de dichos planes. En el transcurso del ejercicio se ha producido una modificación de crédito a la baja por 83,08 millones de euros, que es coherente con el fuerte recorte del gasto autorizado (76,5 millones) acordado por Acuerdos de Consejo de Ministros de 26/7/2002 y de 4/10/2002 (ver epígrafe II.1.1). Las obligaciones reconocidas hasta el 11/10/2002 ascienden a 19,74 millones.

Al igual que con los subsidios, el Ministerio tiene información interna de la distribución de las obligaciones reconocidas por Comunidades y Ciudades Autónomas, que presenta el siguiente detalle:

Millones de €

CCAA	2001	Hasta 11/10/02
Andalucía	0,03	1,61
Aragón	1,10	1,75
Asturias	0,00	0,34
Baleares	0,00	0,00
Canarias	0,05	2,54
Cantabria	0,00	0,13
Castilla-La Mancha	0,00	0,46
Castilla y León	0,31	1,28
Cataluña	1,06	3,87
Extremadura	0,21	1,63
Galicia	0,54	1,62
La Rioja	0,07	0,67
Madrid	0,00	0,00
Murcia	0,04	0,47
Valencia	0,45	3,14
Ceuta	0,00	0,00
Melilla	0,00	0,23
TOTAL	**3,86**	**19,74**

II.3.2.3 Evolución futura de los subsidios y AEDE

Según se indica en el epígrafe II.4, los objetivos conseguidos por el Plan 1998-2001 en vivienda protegida de nueva construcción y en adquisición de viviendas ya construidas, cuyos adquirentes y promotores para arrendamiento son los potenciales perceptores de subsidios o AEDE, arrojan la cifra de 213.091 viviendas. Sin embargo, el número conjunto de subsidiados y perceptores de AEDE no alcanzaba, a 31/5/2002, los 40.000.

La importante diferencia, al margen principalmente del efecto mínimo que puedan tener los subsidios en promociones para arrendamiento en los que existe un único subsidio por promoción aunque en objetivos figura el número de viviendas de cada una de ellas, cabe achacarla a promociones de viviendas para venta, en las que figura como objetivo conseguido el número total de viviendas una vez que el promotor ha obtenido préstamo cualificado, pero que aún no han finalizado su construcción y venta y, por tanto, los adquirentes no se han subrogado todavía en el préstamo al promotor ni han obtenido el derecho a subsidio o AEDE.

Lógicamente, el número de subsidios y AEDE deberá crecer en los próximos años a medida, fundamentalmente, que finalicen las promociones (el plazo para la solicitud de estas ayudas finaliza el 31/12/2005), aunque quizás su crecimiento se vea parcialmente limitado a consecuencia de las mejores condiciones que ofrece el Plan de la vivienda 2002-2005, al que pueden acogerse quienes cumplan las condiciones a que se refiere la disposición transitoria segunda del RD 1/2002, regulador de dicho Plan.

II.3.3 Subvenciones

Se cuantifican en un porcentaje, variable según las distintas modalidades de subvención, del coste de la actuación protegida subvencionada. Como ya se ha comentado en otras partes de este Informe, las subvenciones se libran a las Comunidades y Ciudades Autónomas que son las que gestionan el pago a los beneficiarios últimos.

[1] Como se señala en el epígrafe II.1.1, por Acuerdo de Consejo de Ministros de 23/11/2001 se redujo el gasto autorizado para subsidiación del total de planes de vivienda, con un efecto estimado de 1.154 millones de euros sobre el Plan 1998-2001 y para el conjunto de los ejercicios 2001 a 2024. El efecto, con el mismo criterio de estimación, de dicho Acuerdo sobre el gasto autorizado de 2001 y 2002 es una reducción de 6,81 y 40,70 millones, respectivamente, por lo que el gasto autorizado para los citados ejercicios quedaría en 76,58 y 86,34 millones.

[2] Ver nota 1 a pie de página.

Las actuaciones protegidas previstas en el RD 1186/1998 como susceptibles de subvención se refieren a áreas de rehabilitación, actuaciones de suelo, funcionamiento de oficinas de gestión y asesoramiento, compensación por el Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA), cofinanciación de viviendas protegidas de promoción pública, adquisición de viviendas, construcción de viviendas destinadas a arrendamiento, y rehabilitación de viviendas y edificios.

Las subvenciones se abonan con cargo a la aplicación presupuestaria 17.09.431A.752, desarrollada en subconceptos individualizados para cada Comunidad Autónoma y para cada Ciudad Autónoma, pero sin separación de créditos entre los distintos planes de vivienda vigentes en cada ejercicio.

Internamente, el Ministerio tiene, además, una separación de créditos y obligaciones reconocidas entre planes de vivienda. En concreto, para el Plan 1998-2001, el crédito asignado para el conjunto de Comunidades y Ciudades es la cifra de gasto autorizado para subvenciones en cada ejercicio por Acuerdo de Consejo de Ministros de 17/7/1998, con un reparto entre ellas que responde a un modelo de distribución acordado en el Plan de la vivienda 1992-1995, en el que se ponderan diversos factores sobre población, renta «per capita» y otros. Por excepción, en 2001 figura una cantidad de 3,16 millones de euros que no fue objeto de reparto inicial ni de reconocimiento de obligación.

Con esta información, el detalle de la ejecución de las subvenciones del Plan 1998-2001 es el siguiente:

Millones de €

CCAA	1998		1999		2000		2001		TOTAL	
	Cto.Def	O.R.	Cto.Def	O.R.	Cto.Def	O.R.	Cto.Def	O.R.	Cto.Def	O.R.
Andalucía	0,47	0,47	5,53	5,53	12,26	12,26	8,41	8,41	26,67	26,67
Aragón	0,11	0,11	1,20	1,20	2,70	2,70	3,73	3,73	7,74	7,74
Asturias	0,09	0,09	1,08	1,08	2,32	2,32	3,25	3,25	6,74	6,74
Baleares	0,07	0,07	0,76	0,76	1,74	1,74	2,28	2,28	4,85	4,85
Canarias	0,15	0,15	1,74	1,74	3,76	3,76	5,11	5,11	10,76	10,76
Cantabria	0,05	0,05	0,60	0,60	1,38	1,38	1,02	1,02	3,05	3,05
Castilla-La Mancha	0,11	0,11	1,26	1,26	2,88	2,88	3,91	3,91	8,16	8,16
Castilla y León	0,15	0,15	1,80	1,80	3,85	3,85	5,26	5,26	11,06	11,06
Cataluña	0,40	0,40	5,04	5,04	10,40	10,40	20,43	20,43	36,27	36,27
Extremadura	0,08	0,08	0,96	0,96	2,16	2,16	2,94	2,94	6,14	6,14
Galicia	0,16	0,16	1,86	1,86	4,09	4,09	5,59	5,59	11,70	11,70
La Rioja	0,05	0,05	0,60	0,60	1,20	1,20	1,68	1,68	3,53	3,53
Madrid	0,44	0,44	5,23	5,23	11,12	11,12	15,63	15,63	32,42	32,42
Murcia	0,12	0,12	1,38	1,38	3,13	3,13	4,33	1,08	8,96	5,71
Valencia	0,32	0,32	3,79	3,79	8,10	8,10	11,18	11,18	23,39	23,39
Melilla	0,01	0,01	0,15	0,15	0,18	0,18	0,03	0,00	0,37	0,34
Ceuta	0,00	0,00	0,04	0,04	0,36	0,36	0,19	0,19	0,59	0,59
Sin reparto inicial	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,16	0,00	3,16	0,00
TOTAL	**2,78**	**2,78**	**33,02**	**33,02**	**71,63**	**71,63**	**98,13**	**91,69**	**205,56**	**199,12**

En 2002, con los datos disponibles a octubre, las obligaciones reconocidas ascendían a 34,32 millones de euros, frente a un crédito anual de 91,37 millones.

Por otra parte, cabe señalar que en 1999, 2000 y 2001 las Comunidades y Ciudades percibieron subvenciones ligeramente superiores a las que figuran en el cuadro anterior (18,20 millones de euros en los tres ejercicios), que superaron en 1999 y 2000 el gasto autorizado para esa finalidad en el Acuerdo de Consejo de Ministros de 17/7/1998, y que fueron financiadas con créditos de otros planes de vivienda de esas mismas Comunidades y Ciudades, sin superar el crédito de su correspondiente subconcepto presupuestario.

El total de fondos librados y su situación justificativa atendiendo a los distintos tipos de subvenciones incluidas en el RD 1186/1998 presenta el siguiente detalle:

— Áreas de rehabilitación y actuaciones de suelo. La subvención del Estado y demás características de la actuación se fija en documento individualizado. El importe de la primera anualidad se libra anticipadamente y el de las siguientes una vez justificado el gasto de las anteriores, la liquidación final requiere la justificación del gasto desde el origen de la actuación. A octubre de 2002 se habían librado fondos para áreas de rehabilitación y para actuaciones de suelo por importe de 24,99 y de 13,37 millones de euros, respectivamente, quedando pendientes de justificar importes respectivos de 5,32 y 8,05 millones, que corresponden principalmente a las anualidades del ejercicio 2002.

La financiación asumida por el Estado para estas actuaciones, cuyo plazo de solicitud de subvención finalizó el 18/4/2002, asciende a 57,29 millones de euros en el caso de áreas de rehabilitación y a 16,76 millones en el caso de actuaciones de suelo. En consecuencia, el importe máximo pendiente de libramiento hasta la finalización de las actuaciones asciende a 32,30 y 3,39 millones de euros, respectivamente.

— Para el funcionamiento de las oficinas de gestión y asesoramiento en materia de actuaciones protegidas constituidas por la Comunidades y Ciudades Autónomas. La cantidad acordada en convenio se ha librado en tres anualidades (1999, 2000 y 2001) por un importe total conjunto de 24,09 millones de euros, el gasto realizado es objeto de justificación individualizada posterior. Al cierre de la fiscalización las subvenciones se habían justificado totalmente o en su práctica totalidad, con excepción de Canarias (60,7% de gasto justificado), Castilla y León (66,7% de gasto justificado), Castilla-La Mancha (17,5% de gasto justificado) y Cataluña (87,2% de gasto justificado).

