

ORDEN de 16 de septiembre de 1964 por la que se concede un crédito extraordinario por 650.000 pesetas al Presupuesto de Ifni para obras públicas.

Ilustrísimo señor:

En uso de las facultades conferidas en el artículo 6º del Decreto 785/1964, de 26 de marzo, aprobatorio del Presupuesto de la Provincia de Ifni.

Esta Presidencia del Gobierno ha resuelto autorizar la concesión de un crédito extraordinario al vigente Presupuesto de dicha Provincia, por un importe de 650.000 pesetas, en su Sección 4.ª—Obras Públicas—, capítulo 600—Inversiones no productoras de ingresos—, artículo 610—Construcciones e instalaciones y ampliación y reforma de las existentes—, concepto 104.611. «Construcción de caminos» El mayor gasto será cubierto por la Tesorería.

Lo digo a V. I. para su conocimiento y efectos.

Dios guarde a V. I. muchos años.

Madrid, 16 de septiembre de 1964.

CARRERO

Ilmo. Sr. Director general de Plazas y Provincias Africanas

Plan de Desarrollo Económico y Social para el periodo 1964-1967 (Continuación.)

1.4.3. OBRAS PÚBLICAS

Por último, para tener una visión más completa de la acción del sector público y de su esfuerzo para crear las condiciones necesarias al avance económico y social conviene hacer referencia a las obras públicas y, en particular, a las relacionadas con el sector de los transportes terrestres.

La red de carreteras en Río Muni es de 1.015 kilómetros, de los cuales hay asfaltados 168 (el 16,55 por 100). Las carreteras con firme asfáltico ascendían en Fernando Poo, a finales de 1962, a 156,5 kilómetros. En su conjunto ambos territorios presentan una relación en kilómetros de carretera por superficie de 4,2 (12).

1.5. Sector exterior

La evolución de la balanza comercial de Fernando Poo y Río Muni, durante los últimos ocho años, es la siguiente:

EVOLUCION DE LA BALANZA COMERCIAL

(En millones de pesetas corrientes)

Años	Importaciones	Exportaciones	Superávit
1954	403,3	698,2	294,9
1955	544,8	770,1	225,3
1956	551,3	929,2	377,9
1957	676,2	1.088,1	411,9
1958	776,2	1.130,7	354,5
1959	818,9	1.131,8	312,9
1960	930,6	2.009,7	1.079,1
1961	953,8	1.389,2	435,4
1962	1.151,0	1.974,0	823,0

FUENTE: Anuario Estadístico de España y Cálculos de la Comisión

Al área de la peseta correspondieron, en 1961, importaciones por un valor de 589,3 millones de pesetas (61,7 por 100) del total y exportaciones por valor de 1.352,1 millones (97,4 por 100). Existe, pues, una gran dependencia, en cuanto al comercio exterior se refiere, de Fernando Poo y Río Muni, respecto de los mercados españoles. Esta dependencia se hace aún más evidente si se tiene en cuenta que las dos partidas más importantes de las ventas son el café y el cacao, que gozan en España de unos precios muy por encima de las cotizaciones internacionales.

Precio pagado en España por café africano: 61,05 a 68,05 pesetas kilogramo.
 Precio pagado en Francia por café africano: 39,60 pesetas kilo.
 Precio pagado en EE. UU por café africano: 48 pesetas kilo.
 Precio pagado en Uganda por café africano: 34,20 pesetas kilo.

FUENTE: Proguinea y Statistiques Africaines. Publicación de las Naciones Unidas. E/CN-14/171.

En cuanto al cacao, el precio en el mercado peninsular viene a ser unas 10 pesetas superior a la cotización internacional (13).

En el conjunto de su sector exterior, Fernando Poo y Río Muni tienen un índice de actividad comercial de los más altos de África, el cual en 1961 se elevaba a 195,5.