— Compensación por el Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA). Se trata de una subvención específica para adquirentes de vivienda de promoción pública en las condiciones de precio y aplazamiento de pago establecidas por el RD 3148/1978, para las que, en el momento de la elevación a escritura pública de la compraventa, el Ministerio de Fomento subvenciona el importe del IVA o impuesto que lo sustituya. La subvención se libra contra documentación justificativa de las operaciones realizadas, expedida por la Comunidad o Ciudad Autónoma. El importe conjunto y definitivo para esta finalidad librado por el Ministerio con cargo al Plan de la vivienda 1998-2001, asciende a 5,54 millones de euros.

— Cofinanciación de viviendas protegidas de promoción pública. La aportación del Ministerio de Fomento se recoge en convenio específico para cada actuación, en el que se regula el procedimiento de libramiento de fondos y de su justificación. A octubre de 2002 se habían librado fondos por 2,57 millones, quedando pendientes de justificar 1,67 millones.

La financiación total asumida por el Estado asciende a 6,24 millones de euros. En consecuencia, el importe máximo pendiente de libramiento hasta la finalización de las actuaciones asciende a 3,67 millones de euros.

— Para adquisición de viviendas, para construcción de viviendas destinadas a arrendamiento, y para rehabilitación de viviendas y edificios. A octubre de 2002 se habían librado fondos por un importe conjunto de 181,18 millones de euros, de los que se habían justificado 105,18 millones. Además, Aragón y Extremadura han justificado anticipadamente, por encima de los fondos recibidos, 1,41 y 1,73 millones de euros, respectivamente.

La justificación de gastos por las distintas Comunidades y Ciudades Autónomas es desigual. Así, frente a la situación descrita de Aragón y Extremadura, en otras el importe justificado es muy reducido, destacando Murcia y Valencia que sólo han justificado pagos por el 5,38% y el 9,09% de las subvenciones recibidas.

El plazo para solicitar la subvención para adquisición de viviendas finalizará, al exigirse como requisito la existencia de préstamo cualificado previo, el 31/12/2005, para el resto de estas subvenciones el plazo de solicitud finalizó el 18/4/2002, aunque el Ministerio de Fomento no tiene información detallada del montante a que puedan ascender las aprobadas por las diferentes Comunidades y Ciudades Autónomas.

II.4 Cumplimiento de objetivos del Plan

Los convenios suscritos con las Comunidades y Ciudades Autónomas recogen la previsión inicial de los objetivos a cubrir por el Plan de la vivienda 1998-2001. La previsión inicial puede ser objeto de modificaciones acordadas en la Comisiones bilaterales de seguimiento del Plan (ver epígrafe II.2.1.).

Se considera «objetivo» la obtención de financiación cualificada por una vivienda incluida dentro de una actuación protegida. Esto es, el número de objetivos es el número de viviendas que, dentro de cada actuación protegida, han obtenido préstamo cualificado (independientemente de la concesión posterior de subsidio, AEDE, o subvención), o subvención que no esté condicionada a la previa obtención de este tipo de préstamo.

Los tipos de actuaciones protegidas son:

a) Viviendas protegidas de nueva construcción, de promoción privada.

— Para venta. Grupos A y B, el precio máximo de venta o adjudicación por metro cuadrado de superficie útil se fija por las Comunidades y Ciudades Autónomas dentro de un límite establecido a nivel nacional, pudiendo ser los precios de las del Grupo B hasta el 25% superiores a los de las del Grupo A. Grupo C, viviendas de protección oficial de régimen especial destinadas a adquirentes, adjudicatarios o promotores individuales para uso propio, cuyos ingresos familiares no excedan de 15.025 euros.

— Para alquiler. Esta actuación distingue en función del periodo de vinculación al régimen protegido de arrendamiento, que puede ser de 10 o de 25 años según sea la duración (también de 10 o de 25 años) contratada para la amortización del préstamo cualificado.

b) Cofinanciación de VPO de promoción pública (promovidas por las entidades públicas que sean competentes).

c) Adquisición de otras viviendas existentes, en segunda o posterior transmisión de viviendas libres o protegidas a que se refiere el art. 23 del RD 1186/1998, e incluso la primera transmisión en los casos previstos en dicho artículo. Las características de los grupos A y B son las ya descritas en viviendas de nueva construcción para venta.

d) Rehabilitación, la actuación puede afectar a áreas urbanas en proceso de degradación (en estos casos el número de objetivos son las viviendas incluidas en el área), o a edificios y viviendas concretas.

e) Suelo. Suelo1, actuaciones de urbanización del suelo, incluyendo o no la previa adquisición de este para su inmediata edificación. Suelo2, adquisición onerosa de suelo a efectos de constituir patrimonios públicos sobre los que promover la edificación de viviendas. En ambos casos el número de objetivos son las viviendas que se prevé edificar.

Aunque en los anexos 1 a 17 se recogen los objetivos iniciales, los definitivos, y los realmente financiados en cada Comunidad y Ciudad Autónoma por cada uno de los ejercicios 1998, 1999, 2000 y 2001, en el siguiente cuadro, a modo de resumen, se refleja el total de dichos objetivos para el conjunto de Comunidades y Ciudades Autónomas incluidas en el Plan de vivienda 1998-2001.

TIPO DE ACTUACIÓN	PREVISIÓN		
	Inicial[3]	Final[4]	Realizado[5]
a. VP de nueva construcción :	**283.825**	**256.993**	**184.988**
a.1. Para venta :	**273.235**	**241.026**	**173.601**
a.1.1. Grupo A	165.205	132.027	100.597
a.1.2. Grupo B	60.436	62.915	41.818
a.1.3. Grupo C	47.594	46.084	31.186
a.2. Para alquiler:	**10.590**	**15.967**	**11.387**
a.2.1. A 10 años	4.613	5.448	3.848
a.2.2. A 25 años	5.977	10.519	7.539
b. Cofinanciación VPO de promoción pública :	**1.866**	**1.636**	**660**
b.1. Para venta	527	434	107
b.2. Para alquiler	1.339	1.202	553
c. Adquisición otras viviendas existentes	**50.155**	**48.711**	**28.103**
c.1. Grupo A	26.341	25.844	13.958
c.2. Grupo B	23.814	22.867	14.145
d. Rehabilitación	**78.024**	**163.603**	**148.133**
d.1. Áreas	14.811	28.311	25.697
d.2. Edificios y viviendas	63.213	135.292	122.436
e. Suelo	**90.348**	**85.312**	**58.094**
e.1. Suelo 1	76.820	76.718	58.094
e.2. Suelo 2	13.528	8.594	0

[3] Las cifras de objetivos iniciales previstos son la suma de los que figuran para todos los años y Comunidades y Ciudades Autónomas en los convenios suscritos con el Ministerio de Fomento.

[4] Las cifras finales deberían corresponder al resultado de las modificaciones acordadas en las Comisiones bilaterales de seguimiento; sin embargo, en general no se produce esa correspondencia, ya que las mencionadas cifras, que se consideran oficiales por el Ministerio, se comunican telefónicamente sin que quede registro documental de la modificación. No obstante, en la documentación remitida por las Comunidades y Ciudades que han contestado a la petición de información al respecto formulada por el Tribunal, no se aprecian diferencias significativas con las que figuran en el cuadro.

[5] Las cifras de objetivos realizados se corresponden con la información de las entidades de crédito por los préstamos cualificados concedidos y, en relación con las subvenciones, con la que consta en diversos documentos suscritos con las Comunidades y Ciudades y otra información remitida por ellas. Las cifras podrían sufrir ligeras variaciones como consecuencia, fundamentalmente, de la opción que pudieran ejercer algunos beneficiarios de las actuaciones de acogerse al nuevo Plan de la vivienda 2002-2005, conforme a la disposición transitoria segunda del RD 1/2002. Además, las cifras de rehabilitación de edificios y viviendas que sólo tengan subvención, podrían incrementarse en las aprobadas por las Comunidades y Ciudades Autónomas hasta el 18/4/2002, pero aún no comunicadas al Ministerio de Fomento a octubre de 2002.

De las cifras del cuadro anterior, y de las que figuran en los anexos 1 al 17 para cada una de las Comunidades y Ciudades Autónomas, se deduce lo siguiente:

— Las viviendas de nueva construcción, en promoción privada, financiadas por el Plan tienen como destino fundamental la venta, que supone el 93,84% del total frente al 6,16% de las destinadas a arrendamiento.

El número total de estas viviendas de nueva construcción financiadas ha sido de 184.988, lo que supone el 65,18% sobre las previstas inicialmente en el Plan y el 72,98% sobre previsión final. Estos porcentajes fluctúan fuertemente entre las distintas Comunidades y Ciudades Autónomas, destacando la alta ejecución sobre previsiones iniciales y finales, respectivamente, de Andalucía 90% y 92%, Cantabria 90% y 81%, Extremadura 110% y 86% y Valencia 100% y 88%, y la baja ejecución de Asturias 43% y 45%, Baleares 32% y 59%, Castilla y León 26% y 34% y Madrid 21% y 69%.

— La cofinanciación de VPO de promoción pública tiene un reducido impacto absoluto, y relativo, en el conjunto del Plan. Su ejecución a nivel total ha sido, además, escasa; 35,37% y 40,34% sobre previsiones iniciales y finales, respectivamente.

Según los convenios firmados, las Comunidades Autónomas que tenían previstas actuaciones de este tipo son Canarias, Castilla y León, Extremadura, Madrid, Murcia y Valencia, si bien, únicamente han realizado alguna actuación Canarias, Castilla y León, Murcia y Valencia.

— En adquisición de otras viviendas existentes, los objetivos conseguidos representan el 56,03% de las previsiones iniciales y el 57,69% de las definitivas. Por Comunidades, destaca la alta ejecución sobre previsiones iniciales y finales, respectivamente, de Castilla y León 74% y 85%, La Rioja 124% y 82% y Valencia 80% y 83%, y la baja ejecución de Baleares 16% y 22% y Canarias 28% y 29%.

— Frente a los discretos resultados de las otras actuaciones, la rehabilitación ha sido sin duda el gran éxito del Plan con objetivos conseguidos que prácticamente duplican las previsiones iniciales. El alto grado de ejecución es, además, generalizado en la mayor parte de las Comunidades, con las excepciones más significativas de Canarias y de Murcia cuyos objetivos realizados sobre previsiones iniciales y finales suponen únicamente el 19% y 18%, para la primera, y el 49% y 49% para la segunda.

— En suelo las actuaciones realizadas han sido sólo las de tipo Suelo1 (urbanización de suelo incluyendo o no la adquisición previa de éste), sin que se hayan ejecutado las previstas para adquisición onerosa de suelo con la finalidad de constituir patrimonios públicos (Suelo2). En el conjunto, los objetivos realizados suponen el 64,30% de las previsiones iniciales y el 68,10% de las definitivas. Por Comunidades, destaca la alta ejecución sobre previsiones iniciales y finales, respectivamente, de Andalucía 83% y 83%, Aragón 131% y 85%, Extremadura 200% y 74% y Madrid 96% y 99%, y la baja ejecución de Castilla-La Mancha 0% y 0%, Cataluña 1% y 1% y Murcia 0% y 0%.

El número de viviendas en España, datos del «Censo de población y viviendas» del Instituto Nacional de Estadística referido a 2001, asciende a 20,8 millones de unidades con un incremento del 21% con respecto al Censo de 1991. El crecimiento de las viviendas iniciadas ha sido espectacular especialmente a partir de 1998, pero con efectos exclusivos sobre la vivienda libre, ya que la protegida no ha seguido la misma senda y ha reducido su protagonismo tanto absoluto como relativo, según se puede observar en el siguiente cuadro.

VIVIENDAS INICIADAS, 1995 A 2002[6]

Año	Total (a)	Protegidas (b)	% (b)/(a)
1995	309.112	67.756	21,92%
1996	282.447	62.947	22,29%
1997	337.728	64.865	19,21%
1998	429.821	56.479	13,14%
1999	515.493	57.653	11,18%
2000	535.668	45.766	8,54%
2001	502.583	48.861	9,72%
2002	390.692	19.629	5,02%

Las causas que pueden explicar esta situación, y la baja ejecución del Plan 1998-2001 en cuanto a la construcción de vivienda nueva, se deben, en opinión del Banco de España[7] y del Consejo Económico y Social[8] (CES) —que este Tribunal comparte— a la pérdida de rentabilidad para los promotores de vivienda protegida, sujeta a precios tasados, en momentos de fuerte encarecimiento de la vivienda libre, y a la escasez y carestía del suelo con repercusión sobre el coste de las viviendas que se puede estimar en torno al 50%. El elevado crecimiento del precio del suelo no es ajeno, como se viene manifestando por diversas Instituciones, entre ellas el Defensor del Pueblo[9], a la práctica seguida por algunos Ayuntamientos de utilizar las cesiones de aprovechamientos urbanísticos previstos en la Ley del Suelo como fuente de financiación de diversas actuaciones propias, pero distintas de la primordial querida por la Ley, que es la construcción de viviendas sujetas a algún régimen de protección pública.

Como señala la exposición de motivos del RD 1/2002, de medidas de financiación del Plan de la vivienda 2002-2005, el Estado carece de la posibilidad de llevar a cabo el cumplimiento de sus planes de vivienda de

[6] Datos del Boletín Estadístico del Ministerio de Fomento tomados hasta octubre de 2002. Las cifras de «Total» corresponden a visados de dirección de obra nueva. Se incluyen las cifras de País Vasco y Navarra, Comunidades no contempladas en el resto del Informe ya que no suscribieron convenio con el Ministerio de Fomento.

[7] Boletín Económico de septiembre de 2002.

[8] Memoria 2001.

[9] Informe del ejercicio 2001.

forma autónoma, dado que las competencias esenciales sobre la materia se ostentan por las Comunidades Autónomas. Lo mismo ocurre con respecto a la política del suelo, en la que el Estado se encuentra desprovisto casi por completo de capacidad jurídica para intervenir en la materia. En este contexto, es obvio que sólo un gran pacto entre los distintos poderes públicos podrá evitar el riesgo de que los ciudadanos con menor poder adquisitivo puedan quedar excluidos del mercado de la vivienda.

III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

III.1 CONCLUSIONES

1. Las competencias del Estado y las Comunidades Autónomas concurren —aunque por títulos distintos— en materia de vivienda protegida. La doctrina del Tribunal Constitucional ha reconocido al primero competencia para su financiación, que ejerce a través de planes de vivienda que contemplan ayudas para facilitar el disfrute de una vivienda a todos los ciudadanos y, a las segundas, las competencias fundamentales de gestión y regulación del régimen sustantivo de esas viviendas. Corresponde por tanto a las Comunidades Autónomas la autorización de las actuaciones protegidas y la gestión de las solicitudes para el acceso a los fondos públicos estatales; además son las responsables del establecimiento de controles suficientes que garanticen el cumplimiento de los requisitos personales, materiales, económicos y físicos exigidos por la normativa de los planes de vivienda del Estado a dichas actuaciones y beneficiarios.

2. El Plan de la vivienda estatal para el periodo 1998-2001 se rige por el RD 1186/1998. Su ámbito de aplicación territorial comprende el de todas las Comunidades y Ciudades Autónomas que hayan suscrito convenio con el Ministerio de Fomento, y está destinado a financiar las actuaciones protegibles en materia de vivienda contempladas en el RD, que hayan sido autorizadas como tales por dichas Comunidades y Ciudades Autónomas. Se ha suscrito convenio con todas las Comunidades Autónomas, excepto País Vasco y Navarra, así como con las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.

3. El esquema de financiación del Plan de la vivienda 1998-2001, similar al utilizado en planes anteriores y en el Plan 2002-2005, se basa, por un lado, en la concertación con las entidades de crédito de un volumen de préstamos a conceder por ellas (los préstamos cualificados) bajo determinadas condiciones de importe, plazos de amortización y tipo de interés y, por otro lado, en la concesión de ayudas directas a los beneficiarios con cargo a los Presupuestos Generales del Estado.

Por Acuerdo de Consejo de Ministros de 17/7/1998, se aprobó el volumen máximo de préstamos cualificados a convenir con las entidades de crédito, que se cuantificó en 16.280,52 millones de euros, y el montante de las ayudas públicas (subsidios y subvenciones) del Estado por un importe máximo de 2.564,49 millones, a distribuir entre los ejercicios 1998 a 2024, año estimado de finalización de cualquier tipo de ayuda con cargo al Plan 1998-2001. El RD 115/2001, que modificó el RD 1186/1998, introdujo una nueva modalidad de ayuda pública, la AEDE, en el Plan. El importe máximo de esta ayuda, 363,18 millones distribuidos entre los ejercicios 2001 a 2005, se aprobó por Acuerdo de Consejo de Ministros de 6/7/2001.

El volumen total de préstamos cualificados concedidos por las entidades de crédito asciende a 10.662,70 millones de euros, lo que supone el 65,49% del máximo aprobado por el Consejo de Ministros de 17/7/1998. El tipo de interés aplicado hasta octubre de 2002, determinado según las reglas que establece el RD 1186/1998, ha oscilado entre un mínimo del 3,88% y un máximo del 5,38% (epígrafes II.1.2. y II.3.1).

Hasta octubre de 2002, el gasto total autorizado para ayudas públicas ha sido objeto de reducción en varios Acuerdos de Consejo de Ministros, por importe de 1.154 millones de euros en subsidios y 114,77 millones en AEDE. La reducción es consecuencia fundamental de la experimentada por los objetivos realmente financiados por el Plan, en relación con los previstos (epígrafe II.1.1).

4. Para el seguimiento del Plan, el RD 1186/1998 y los convenios suscritos con las Comunidades y Ciudades Autónomas prevén el funcionamiento de comisiones de diversa índole y el suministro de información periódica recíproca entre dichas Comunidades y Ciudades y el Ministerio de Fomento. Las comisiones no han tenido el funcionamiento previsto, y el suministro de información por las Comunidades y Ciudades no se ha producido, en general, con la regularidad y detalle que disponen los convenios. No obstante, se puede considerar que el Ministerio hace un seguimiento razonable de los objetivos del Plan a través de la información que recibe de las entidades de crédito concedentes de los préstamos cualificados, de diversa documentación suscrita con las Comunidades y Ciudades para la ejecución de determinadas actuaciones subvencionadas, y de la propia justificación de las subvenciones (epígrafe II.2.1).

5. El control de los pagos por subsidios y AEDE a través de las entidades de crédito es adecuado (epígrafe II.2.2). Por lo que se refiere al pago de subvenciones (epígrafe II.2.3), que se realiza a través de las Comunidades y Ciudades Autónomas, el procedimiento para el libramiento y justificación de fondos es el dispuesto en el art. 153 «Subvenciones gestionadas» del Texto Refundido de la Ley General Presupuestaria (TRLGP), que aunque no se cumple con exactitud respecto a la justificación, se puede considerar que esta es, en general, razonable.

El importe de las subvenciones del Plan 1998-2001 librado a las Comunidades y Ciudades Autónomas que finalmente no resulte comprometido al pago de dichas subvenciones, no deberá ser necesariamente reintegrado como dispone la regla séptima del artículo 153 del TRLGP, sino que podrá aplicarse a financiar subvenciones de otros planes de vivienda conforme señala la disposición adicional quinta del RD 1/2002, regulador del Plan de la vivienda 2002-2005.