INDICES COMPARATIVOS DE ACTIVIDAD COMERCIAL

Países	A	B	A+B	P	A+B
	Export.	Import.	Total comercio exterior	Población en millones de habitantes	$C = \frac{A+B}{P}$ Índice de actividad comercial
Nigeria	471,9	614,9	1.086,8	35,1	31,0
Ghana	292,0	394,0	686,0	6,7	102,4
Camerún	97,9	96,0	193,9	4,1	47,3
Liberia (a)	82,6	69,2	151,8	1,3	116,8
Guinea (a)	55,1	50,2	105,3	3,0	35,1
Gabón (b)	47,9	31,7	79,6	0,4	199,0
GUINEA ECUATORIAL	23,2	15,9	39,1	0,2	195,5
Tchad (b)	13,3	25,3	38,6	2,6	14,8
Guinea Portuguesa (a)	4,4	11,2	15,6	0,6	26,0

(a) Datos de exportaciones e importaciones de 1960.

(b) Datos de exportaciones e importaciones de 1960, sin englobar otros países de la antigua África Ecuatorial Francesa.

FUENTE: Naciones Unidas, Statistiques Africaines y Anuario Estadístico de España.

(12) En general la densidad en los países africanos similares es inferior.

	Km. de carretera 100 Km ²
Camerún	2,5
República Centroafricana	1,2
Congo (Brazzaville)	1,7
Congo (Leopoldville)	6,2
Gabón	1,5

Km. de carretera
100 Km²

Guinea	6,5
Guinea portuguesa	9,1
Nigeria	6,6
Tchad	0,8

(13) En Fernando Poo y Río Muni 300 francos antiguos por kilo y en Camerún y en Gabón 75 y 90 CFA., respectivamente

1.6. El Plan de Desarrollo Económico de Fernando Poo y Río Muni

En conexión con esta situación general de la economía de Fernando Poo y Río Muni, y apoyándose en ella, se establecen los objetivos de expansión económica y progreso social para el próximo futuro. Para alcanzarlos se han abordado los múltiples problemas del desarrollo mediante las técnicas y métodos de la programación económica. Se ha partido, por tanto, del examen de las prin-

cipales magnitudes de su economía y se han estudiado las previsiones necesarias para lograr los fines perseguidos. Se instrumentan luego las medidas de política económica adecuadas.

El presente Plan de Desarrollo Económico de Fernando Poo y Río Muni se propone, por consiguiente, como una tarea colectiva que aspira a incorporar a todos los habitantes en la gran labor de construir su porvenir económico y social.

RESUMEN DEL PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO DE LA GUINEA ECUATORIAL

A) Necesidad del cuadro macroeconómico

1. La programación de la economía de Fernando Poo y Río Muni requiere contar con un conjunto de previsiones en el que se expresen su situación económica y la evolución de las principales magnitudes de su economía durante el período del Plan de Desarrollo Económico, las cuales se encuentran ligadas por las interrelaciones existentes entre ellas. Por otro lado, como líneas maestras previas, es preciso, para que las proyecciones que se realizan resulten realistas, tener en cuenta una serie de presupuestos que el mismo Plan especifica.

2. Para 1962 se calcularon la renta, el producto y el gasto regionales, su división entre Fernando Poo y Río Muni y su situación en comparación con el cuadro general de la economía española, junto con una estimación complementaria del nivel de vida. Asimismo se realizaron, entre otros muchos, estudios sobre la población y sus proyecciones. La consecuencia inmediata que se deriva es la necesidad de continuar estos trabajos *con vistas a cuantas rectificaciones parciales se consideren precisas durante el período 1964-67, y a establecer una base firme para los subsiguientes Planes de Desarrollo.*

3. Para ello es necesario crear un marco institucional que sirva de cauce al esfuerzo de investigación y recopilación de datos que se precisa. Este organismo de trabajo podría ser el Instituto de Estudios Africanos, que tan interesante experiencia posee ya (1).

4. Dada la premura de tiempo, el Grupo de Trabajo abandonó la idea de elaborar una tabla *input-output* para el conjunto de Fernando Poo y Río Muni. Esta constituye un instrumento esencial para una buena pla-

(1) Sería suficiente la creación, dentro del mencionado Instituto, de una Sección de Estudios Económicos. Un reducido grupo de estudiosos trabajaría en la misma. Su archivo central, por razones de economía, estaría en Madrid, pero deberían crearse, por lo menos, unas delegaciones permanentes en Santa Isabel de Fernando Poo y en Bata, de forma que existiese una comunicación permanente entre el trabajo de campo y el trabajo de gabinete. Sería con este organismo con quien contrataría en el futuro la Comisaría del Plan la elaboración de trabajos que continuasen el que ahora ha llevado a cabo la Comisión. Por otro lado, el Instituto de Estudios Africanos, que forma parte del Consejo Superior de Investigaciones Científicas, podría tomar contacto y aprovechar los estudios del Instituto de Economía «Sancho de Moncada», también perteneciente al Consejo, con las consiguientes ventajas derivadas de la coordinación de esfuerzos.