6. En relación con la obligación de reintegro de ayudas por los beneficiarios, en los casos previstos por el RD 1186/1998, no hay procedimiento establecido para el suministro de información por las Comunidades y Ciudades Autónomas acerca de las infracciones por incumplimiento de las condiciones y requisitos establecidos en esa norma, ni sobre descalificación y transmisión de viviendas antes de los plazos fijados al efecto, si bien, en estos últimos casos el Ministerio viene haciendo liquidaciones frecuentemente y, además, dado que, conforme al art. 12 del RD 1186/1998, las condiciones restrictivas del régimen de vivienda protegida y transmisiones deben constar en las escrituras de compraventa y en los Registros de la Propiedad, no parece probable que se efectúen descalificaciones y transmisiones sin que se haya acreditado el reintegro de las ayudas públicas, cuando éste sea exigible (epígrafe II.2.4.).

7. La ejecución presupuestaria de las ayudas del Plan, se puede resumir como sigue:

— En subsidios, el Ministerio de Fomento no tiene establecida una distribución interna del crédito entre los distintos planes de vivienda que generan gasto, lo que impide un análisis especifico de la ejecución presupuestaria del Plan de vivienda 1998-2001; sin embargo, sí tiene información separada de las obligaciones reconocidas, que pueden compararse con el gasto autorizado para los distintos ejercicios por el Acuerdo de Consejo de Ministros de 17/7/1998, y su posterior modificación en 2001. De esta comparación, resulta una ejecución del 0,00%, 8,26%, 22,55% y 42,70% para los años 1998, 1999, 2000 y 2001, respectivamente. El porcentaje ha mejorado en 2002, en el que las obligaciones reconocidas hasta agosto ascendían a 39,33 millones de euros, frente a un gasto autorizado para ese ejercicio que puede estimarse en 86,34 millones (epígrafe II.3.2.1.).

— En AEDE, en 2001 el crédito inicial de 54,09 millones de euros se modificó a la baja hasta dejarlo en un crédito definitivo de 4,09 millones, las obligaciones reconocidas han sido de 3,86 millones, lo que supone una ejecución del 94,37%. En 2002 el crédito inicial de 125,01 millones (en su mayor parte del Plan 1998-2001) también experimentó una modificación a la baja por 76,5 millones. Las obligaciones reconocidas, con el último dato hasta octubre de 2002, ascienden a 19,73 millones (epígrafe II.3.2.2).

— Los objetivos conseguidos por el Plan 1998-2001 en vivienda protegida de nueva construcción y en adquisición de viviendas ya construidas, cuyos adquirentes y promotores para arrendamiento son los potenciales perceptores de subsidios o AEDE, arrojan la cifra de 213.091 viviendas, lo que supone el 63,80% de los objetivos inicialmente previstos. Por otra parte, el número conjunto de subsidiados y perceptores de AEDE no alcanzaba, a 31/5/2002, los 40.000. Ambos hechos explican la reducción y baja ejecución de los correspondientes créditos.

La importante diferencia entre las 231.091 viviendas financiadas y los 40.000 subsidiados y perceptores de AEDE, cabe imputarla a promociones de viviendas que aún no han finalizado su construcción y venta y, por tanto, los adquirentes no se han subrogado todavía en el préstamo al promotor ni han obtenido el derecho a subsidio o AEDE. Lógicamente, el número de susidios y AEDE crecerá en los próximos años a medida, fundamentalmente, que finalicen las promociones (el plazo para la solicitud de estas ayudas finaliza el 31/12/2005) (epígrafe II.3.2.3.).

— El gasto total autorizado para subvenciones del Plan 1998-2001 en el Acuerdo de Consejo de Ministros de 17/7/1998 asciende a 384,45 millones de euros. Los créditos presupuestados, iniciales y definitivos, en los ejercicios 1998 a 2002 coinciden con el gasto autorizado para los respectivos años en dicho Acuerdo. La ejecución en el periodo 1998 a 2001 ha sido prácticamente del 100%. Hasta octubre de 2002 se habían abonado 251,64 millones, y estaban pendientes de justificar 92,51 millones.

Las subvenciones a abonar en el futuro a las Comunidades y Ciudades Autónomas, probablemente hasta agotar el total gasto autorizado por el citado Acuerdo de Consejo de Ministros, corresponden a compromisos ya asumidos por el Estado en actuaciones protegidas de larga ejecución (rehabilitación de áreas, actuaciones de suelo y cofinanciación de viviendas de promoción pública, por importe conjunto de 39,36 millones de euros) y a subvenciones aprobadas por dichas Comunidades y Ciudades, o que puedan aprobarse en el caso de subvenciones para adquisición de viviendas cuyo plazo de solicitud finaliza el 31/12/2005 (epígrafe II.3.3.).

8. En relación con el cumplimiento de objetivos del Plan 1998-2001(epígrafe II.4), el número total de viviendas de promoción privada de nueva construcción financiadas ha sido de 184.988, lo que supone el 65,18% sobre las previstas inicialmente y el 71,98% sobre previsión final. Estos porcentajes fluctúan fuertemente entre las distintas Comunidades y Ciudades Autónomas.

La cofinanciación de VPO de promoción pública tiene un reducido impacto absoluto, y relativo, en el conjunto del Plan. Su ejecución a nivel total ha sido, por otra parte, reducida; 35,37% y 40,54% sobre previsiones iniciales y finales, respectivamente. En adquisición de otras viviendas existentes, los objetivos conseguidos presentan también porcentajes escasos; el 56,03% de las previsiones iniciales y el 57,69% de las definitivas.

A diferencia de los discretos resultados de las otras actuaciones, la rehabilitación ha sido el gran éxito del Plan con objetivos conseguidos que prácticamente duplican las previsiones iniciales. El alto grado de ejecución es, además, generalizado en la mayor parte de las Comunidades.

En actuaciones de suelo, las realizadas sólo han sido de urbanización, sin que se hayan ejecutado las previstas para constituir patrimonios públicos mediante adquisición de suelo. En conjunto, los objetivos realizados suponen el 64,30% de las previsiones iniciales y el 68,10% de las definitivas.

Entre las causas que han originado la baja ejecución del Plan en la construcción de vivienda protegida, se puede citar la pérdida de rentabilidad para los promotores privados, en comparación con la promoción de vivienda libre en momentos de fuerte crecimiento de los precios de ésta, y el encarecimiento y escasez de suelo, que ha tenido una progresiva repercusión sobre los costes de construcción.

III.2 Recomendaciones

1. Desde el punto de vista del control, resultaría procedente que en los convenios suscritos por el Ministerio de Fomento con las Comunidades y Ciudades Autónomas se introdujera, entre los supuestos de información recíproca, alguno referido a protocolos de actuación en los casos en que los beneficiarios de las ayudas vienen obligados al reintegro de éstas como consecuencia de sanciones impuestas, o por descalificación o transmisión de viviendas.

2. Considerando las causas expuestas en el Informe sobre la baja ejecución del Plan 1998-2001 en la construcción de vivienda protegida, a juicio de este Tribunal, son recomendables las siguientes actuaciones:

a) Las dirigidas a reducir la relación entre el precio de la vivienda libre y el de la protegida, de forma que pueda mantenerse el interés de los potenciales beneficiarios en este último tipo de vivienda, sin disuadir a los promotores por el elevado diferencial de precios. Por otra parte, el precio máximo de las viviendas protegidas y el importe de las ayudas públicas a ellas afectadas deberían armonizarse entre sí, de manera que, sin superarse el gasto máximo previsto por el Gobierno para este fin, no se produjeran situaciones como la experimentada en el Plan 1998-2001, en la que el gasto inicial autorizado hubo de reducirse sustancialmente.

b) Ampliación de la vivienda protegida en régimen de alquiler. España, en relación con los países de su entorno, tiene una menor proporción de viviendas arrendadas sobre el total de viviendas familiares (el 11,5% según el censo del Instituto Nacional de Estadística referido a 2001) destacando especialmente esta situación en el alquiler de vivienda social, que supone una proporción en torno al 2%.

c) El Estado tiene competencias muy limitadas tanto en materia de vivienda, en general, como de suelo. Resulta pues urgente un gran pacto con las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales para que se cambie la tendencia de los últimos años, en los que por la evolución del mercado de la vivienda libre y por otras circunstancias a las que se ha hecho referencia anteriormente, la vivienda protegida presenta cada vez menor importancia absoluta y relativa, a fin de que se haga efectivo sin exclusiones el derecho a una vivienda digna y adecuada establecido en el artículo 47 de la Constitución.

Madrid, 30 de septiembre de 2003.—El Presidente, **Ubaldo Nieto de Alba.**

IV. ANEXOS

Índice de anexos

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD O CIUDAD AUTÓNOMA DE:

1. ANDALUCÍA 20
2. ARAGÓN 21
3. ASTURIAS 22
4. ISLAS BALEARES 23
5. CANARIAS 24
6. CANTABRIA 25
7. CASTILLA-LA MANCHA 26
8. CASTILLA Y LEÓN 27
9. CATALUÑA 28
10. EXTREMADURA 29
11. GALICIA 30
12. LA RIOJA 31
13. MADRID 32
14. MURCIA 33
15. VALENCIA 34
16. CEUTA 35
17. MELILLA 36

ANEXO 1

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**8.935**	**10.790**	**10.674**	**15.000**	**15.852**	**14.371**	**14.500**	**9.950**	**7.638**	**14.200**	**14.709**	**14.709**	**52.635**	**51.301**	**47.392**
1.1. Para venta:	**8.400**	**10.500**	**10.397**	**14.800**	**15.125**	**14.048**	**14.300**	**9.250**	**6.944**	**14.000**	**11.904**	**11.904**	**51.500**	**46.779**	**43.293**
1.1.1. Grupo A	4.700	7.500	7.401	11.800	11.000	10.630	11.800	7.500	6.075	11.500	8.401	8.401	39.800	34.401	32.507
1.1.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.1.3. Grupo C	3.700	3.000	2.996	3.000	4.125	3.418	2.500	1.750	869	2.500	3.503	3.503	11.700	12.378	10.786
1.2. Para alquiler:	**535**	**290**	**277**	**200**	**727**	**323**	**200**	**700**	**694**	**200**	**2.805**	**2.805**	**1.135**	**4.522**	**4.099**
1.2.1. A 10 años	-	-	-	-	27	27	-	-	-	-	20	20	-	47	47
1.2.2. A 25 años	535	290	277	200	700	296	200	700	694	200	2.785	2.785	1.135	4.475	4.052
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**200**	**200**	**117**	**1.000**	**550**	**290**	**1.000**	**2.010**	**561**	**700**	**700**	**502**	**2.900**	**3.460**	**1.470**
3.1. Grupo A	200	100	93	1.000	500	280	1.000	2.000	558	700	700	502	2.900	3.300	1.433
3.2. Grupo B	-	100	24	-	50	10	-	10	3	-	-	-	-	160	37
4. Rehabilitación	**730**	**230**	**118**	**2.750**	**1.741**	**1.381**	**2.800**	**3.821**	**3.213**	**3.250**	**3.238**	**3.238**	**9.530**	**9.030**	**7.950**
4.1. Áreas	-	-	-	1.400	-	-	1.400	-	-	1.700	-	-	4.500	-	-
4.2. Edificios y viviendas	730	230	118	1.350	1.741	1.381	1.400	3.821	3.213	1.550	3.238	3.238	5.030	9.030	7.950
5. Suelo	**3.200**	**-**	**-**	**3.150**	**4.090**	**4.090**	**3.150**	**3.727**	**1.577**	**3.350**	**4.986**	**4.986**	**12.850**	**12.803**	**10.653**
5.1. Suelo 1	3.200	-	-	3.000	4.090	4.090	3.000	3.577	1.577	3.200	4.986	4.986	12.400	12.653	10.653
5.2. Suelo 2	-	-	-	150	-	-	150	150	-	150	-	-	450	150	-

ANEXO 2

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ARAGÓN

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**616**	**716**	**568**	**2.768**	**1.937**	**1.399**	**3.185**	**1.645**	**1.037**	**3.960**	**3.986**	**2.114**	**10.529**	**8.284**	**5.118**
1.1. Para venta:	**600**	**600**	**455**	**2.600**	**1.670**	**1.167**	**3.050**	**1.450**	**842**	**3.920**	**3.850**	**2.020**	**10.170**	**7.570**	**4.484**
1.1.1. Grupo A	250	500	360	1.100	720	454	1.500	700	486	2.000	2.000	582	4.850	3.920	1.882
1.1.2. Grupo B	250	-	-	1.200	450	250	1.300	600	312	1.500	1.250	885	4.250	2.300	1.447
1.1.3. Grupo C	100	100	95	300	500	463	250	150	44	420	600	553	1.070	1.350	1.155
1.2. Para alquiler:	**16**	**116**	**113**	**168**	**267**	**232**	**135**	**195**	**195**	**40**	**136**	**94**	**359**	**714**	**634**
1.2.1. A 10 años	-	100	98	160	176	166	95	120	120	-	96	63	255	492	447
1.2.2. A 25 años	16	16	15	8	91	66	40	75	75	40	40	31	104	222	187
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**800**	**580**	**479**	**1.300**	**1.300**	**885**	**1.100**	**1.100**	**749**	**1.100**	**800**	**444**	**4.300**	**3.780**	**2.557**
3.1. Grupo A	300	180	171	500	750	518	500	500	384	500	500	215	1.800	1.930	1.288
3.2. Grupo B	500	400	308	800	550	367	600	600	365	600	300	229	2.500	1.850	1.269
4. Rehabilitación	**1.000**	**932**	**933**	**1.300**	**1.701**	**1.701**	**800**	**2.787**	**2.783**	**800**	**2.143**	**2.139**	**3.900**	**7.563**	**7.556**
4.1. Áreas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2. Edificios y viviendas	1.000	932	933	1.300	1.701	1.701	800	2.787	2.783	800	2.143	2.139	3.900	7.563	7.556
5. Suelo	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**1.200**	**2.504**	**2.504**	**1.200**	**1.200**	**630**	**2.400**	**3.704**	**3.134**
5.1. Suelo 1	-	-	-	-	-	-	1.200	2.504	2.504	1.200	1.200	630	2.400	3.704	3.134
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

A

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ASTURIAS

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001	
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final
1.VP de nueva construcción:	**1.880**	**2.318**	**1.401**	**3.000**	**3.000**	**922**	**2.850**	**1.696**	**891**	**3.030**	**3.245**	**1.373**	**10.760**	**10.259**
1.1. Para venta:	**1.880**	**2.318**	**1.401**	**2.900**	**2.900**	**922**	**2.725**	**1.561**	**806**	**2.880**	**2.880**	**1.008**	**10.385**	**9.659**
1.1.1. Grupo A	800	1.238	1.238	1.200	1.200	709	1.200	550	219	1.300	1.300	435	4.500	4.288
1.1.2. Grupo B	900	900	163	1.500	1.500	213	1.300	650	226	1.300	1.300	350	5.000	4.350
1.1.3. Grupo C	180	180	-	200	200	-	225	361	361	280	280	223	885	1.021
1.2. Para alquiler:	**-**	**-**	**-**	**100**	**100**	**-**	**125**	**135**	**85**	**150**	**365**	**365**	**375**	**600**
1.2.1. A 10 años	-	-	-	25	25	-	50	50	-	75	196	196	150	271
1.2.2. A 25 años	-	-	-	75	75	-	75	85	85	75	169	169	225	329
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**750**	**750**	**170**	**1.050**	**1.050**	**186**	**1.100**	**1.100**	**605**	**1.100**	**1.100**	**283**	**4.000**	**4.000**
3.1. Grupo A	100	100	20	150	150	16	200	200	67	200	200	30	650	650
3.2. Grupo B	650	650	150	900	900	170	900	900	538	900	900	253	3.350	3.350
4. Rehabilitación	**1.013**	**1.013**	**551**	**1.305**	**1.506**	**1.212**	**1.325**	**2.409**	**2.225**	**1.665**	**2.461**	**2.159**	**5.308**	**7.389**
4.1. Áreas	63	63	-	80	80	-	95	860	860	150	150	-	388	1.153
4.2. Edificios y viviendas	950	950	551	1.225	1.426	1.212	1.230	1.549	1.365	1.515	2.311	2.159	4.920	6.236
5. Suelo	**-**	**-**	**-**	**700**	**700**	**-**	**900**	**1.846**	**1.546**	**675**	**675**	**409**	**2.275**	**3.221**
5.1. Suelo 1	-	-	-	700	700	-	800	1.746	1.546	675	675	409	2.175	3.121
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	100	100	-	-	-	-	100	100

ANEXO 4

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LAS ISLAS BALEARES

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**729**	**730**	**560**	**1.695**	**970**	**326**	**1.795**	**956**	**607**	**1.995**	**728**	**511**	**6.214**	**3.384**	**2.004**
1.1. Para venta:	**675**	**675**	**505**	**1.650**	**925**	**317**	**1.750**	**925**	**606**	**1.950**	**410**	**359**	**6.025**	**2.935**	**1.787**
1.1.1. Grupo A	300	300	300	1.000	655	182	1.100	500	311	1.200	195	195	3.600	1.650	988
1.1.2. Grupo B	170	170	-	400	100	87	400	400	288	500	165	164	1.470	835	539
1.1.3. Grupo C	205	205	205	250	170	48	250	25	7	250	50	-	955	450	260
1.2. Para alquiler:	**54**	**55**	**55**	**45**	**45**	**9**	**45**	**31**	**1**	**45**	**318**	**152**	**189**	**449**	**217**
1.2.1. A 10 años	14	10	10	20	20	9	20	30	-	20	94	94	74	154	113
1.2.2. A 25 años	40	45	45	25	25	-	25	1	1	25	224	58	115	295	104
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**50**	**-**	**-**	**50**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50	-	-	50	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**290**	**290**	**4**	**325**	**60**	**45**	**325**	**325**	**100**	**310**	**195**	**45**	**1.250**	**870**	**194**
3.1. Grupo A	190	190	3	200	50	39	200	200	42	200	95	11	790	535	95
3.2. Grupo B	100	100	1	125	10	6	125	125	58	110	100	34	460	335	99
4. Rehabilitación	**208**	**208**	**-**	**402**	**857**	**527**	**546**	**1.282**	**1.282**	**636**	**2.010**	**1.694**	**1.792**	**4.357**	**3.503**
4.1. Áreas	78	78	-	200	355	355	200	431	431	290	290	288	768	1.154	1.074
4.2. Edificios y viviendas	130	130	-	202	502	172	346	851	851	346	1.720	1.406	1.024	3.203	2.429
5. Suelo	**240**	**240**	**-**	**490**	**-**	**-**	**490**	**355**	**355**	**490**	**200**	**46**	**1.710**	**795**	**401**
5.1. Suelo 1	-	-	-	-	-	-	-	355	355	-	200	46	-	555	401
5.2. Suelo 2	240	240	-	490	-	-	490	-	-	490	-	-	1.710	240	-