La primera tarea de esta Sección sería la de aplicar las técnicas de la investigación operacional a la planificación de ambos territorios. En este estudio no ha sido posible hacerlo, pues la falta de datos es tan grande, que el llenar este vacío centró en su mayor parte la labor de la Comisión. Superada ya hoy, al menos parcialmente, esta situación, puede pasarse a la segunda etapa.

nificación económica, pero la decisión se apoyó también en motivos científicos (2):

4.1. La falta de significación de los coeficientes técnicos, debida a las profundas transformaciones que estos países sufren al iniciarse planes de desarrollo que alteran sus estructuras económicas (3).

4.2. En estos países no existe, en general, una profunda unión dentro de las diversas ramas de su estructura, sino que cada una se enlaza muy directamente con el exterior, constituyendo entre sí auténticos compartimientos estancos (4).

4.3. El carácter de la economía actual de ambos territorios es esencialmente rural. Esto plantea nuevos problemas. Es lógico que algunos se puedan solucionar con modelos de programación lineal, cuya creación se propugna, pero la elaboración de una tabla *input-output* se complica (5).

Las dificultades surgen del peculiar carácter que presenta la formación del capital agrícola; de las explotaciones en cultivos asociados; de la valoración de la producción rural, así como de la rápida aplicación de la ley de rendimientos decrecientes a la agricultura (6).

(2) Como se ha indicado en la reunión de la Comisión Económica para África, celebrada en Addis Abeba, los coeficientes técnicos no pueden, en las condiciones que hoy reinan en el África tropical, deducirse de una sola tabla *input-output* constituida para un año, máximo intento que esta Comisión podría abordar en el plazo que lleva funcionando.

(3) Como ha demostrado la experiencia de Hispanoamérica, un cambio en los métodos de producción hacia procedimientos más modernos supone, a un muy corto plazo, una violenta dislocación de la matriz directa de la tabla, y con ella, una absoluta falta de significación de la inversa, que, como es bien sabido, es la base de toda programación basada en esta técnica.

(4) Podría llegarse a la paradoja de encontrar una tabla de relaciones interindustriales con cero en todas las casillas, excepto en las relacionadas con la demanda final. Un plan de desarrollo puede alterar esta situación de tal forma que, al cabo de pocos años, desaparecidos estos ceros, la significación directa e indirecta de los movimientos de la demanda final sea muy diferente.

(5) Como se ha podido ver a partir de las discusiones celebradas en Dacca (Pakistán oriental), San Salvador y Roma, entre técnicos agrícolas, deseosos de aplicar el método de las relaciones interindustriales a la agricultura, existe un problema esencial derivado de la significación de los coeficientes técnicos en los sectores agrícolas. Como ha recogido la FAO, los cambios en el estado del tiempo, las epizootias y las epifitias motivan alteraciones en los coeficientes técnicos agrícolas, que cambian, además, de modo imprevisible. La solución de tomar datos agrícolas medios de varios años complica más las cosas. En primer lugar, se enmascara la evolución de la técnica, pero aun si se decide que ésta se ha alterado en el período escogido—lo que ya es aventurado al estudiar problemas del África tropical—, lo que es absolutamente incorrecto es emplear promedios de períodos para unos sectores y cifras anuales para otros.

(6) Resolver estas cuestiones y aplicar en toda su amplitud el análisis operacional al Plan de Desarrollo de Fernando Poo y Río Muni será una tarea esencial de la proyectada Sección de Economía del Instituto de Estudios Africanos.