ANEXO 5

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**3.000**	**3.403**	**2.728**	**4.100**	**4.000**	**2.243**	**4.500**	**4.400**	**851**	**4.100**	**3.557**	**2.974**	**15.700**	**15.360**	**8.796**
1.1. Para venta:	**2.900**	**3.300**	**2.625**	**3.800**	**3.400**	**1.667**	**4.200**	**4.200**	**845**	**3.800**	**3.096**	**2.513**	**14.700**	**13.996**	**7.650**
1.1.1. Grupo A	1.200	1.600	1.438	2.400	2.400	1.100	2.600	2.600	765	2.500	2.396	2.396	8.700	8.996	5.699
1.1.2. Grupo B	500	500	-	400	-	-	600	600	-	500	500	-	2.000	1.600	-
1.1.3. Grupo C	1.200	1.200	1.187	1.000	1.000	567	1.000	1.000	80	800	200	117	4.000	3.400	1.951
1.2. Para alquiler:	**100**	**103**	**103**	**300**	**600**	**576**	**300**	**200**	**6**	**300**	**461**	**461**	**1.000**	**1.364**	**1.146**
1.2.1. A 10 años	100	103	103	300	600	576	300	200	6	300	461	461	1.000	1.364	1.146
1.2.2. A 25 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**75**	**75**	**-**	**75**	**-**	**-**	**95**	**95**	**-**	**75**	**508**	**508**	**320**	**678**	**508**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	75	75	-	75	-	-	95	95	-	75	508	508	320	678	508
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**100**	**100**	**2**	**150**	**103**	**24**	**150**	**181**	**62**	**100**	**113**	**54**	**500**	**497**	**142**
3.1. Grupo A	100	100	2	150	100	21	150	150	31	100	100	41	500	450	95
3.2. Grupo B	0	-	-	-	3	3	-	31	31	-	13	13	-	47	47
4. Rehabilitación	**200**	**200**	**215**	**400**	**400**	**62**	**450**	**500**	**2**	**450**	**500**	**3**	**1.500**	**1.600**	**282**
4.1. Áreas	-	-	-	100	100	-	100	100	-	100	100	-	300	300	-
4.2. Edificios y viviendas	200	200	215	300	300	62	350	400	2	350	400	3	1.200	1.300	282
5. Suelo	**500**	**500**	**-**	**800**	**482**	**282**	**1.000**	**1.000**	**36**	**700**	**700**	**176**	**3.000**	**2.682**	**494**
5.1. Suelo 1	500	500	-	800	482	282	1.000	1.000	36	700	700	176	3.000	2.682	494
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ANEXO 6

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**733**	**1.055**	**1.011**	**1.395**	**815**	**766**	**1.080**	**1.802**	**1.443**	**1.050**	**1.050**	**602**	**4.258**	**4.722**	**3.822**
1.1. Para venta:	**733**	**1.011**	**1.011**	**1.395**	**815**	**766**	**1.080**	**1.570**	**1.211**	**1.050**	**1.050**	**602**	**4.258**	**4.446**	**3.590**
1.1.1. Grupo A	275	572	572	475	250	219	580	250	142	590	472	110	1.920	1.544	1.043
1.1.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	600	349	-	118	118	-	718	467
1.1.3. Grupo C	458	439	439	920	565	547	500	720	720	460	460	374	2.338	2.184	2.080
1.2. Para alquiler:	**-**	**44**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**232**	**232**	**-**	**-**	**-**	**-**	**276**	**232**
1.2.1. A 10 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.2. A 25 años	-	44	-	-	-	-	-	232	232	-	-	-	-	276	232
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**260**	**140**	**88**	**410**	**418**	**228**	**500**	**300**	**172**	**500**	**500**	**79**	**1.670**	**1.358**	**567**
3.1. Grupo A	100	110	44	100	108	108	200	100	80	200	200	57	600	518	289
3.2. Grupo B	160	30	44	310	310	120	300	200	92	300	300	22	1.070	840	278
4. Rehabilitación	**390**	**300**	**317**	**355**	**872**	**872**	**410**	**550**	**328**	**430**	**713**	**675**	**1.585**	**2.435**	**2.192**
4.1. Áreas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2. Edificios y viviendas	390	300	317	355	872	872	410	550	328	430	713	675	1.585	2.435	2.192
5. Suelo	**-**	**-**	**-**	**-**	**1.621**	**1.053**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**1.621**	**1.053**
5.1. Suelo 1	-	-	-	-	1.621	1.053	-	-	-	-	-	-	-	1.621	1.053
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ANEXO 7

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA-LA MANCHA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**1.800**	**1.900**	**1.820**	**3.600**	**3.500**	**2.312**	**3.700**	**3.704**	**1.579**	**3.400**	**3.400**	**1.672**	**12.500**	**12.504**	**7.383**
1.1. Para venta:	**1.800**	**1.900**	**1.820**	**3.600**	**3.500**	**2.312**	**3.700**	**3.700**	**1.575**	**3.400**	**3.400**	**1.672**	**12.500**	**12.500**	**7.379**
1.1.1. Grupo A	1.400	1.500	1.477	2.800	2.700	1.644	2.800	2.800	1.325	2.500	2.500	1.537	9.500	9.500	5.983
1.1.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.1.3. Grupo C	400	400	343	800	800	668	900	900	250	900	900	135	3.000	3.000	1.396
1.2. Para alquiler:	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**4**	**4**	**-**	**-**	**-**	**-**	**4**	**4**
1.2.1. A 10 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.2. A 25 años	-	-	-	-	-	-	-	4	4	-	-	-	-	4	4
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**200**	**200**	**79**	**450**	**450**	**229**	**450**	**450**	**229**	**400**	**400**	**225**	**1.500**	**1.500**	**762**
3.1. Grupo A	200	200	79	450	450	229	450	450	229	400	400	225	1.500	1.500	762
3.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. Rehabilitación	**321**	**321**	**152**	**757**	**1.021**	**747**	**936**	**3.159**	**2.872**	**976**	**1.442**	**1.223**	**2.990**	**5.943**	**4.994**
4.1. Áreas	-	-	-	230	230	-	400	287	-	440	440	221	1.070	957	221
4.2. Edificios y viviendas	321	321	152	527	791	747	536	2.872	2.872	536	1.002	1.002	1.920	4.986	4.773
5. Suelo	**-**	**-**	**-**	**612**	**612**	**-**	**700**	**-**	**-**	**700**	**700**	**-**	**2.012**	**1.312**	**-**
5.1. Suelo 1	-	-	-	564	564	-	644	-	-	644	644	-	1.852	1.208	-
5.2. Suelo 2	-	-	-	48	48	-	56	-	-	56	56	-	160	104	-

ANEXO 8

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA Y LEÓN

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**2.034**	**825**	**697**	**3.932**	**1.883**	**1.177**	**3.956**	**3.956**	**983**	**3.956**	**3.956**	**803**	**13.878**	**10.620**	**3.660**
1.1. Para venta:	**1.859**	**616**	**572**	**3.712**	**1.590**	**962**	**3.767**	**3.767**	**973**	**3.767**	**3.767**	**802**	**13.105**	**9.740**	**3.309**
1.1.1. Grupo A	1.400	490	446	2.380	1.171	702	2.425	2.425	792	2.425	2.425	573	8.630	6.511	2.513
1.1.2. Grupo B	-	-	-	532	260	101	532	532	78	532	532	151	1.596	1.324	330
1.1.3. Grupo C	459	126	126	800	159	159	810	810	103	810	810	78	2.879	1.905	466
1.2. Para alquiler:	**175**	**209**	**125**	**220**	**293**	**215**	**189**	**189**	**10**	**189**	**189**	**1**	**773**	**880**	**351**
1.2.1. A 10 años	105	126	42	88	100	99	76	76	-	76	76	-	345	378	141
1.2.2. A 25 años	70	83	83	132	193	116	113	113	10	113	113	1	428	502	210
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**82**	**82**	**20**	**-**	**-**	**20**	**20**	**-**	**20**	**20**	**-**	**60**	**122**	**82**
2.1. Para venta	-	82	82	10	-	-	10	10	-	10	10	-	30	102	82
2.2. Par alquiler	-	-	-	10	-	-	10	10	-	10	10	-	30	20	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**935**	**445**	**390**	**975**	**751**	**676**	**1.025**	**1.223**	**1.141**	**1.025**	**1.025**	**727**	**3.960**	**3.444**	**2.934**
3.1. Grupo A	25	95	93	432	281	206	432	432	350	432	432	286	1.321	1.240	935
3.2. Grupo B	910	350	297	543	470	470	593	791	791	593	593	441	2.639	2.204	1.999
4. Rehabilitación	**860**	**461**	**632**	**1.147**	**3.175**	**2.869**	**1.016**	**4.687**	**4.437**	**1.016**	**4.987**	**4.736**	**4.039**	**13.310**	**12.674**
4.1. Áreas	75	-	-	185	117	117	250	250	-	250	250	-	760	617	117
4.2. Edificios y viviendas	785	461	632	962	3.058	2.752	766	4.437	4.437	766	4.737	4.736	3.279	12.693	12.557
5. Suelo	**-**	**-**	**-**	**3.261**	**1.640**	**560**	**3.261**	**3.261**	**-**	**3.261**	**3.261**	**214**	**9.783**	**8.162**	**774**
5.1. Suelo 1	-	-	-	761	1.640	560	761	761	-	761	761	214	2.283	3.162	774
5.2. Suelo 2	-	-	-	2.500	-	-	2.500	2.500	-	2.500	2.500	-	7.500	5.000	-

ANEXO 9

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**5.400**	**5.376**	**4.497**	**11.640**	**6.659**	**5.605**	**11.740**	**11.740**	**3.594**	**11.860**	**12.100**	**5.176**	**40.640**	**35.875**	**18.872**
1.1. Para venta:	**5.300**	**5.100**	**4.229**	**11.130**	**6.100**	**5.047**	**11.230**	**11.230**	**3.258**	**11.350**	**11.350**	**4.430**	**39.010**	**33.780**	**16.964**
1.1.1. Grupo A	3.150	3.150	2.415	5.500	3.000	2.895	5.500	5.500	1.473	5.400	5.400	2.383	19.550	17.050	9.166
1.1.2. Grupo B	1.050	1.300	1.164	3.830	2.500	1.797	3.830	3.830	1.593	4.050	4.050	1.653	12.760	11.680	6.207
1.1.3. Grupo C	1.100	650	650	1.800	600	355	1.900	1.900	192	1.900	1.900	394	6.700	5.050	1.591
1.2. Para alquiler:	**100**	**276**	**268**	**510**	**559**	**558**	**510**	**510**	**336**	**510**	**750**	**746**	**1.630**	**2.095**	**1.908**
1.2.1. A 10 años	60	58	58	310	156	155	310	310	190	310	310	306	990	834	709
1.2.2. A 25 años	40	218	210	200	403	403	200	200	146	200	440	440	640	1.261	1.199
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**1.550**	**2.700**	**2.639**	**2.300**	**2.300**	**1.407**	**2.282**	**2.282**	**1.026**	**1.613**	**2.513**	**885**	**7.745**	**9.795**	**5.957**
3.1. Grupo A	500	500	439	1.000	1.000	181	1.000	1.000	214	100	1.000	108	2.600	3.500	942
3.2. Grupo B	1.050	2.200	2.200	1.300	1.300	1.226	1.282	1.282	812	1.513	1.513	777	5.145	6.295	5.015
4. Rehabilitación	**1.295**	**2.030**	**1.574**	**5.910**	**8.852**	**8.852**	**5.300**	**11.652**	**11.652**	**5.512**	**34.219**	**34.220**	**18.017**	**56.753**	**56.298**
4.1. Áreas	270	725	725	1.650	2.701	2.701	950	3.494	3.494	900	4.124	4.124	3.770	11.044	11.044
4.2. Edificios y viviendas	1.025	1.305	849	4.260	6.151	6.151	4.350	8.158	8.158	4.612	30.095	30.096	14.247	45.709	45.254
5. Suelo	**1.291**	**1.141**	**-**	**2.700**	**2.700**	**90**	**2.700**	**2.700**	**-**	**2.700**	**2.700**	**-**	**9.391**	**9.241**	**90**
5.1. Suelo 1	1.141	1.141	-	1.900	1.900	90	1.900	1.900	-	1.900	1.900	-	6.841	6.841	90
5.2. Suelo 2	150	-	-	800	800	-	800	800	-	800	800	-	2.550	2.400	-

ANEXO 10

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**1.315**	**1.315**	**373**	**2.030**	**2.655**	**2.529**	**1.935**	**2.231**	**2.231**	**1.939**	**3.039**	**2.816**	**7.219**	**9.240**	**7.949**
1.1. Para venta:	**1.300**	**1.300**	**373**	**2.000**	**2.655**	**2.529**	**1.900**	**2.231**	**2.231**	**1.900**	**3.039**	**2.816**	**7.100**	**9.225**	**7.949**
1.1.1. Grupo A	200	200	130	900	700	575	900	619	619	900	800	577	2.900	2.319	1.901
1.1.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.1.3. Grupo C	1.100	1.100	243	1.100	1.955	1.954	1.000	1.612	1.612	1.000	2.239	2.239	4.200	6.906	6.048
1.2. Para alquiler:	**15**	**15**	**-**	**30**	**-**	**-**	**35**	**-**	**-**	**39**	**-**	**-**	**119**	**15**	**-**
1.2.1. A 10 años	15	15	-	30	-	-	35	-	-	39	-	-	119	15	-
1.2.2. A 25 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**40**	**40**	**-**	**40**	**-**	**-**	**40**	**-**	**-**	**40**	**-**	**-**	**160**	**40**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	40	40	-	40	-	-	40		-	40	-	-	160	40	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**350**	**350**	**10**	**500**	**143**	**99**	**500**	**208**	**208**	**500**	**500**	**185**	**1.850**	**1.201**	**502**
3.1. Grupo A	100	100	3	150	63	62	150	145	145	150	150	150	550	458	360
3.2. Grupo B	250	250	7	350	80	37	350	63	63	350	350	35	1.300	743	142
4. Rehabilitación	**330**	**330**	**179**	**500**	**1.931**	**1.880**	**500**	**1.565**	**1.565**	**500**	**1.700**	**1.599**	**1.830**	**5.526**	**5.223**
4.1. Áreas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2. Edificios y viviendas	330	330	179	500	1.931	1.880	500	1.565	1.565	500	1700	1.599	1.830	5.526	5.223
5. Suelo	**-**	**-**	**-**	**200**	**200**	**-**	**200**	**230**	**-**	**200**	**1.200**	**1.200**	**600**	**1.630**	**1.200**
5.1. Suelo 1	-	-	-	100	100	-	100	230	-	100	1.200	1.200	300	1.530	1.200
5.2. Suelo 2	-	-	-	100	100	-	100	-	-	100	-	-	300	100	-

ANEXO 11

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**1.900**	**1.900**	**1.673**	**4.310**	**4.937**	**3.758**	**4.310**	**4.469**	**2.764**	**4.310**	**3.357**	**3.331**	**14.830**	**14.663**	**11.526**
1.1. Para venta:	**1.800**	**1.800**	**1.609**	**4.100**	**4.827**	**3.743**	**4.100**	**4.259**	**2.755**	**4.100**	**3.085**	**3.076**	**14.100**	**13.971**	**11.183**
1.1.1. Grupo A	1.000	1.000	949	2.700	2.400	1.451	2.700	2.000	869	2.700	882	882	9.100	6.282	4.151
1.1.2. Grupo B	200	200	60	500	1.527	1.527	500	1.359	1.314	500	1.903	1.903	1.700	4.989	4.804
1.1.3. Grupo C	600	600	600	900	900	765	900	900	572	900	300	291	3.300	2.700	2.228
1.2. Para alquiler:	**100**	**100**	**64**	**210**	**110**	**15**	**210**	**210**	**9**	**210**	**272**	**255**	**730**	**692**	**343**
1.2.1. A 10 años	30	64	64	60	60	-	60	60	-	60	152	152	210	336	216
1.2.2. A 25 años	70	36	-	150	50	15	150	150	9	150	120	103	520	356	127
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**500**	**503**	**248**	**900**	**1.000**	**393**	**900**	**900**	**428**	**900**	**450**	**280**	**3.200**	**2.853**	**1.349**
3.1. Grupo A	300	300	47	600	600	135	600	600	202	600	300	205	2.100	1.800	589
3.2. Grupo B	200	203	201	300	400	258	300	300	226	300	150	75	1.100	1.053	760
4. Rehabilitación	**670**	**690**	**504**	**920**	**1.576**	**1.571**	**920**	**2.516**	**2.516**	**920**	**2.815**	**2.814**	**3.430**	**7.597**	**7.405**
4.1. Áreas	220	220	220	270	270	270	270	440	440	270	800	800	1.030	1.730	1.730
4.2. Edificios y viviendas	450	470	284	650	1.306	1.301	650	2.076	2.076	650	2.015	2.014	2.400	5.867	5.675
5. Suelo	**735**	**-**	**-**	**759**	**-**	**-**	**759**	**-**	**-**	**759**	**80**	**80**	**3.012**	**80**	**80**
5.1. Suelo 1	675	-	-	693	-	-	693	-	-	693	80	80	2.754	80	80
5.2. Suelo 2	60	-	-	66	-	-	66	-	-	66	-	-	258	-	-

ANEXO 12

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**580**	**730**	**498**	**975**	**787**	**656**	**1.005**	**550**	**332**	**1.005**	**1.027**	**887**	**3.565**	**3.094**	**2.373**
1.1. Para venta:	**555**	**705**	**498**	**930**	**725**	**606**	**960**	**530**	**325**	**960**	**988**	**850**	**3.405**	**2.948**	**2.279**
1.1.1. Grupo A	275	425	362	500	445	445	500	200	118	500	150	101	1.775	1.220	1.026
1.1.2. Grupo B	80	80	-	200	100	77	200	300	192	200	718	718	680	1.198	987
1.1.3. Grupo C	200	200	136	230	180	84	260	30	15	260	120	31	950	530	266
1.2. Para alquiler:	**25**	**25**	**-**	**45**	**62**	**50**	**45**	**20**	**7**	**45**	**39**	**37**	**160**	**146**	**94**
1.2.1. A 10 años	15	15	-	20	40	28	20	10	7	20	19	19	75	84	54
1.2.2. A 25 años	10	10	-	25	22	22	25	10	-	25	20	18	85	62	40
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**240**	**240**	**160**	**350**	**625**	**606**	**350**	**550**	**457**	**350**	**550**	**380**	**1.290**	**1.965**	**1.603**
3.1. Grupo A	100	100	62	100	275	272	100	250	212	100	250	199	400	875	745
3.2. Grupo B	140	140	98	250	350	334	250	300	245	250	300	181	890	1.090	858
4. Rehabilitación	**253**	**253**	**147**	**665**	**814**	**814**	**620**	**1.554**	**1.495**	**610**	**1.833**	**1.823**	**2.148**	**4.454**	**4.279**
4.1. Áreas	-	-	-	40	-	-	40	40	-	40	-	-	120	40	-
4.2. Edificios y viviendas	253	253	147	625	814	814	580	1.514	1.495	570	1.833	1.823	2.028	4.414	4.279
5. Suelo	**60**	**60**	**-**	**1.880**	**-**	**-**	**200**	**81**	**81**	**200**	**300**	**84**	**2.340**	**441**	**165**
5.1. Suelo 1	60	60	-	1.880	-	-	200	81	81	200	300	84	2.340	441	165
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ANEXO 13