B) Estructura del cuadro macroeconómico

5. Para conocer una serie de relaciones económicas básicas se estimó de forma directa la renta y el producto regional, desglosándolo a su vez entre Fernando Poo y Río Muni. El informe que acompaña al Plan recoge detalladamente estos estudios. A continuación se incluye el cuadro siguiente para 1962:

CUADRO 1

RENTA REGIONAL EN 1962

Fernando Poo: Renta global, en pesetas	999.929.400
Renta <i>per capita</i> , en Pesetas	14.737
Renta <i>per capita</i> , en dólares	246
Río Muni: Renta global, en pesetas	1.036.636.300
Renta <i>per capita</i> , en pesetas	5.478
Renta <i>per capita</i> , en dólares	91
Región Ecuatorial: Renta global, en pesetas	2.036.565.700
Renta <i>per capita</i> , en pesetas	7.922
Renta <i>per capita</i> , en dólares	132

6. Por otra parte, para tener un balance regional de cómo se utilizaron los recursos disponibles en 1962, se constituyó el siguiente:

CUADRO 2

MAGNITUDES FUNDAMENTALES DE LA ECONOMIA DE FERNANDO POO Y RIO MUNI EN 1962

	Millones de pesetas Año 1962
Producto regional bruto	2.301
Bienes y servicios importados	1.151
RECURSOS DISPONIBLES	3.452
Consumo privado	1.450
Consumo público	235
Inversión bruta interna	369
Bienes y servicios exportados	1.398
UTILIZACIÓN DE RECURSOS	3.452

7. Resueltas estas cuestiones de enfoque macroeconómico, hubo de abordarse la construcción de un índice de precios (7). Se optó por la elaboración de un índice general ponderado para ambos territorios para el período 1954-1962 (8).

Las similitudes y discrepancias con el conjunto de la Península, Baleares y Canarias, cuyo índice general ponderado elabora el Instituto Nacional de Estadística (Índice General ponderado INE), se presentan, para el período investigado, en el siguiente cuadro:

(7) Perpiñá Grau, para el período 1936-1941, y citándose al ámbito de Río Muni, elaboró cuatro índices de precios: dos que denominaba de *vida europea*—uno referido a subsistencias con 47 artículos, y otro, vestido y casa, con 21 artículos—, uno de *vida indígena*, con 21 artículos, y, finalmente, otro de *artículos preciosos para las explotaciones rurales*, con 16 artículos.

Estas cuatro series de Perpiñá Grau no tuvieron continuación (8) La fórmula elegida para el cálculo de este índice es la de Laspeyres, que figura como la más recomendada en el informe de la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas, y que tiene la expresión

$$I = \frac{\sum p. q.}{\sum p. q.}$$

Para su cálculo se seleccionaron 30 artículos, con las adecuadas ponderaciones, cuyos precios, a través de los nueve años a que se extiende la serie, se tomaron de los Resúmenes Estadísticos de Fernando Poo y Río Muni y de la información facilitada a este respecto por el Servicio de Comercio de la Región.

CUADRO 3

CUADRO COMPARATIVO DE LOS INDICES GENERALES DE PRECIOS

Años	Índice general ponderado INE	Índice general ponderado GE ⁸
1954	61,2	57,5
1955	63,6	59,3
1956	69,4	59,2
1957	80,9	66,3
1958	88,9	68,8
1959	91,0	70,7
1961	92,9	98,5
1962	100,0	100,0

FUENTE: Cálculo de la Comisión

La baja en el período 1955-56, y la subida en el 1959-60, constituyen discrepancias muy marcadas que señalan, en caso de ser ciertas en toda su magnitud, en qué medida están disociadas las dos estructuras económicas, o más bien, hasta qué punto se transmiten con retraso los movimientos de precios de la Península a Fernando Poo y Río Muni. En el futuro convendría profundizar más en el estudio de esta cuestión.

8. Con este conocimiento pudieron abordarse determinadas series históricas de alguna amplitud y especial interés. La serie del Producto Regional Bruto (PRB) estimada por el Grupo de Trabajo de la Comisión resultó ser la siguiente (9):

CUADRO 4

PRODUCTO REGIONAL BRUTO

(En millones de pesetas de 1962)

Años	PRB	Años	PRB
1954	1.501,5	1959	1.996,7
1955	1.504,5	1960	2.119,3
1956	1.661,2	1961	1.904,3
1957	1.636,7	1962	2.300,8
1958	1.776,9		

FUENTE: Cálculo de la Comisión.

El crecimiento anual acumulativo resultó ser del 5,5 por 100. En el mismo período, para el conjunto de la Península, Baleares, Canarias, Ceuta y Melilla, el crecimiento resultó ser del 4,5 por 100 anual acumulativo. *He aquí un dato primordial a tener en cuenta: el crecimiento conjunto de Fernando Poo y Río Muni va más rápido que en el área investigada por la Contabilidad Nacional de España. Este ritmo más vivo debe mantenerse en el futuro.*

9. De las cifras de población se deduce el siguiente cuadro de rentas por habitante para 1962:

Renta <i>per capita</i> en Fernando Poo ...	14.737 ptas., o sea 246 \$
Renta <i>per capita</i> en Río Muni	5.478 ptas., o sea 91 \$
Renta <i>per capita</i> en la Guinea Ecuat.	7.922 ptas., o sea 132 \$

La renta por habitante de Fernando Poo, en 1962, es semejante a la de las provincias españolas que encabezan el grupo de menor renta, dentro del conjunto nacio-

(9) El período estudiado fué el de 1954-1962, el mismo que investigó el Grupo de trabajo que elabora la Contabilidad Nacional de España.

Las fuertes oscilaciones, debidas a asentarse la economía regional fundamentalmente sobre una base rural, obligan, además, a haber escogido un período de esta longitud.

nal (10). Río Muni presenta una renta más baja: 5.478 pesetas.

10. El valor total del Producto Regional Bruto se elevó a unos 2.100 millones de pesetas en 1960. La producción por habitante, en 1960, fué de 8.132 pesetas (11).

11. Por último, debe destacarse la alta participación del factor trabajo, existente tanto en Río Muni (58 por 100) como en Fernando Poo (61 por 100). Para ambos territorios el conjunto en esta participación es del 59 por 100 (12).

El cuadro siguiente muestra el grado de dependencia de las pequeñas fincas bubis en Fernando Poo en relación con la mano de obra. Se entiende, a estos efectos, por pequeña finca la que no llega a contratar 10 braceros. En estas pequeñas explotaciones bubis, donde la cosecha, normalmente de cacao, no proporciona unas rentas netas familiares muy altas, los braceros contratados son los siguientes:

Fincas bubis con 1 bracero	198
Fincas bubis con 2 braceros	100
Fincas bubis con 3 braceros	33
Fincas bubis con 4 braceros	8
Fincas bubis con 5 braceros	10
Fincas bubis con 6 braceros	6
Fincas bubis con 7 braceros	6
Fincas bubis con 8 braceros	9
Fincas bubis con 9 braceros	2
Fincas bubis con 10 braceros	4

FUENTE: Cálculo de la Comisión.

El total de asalariados es de 787 para 376 fincas, en contraste con las 229 fincas agrícolas—no ganaderas ni forestales—restantes, que tienen 20.269 asalariados. Frente a una media de 88,5 obreros en éstas, nos encontramos con la baja cifra de 2,1 en las bubis. Se apunta aquí una doble tendencia a largo plazo para la política agraria en la Región: casi eliminar en las pequeñas fincas el trabajo asalariado; sustituir algunas de las grandes fincas por cooperativas que absorberían los 800 obreros que quedasen sin empleo; y mecanizar algunas labores, lo que permitiría, sin originar estrangulamientos, dirigir a actividades industriales, de la construcción y de los servicios a los asalariados que estas actividades necesitan. Dentro del Plan debe marcarse este camino, y en este sentido la subida de los costes del trabajo puede originar su adecuada sustitución por capital.

La desocupación que se engendre irá absorbiéndose por otras actividades.

(10) La cifra correspondiente a Fernando Poo se encuentra situada entre las que percibían en 1960 Sevilla y Burgos, que tenían una renta de 15.591 y 14.524 pesetas, respectivamente. Además, se halla por encima de las de Palencia, Segovia, Las Palmas, Pontevedra, Santa Cruz de Tenerife, Cádiz, Córdoba, Huelva, Teruel, León, Jaén, La Coruña, Zamora, Murcia, Guadalajara, Salamanca, Soria, Badajoz, Toledo, Málaga, Ciudad Real, Lugo, Avila, Albacete, Cuenca, Cáceres, Granada, Almería y Orense.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Bilbao.

(11) Hay que tener en cuenta que, dejando aparte la extensión superficial, el número de habitantes de ambos territorios en 1960 era de 246.000, es decir, análogo al de Avila (238.000), Huesca (234.000), Logroño (230.000), Palencia (232.000) y Teruel (215.000).