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**4.272**	**2.344**	**2.035**	**7.095**	**1.684**	**1.684**	**8.075**	**1.506**	**1.127**	**8.675**	**2.976**	**1.046**	**28.117**	**8.510**	**5.892**
1.1. Para venta:	**4.197**	**2.082**	**1.773**	**6.745**	**1.246**	**1.246**	**7.500**	**1.016**	**959**	**8.000**	**1.976**	**607**	**26.442**	**6.320**	**4.585**
1.1.1. Grupo A	3.500	1.640	1.331	5.800	747	747	7.000	216	216	7.500	988	288	23.800	3.591	2.582
1.1.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.1.3. Grupo C	697	442	442	945	499	499	500	800	743	500	988	319	2.642	2.729	2.003
1.2. Para alquiler:	**75**	**262**	**262**	**350**	**438**	**438**	**575**	**490**	**168**	**675**	**1.000**	**439**	**1.675**	**2.190**	**1.307**
1.2.1. A 10 años	50	79	79	50	49	49	275	275	-	275	500	339	650	903	467
1.2.2. A 25 años	25	183	183	300	389	389	300	215	168	400	500	100	1.025	1.287	840
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	**30**	**-**	**-**	**125**	**-**	**-**	**175**	**-**	**-**	**200**	**-**	**-**	**530**	**-**	**-**
2.1. Para venta	15	-	-	50	-	-	75	-	-	75	-	-	215	-	-
2.2. Par alquiler	15	-	-	75	-	-	100	-	-	125	-	-	315	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**2.500**	**1.362**	**1.358**	**1.500**	**501**	**484**	**1.500**	**2.000**	**119**	**1.500**	**1.500**	**356**	**7.000**	**5.363**	**2.317**
3.1. Grupo A	500	125	122	500	50	33	500	750	11	500	500	182	2.000	1.425	348
3.2. Grupo B	2.000	1.237	1.236	1.000	451	451	1.000	1.250	108	1.000	1.000	174	5.000	3.938	1.969
4. Rehabilitación	**1.270**	**1.153**	**1.070**	**2.870**	**7.553**	**7.511**	**3.130**	**8.786**	**7.893**	**3.530**	**8.100**	**3.963**	**10.800**	**25.592**	**20.437**
4.1. Áreas	50	-	-	150	4.313	4.313	150	4.178	4.178	600	1.100	1.100	950	9.591	9.591
4.2. Edificios y viviendas	1.220	1.153	1.070	2.720	3.240	3.198	2.980	4.608	3.715	2.930	7.000	2.863	9.850	16.001	10.846
5. Suelo	**4.950**	**-**	**-**	**11.925**	**16.410**	**16.410**	**13.000**	**12.760**	**12.760**	**10.000**	**9.500**	**8.925**	**39.875**	**38.670**	**38.095**
5.1. Suelo 1	4.950	-	-	11.925	16.410	16.410	13.000	12.760	12.760	10.000	9.500	8.925	39.875	38.670	38.095
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ANEXO 14

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MURCIA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**3.850**	**4.177**	**4.094**	**6.010**	**5.812**	**3.992**	**5.590**	**5.600**	**2.968**	**5.575**	**5.575**	**2.393**	**21.025**	**21.164**	**13.447**
1.1. Para venta:	**3.850**	**4.177**	**4.094**	**5.800**	**5.599**	**3.921**	**5.300**	**5.310**	**2.889**	**5.300**	**5.300**	**2.270**	**20.250**	**20.386**	**13.174**
1.1.1. Grupo A	3.600	4.100	4.017	-	99	62	-	10	8	-	-	-	3.600	4.209	4.087
1.1.2. Grupo B	175	-	-	5.500	5.200	3.771	5.000	5.000	2.881	5.000	5.000	2.270	15.675	15.200	8.922
1.1.3. Grupo C	75	77	77	300	300	88	300	300	-	300	300	-	975	977	165
1.2. Para alquiler:	-	-	-	**210**	**213**	**71**	**290**	**290**	**79**	**275**	**275**	**123**	**775**	**778**	**273**
1.2.1. A 10 años	-	-	-	60	63	63	90	90	43	125	125	100	275	278	206
1.2.2. A 25 años	-	-	-	150	150	8	200	200	36	150	150	23	500	500	67
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	-	-	-	**100**	**100**	**30**	**160**	**160**	-	**200**	**200**	-	**460**	**460**	**30**
2.1. Para venta	-	-	-	50	50	25	100	100	-	120	120	-	270	270	25
2.2. Par alquiler	-	-	-	50	50	5	60	60	-	80	80	-	190	190	5
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**275**	**150**	**133**	**425**	**425**	**161**	**425**	**425**	**136**	**400**	**400**	**209**	**1.525**	**1.400**	**639**
3.1. Grupo A	250	80	77	350	350	134	350	350	127	350	350	193	1.300	1.130	531
3.2. Grupo B	25	70	56	75	75	27	75	75	9	50	50	16	225	270	108
4. Rehabilitación	**275**	**235**	**19**	**650**	**691**	**529**	**950**	**950**	**261**	**675**	**675**	**434**	**2.550**	**2.551**	**1.243**
4.1. Áreas	-	-	-	125	125	-	350	350	-	-	-	-	475	475	-
4.2. Edificios y viviendas	275	235	19	525	566	529	600	600	261	675	675	434	2.075	2.076	1.243
5. Suelo	**150**	-	-	**250**	**250**	-	**350**	**350**	-	**350**	**350**	-	**1.100**	**950**	-
5.1. Suelo 1	150	-	-	150	150	-	150	150	-	150	150	-	600	450	-
5.2. Suelo 2	-	-	-	100	100	-	200	200	-	200	200	-	500	500	-

ANEXO 15

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE VALENCIA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	**6.300**	**9.365**	**9.364**	**11.250**	**14.002**	**13.776**	**11.700**	**11.500**	**8.981**	**11.700**	**11.600**	**8.799**	**40.950**	**46.467**	**40.920**
1.1. Para venta:	**6.300**	**9.365**	**9.364**	**10.900**	**13.802**	**13.698**	**11.100**	**10.900**	**8.842**	**11.200**	**11.200**	**8.729**	**39.500**	**45.267**	**40.633**
1.1.1. Grupo A	4.700	5.940	5.939	5.800	7.887	7.887	6.000	6.000	4.781	6.000	6.000	5.286	22.500	25.827	23.893
1.1.2. Grupo B	1.500	3.421	3.421	4.500	5.715	5.715	4.500	4.300	4.017	4.500	4.500	3.380	15.000	17.936	16.533
1.1.3. Grupo C	100	4	4	600	200	96	600	600	44	700	700	63	2.000	1.504	207
1.2. Para alquiler:	-	-	-	**350**	**200**	**78**	**600**	**600**	**139**	**500**	**400**	**70**	**1.450**	**1.200**	**287**
1.2.1. A 10 años	-	-	-	50	50	9	100	100	52	100	100	3	250	250	64
1.2.2. A 25 años	-	-	-	300	150	69	500	500	87	400	300	67	1.200	950	223
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	-	-	-	**100**	**100**	**32**	**100**	**100**	-	**100**	**50**	**8**	**300**	**250**	**40**
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	100	100	32	100	100	-	100	50	8	300	250	40
3. Adquisic. otras viviendas existentes	**1.000**	**403**	**384**	**2.100**	**2.277**	**1.624**	**2.100**	**2.300**	**1.754**	**2.100**	**2.108**	**2.102**	**7.300**	**7.088**	**5.864**
3.1. Grupo A	1.000	303	302	2.100	2.000	1.347	2.100	2.100	1.670	2.100	2.100	2.094	7.300	6.503	5.413
3.2. Grupo B	-	100	82	-	277	277	-	200	84	-	8	8	-	585	451
4. Rehabilitación	**810**	**660**	**662**	**2.540**	**2.586**	**2.383**	**2.530**	**2.672**	**2.238**	**2.540**	**3.199**	**2.408**	**8.420**	**9.117**	**7.691**
4.1. Áreas	-	-	-	300	-	-	190	190	-	190	880	880	680	1.070	880
4.2. Edificios y viviendas	810	660	662	2.240	2.586	2.383	2.340	2.482	2.238	2.350	2.319	1.528	7.740	8.047	6.811
5. Suelo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.1. Suelo 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ANEXO 16

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	-	-	-	400	770	770	150	150	-	5	5	-	555	925	770
1.1. Para venta:	-	-	-	180	728	728	150	150	-	5	5	-	335	883	728
1.1.1. Grupo A	-	-	-	30	98	98	-	-	-	-	-	-	30	98	98
1.1.2. Grupo B	-	-	-	150	630	630	150	150	-	5	5	-	305	785	630
1.1.3. Grupo C	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2. Para alquiler:	-	-	-	220	42	42	-	-	-	-	-	-	220	42	42
1.2.1. A 10 años	-	-	-	220	42	42	-	-	-	-	-	-	220	42	42
1.2.2. A 25 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1. Para venta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	5	5	-	30	2	1	30	30	1	25	25	-	90	62	2
3.1. Grupo A	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2. Grupo B	5	5	-	30	2	1	30	30	1	25	25	-	90	62	2
4. Rehabilitación	20	20	10	25	46	46	30	30	2	30	210	180	105	306	238
4.1. Áreas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	180	180	-	180	180
4.2. Edificios y viviendas	20	20	10	25	46	46	30	30	2	30	30	-	105	126	58
5. Suelo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.1. Suelo 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ANEXO 17

OBJETIVOS INICIALES, FINALES Y REALIZADOS DEL PLAN DE VIVIENDA 1998-2001 DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA

TIPO DE ACTUACION	1998			1999			2000			2001			1998-2001		
	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado	Inicial	Final	Realizado
1.VP de nueva construcción:	120	120	61	205	229	229	125	125	121	-	147	66	450	621	477
1.1. Para venta:	120	120	61	205	229	229	125	125	121	-	147	66	450	621	477
1.1.1. Grupo A	120	120	61	205	229	229	125	125	121	-	147	66	450	621	477
1.1.2. Grupo B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.1.3. Grupo C	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2. Para alquiler:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.1. A 10 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.2. A 25 años	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Cofinanc. VPO de promoción pública	-	-	-	36	36	-	-	-	-	-	-	-	36	36	-
2.1. Para venta	-	-	-	12	12	-	-	-	-	-	-	-	12	12	-
2.2. Par alquiler	-	-	-	24	24	-	-	-	-	-	-	-	24	24	-
3. Adquisic. otras viviendas existentes	20	20	-	25	25	-	20	20	-	10	10	-	75	75	-
3.1. Grupo A	5	5	-	10	10	-	10	10	-	5	5	-	30	30	-
3.2. Grupo B	15	15	-	15	15	-	10	10	-	5	5	-	45	45	-
4. Rehabilitación	10	10	1	25	25	5	25	25	12	20	20	3	80	80	21
4.1. Áreas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2. Edificios y viviendas	10	10	1	25	25	5	25	25	12	20	20	3	80	80	21
5. Suelo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.1. Suelo 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.2. Suelo 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-