(12) La clasificación de las zonas productivas en industriales y agrícolas parece mostrar para 1960, en la Península, que, en las industriales, un aumento de renta origina un continuo aumento en la participación del trabajo. Cosa diversa ocurre en las agrícolas. En ellas, una baja en los ingresos por habitante supone a veces un alza en la participación del trabajo, y viceversa. Esto parece ocurrir en ocasiones en las provincias de clima cálido. Las explotaciones de tamaño no demasiado grandes, fuertemente capitalizadas, y de tipo familiar o cuasi familiar, son las que en las condiciones climatológicas de estas provincias permiten altos ingresos, pero también las que necesitan menos asalariados. En el caso concreto de Fernando Poo y Río Muni, una serie de problemas sociológicos complica este problema. Las rentas de los emigrantes nigerianos asalariados podrían, en buena parte de las faenas rurales, sustituirse, aparentemente, por trabajo familiar fang o bubí, por ejemplo. Por otro lado, esas fincas coexisten con las explotaciones de gran tamaño. Por eso es esencial la existencia de muchos asalariados.

C) Previsión de la evolución de las principales magnitudes de la economía

12. Debido al carácter de zonas en vías de desarrollo que tienen Fernando Poo y Río Muni, la Comisión que ha elaborado el Plan de Desarrollo Económico de la Región Ecuatorial ha fijado en el 7,56 por 100 anual acumulativo el ritmo de crecimiento del Producto Regional Bruto (PRB) durante el período 1964-1967. Este ritmo es superior al determinado para la economía española para el mismo período, que es del 6 por 100 también anual acumulativo (13).

Estas previsiones se reflejan en el siguiente cuadro macroeconómico, que constituye un instrumento básico para llevar a cabo la programación.

CUADRO 5

CUADRO MACROECONOMICO. PREVISIONES PARA 1967

(En millones de pesetas de 1962)

	1962	Ritmo anual de aumento — %	1967
Producto Regional Bruto	2.301	7,56	3.311
Bienes y servicios importados ..	1.151	8,4	1.723
TOTAL RECURSOS DISPONIBLES ..	3.452		5.034
Consumo privado	1.450	8,55	2.185
Consumo público	235	9,56	371
Inversión bruta interna	369	15,57	761
Bienes y servicios exportados *	1.398	4,19	1.717
TOTAL RECURSOS UTILIZADOS ..	3.452		5.034

* Deducidos los movimientos de rentas.

13. Para estudiar el problema de las consecuencias que una tasa tan alta de crecimiento puede tener en el desarrollo de ambos territorios, es decir, qué implicaciones es susceptible de originar en las restantes magnitudes macroeconómicas y con objeto de saber si este fuerte ritmo va a poder mantenerse, se ha construido el siguiente cuadro, en el que se comparan los ritmos anuales de crecimiento previstos con los del resto de España.

CUADRO 6

CUADRO COMPARATIVO DE LOS RITMOS ANUALES DE CRECIMIENTO

Magnitudes	Ritmos anuales de crecimiento regional	Ritmos anuales de crecimiento en el resto de España
	Porcentaje	Porcentaje
Producto regional bruto	7,56	6,00
Bienes y serv. importados ...	8,40	11,00
Consumo privado	8,55	5,50
Consumo público	9,56	5,00
Inversión bruta interna	15,57	9,00
EXPORTACIONES:		
Mercancías	7,4	7
Turismo		11,00

14. Para el período 1964-1967, el Plan se concreta de la siguiente forma:

(13) Cfr. el documento *Previsión de la evolución de las principales magnitudes de la economía española durante el período del Plan de Desarrollo Económico*. Comisaría del Plan de Desarrollo Económico, mayo 1963.

CUADRO 7

CUADRO DE PREVISIONES PARA 1964-67

(En millones de pesetas 1962)

	1964	1965	1966	1967
Producto regional bruto	2.662	2.862	3.078	3.311
Bienes y servicios importados.	1.368	1.469	1.585	1.723
TOTAL RECURSOS DISPONIBLES.	4.030	4.331	4.663	5.034
Consumo privado	1.705	1.855	2.017	2.185
Consumo público	285	310	346	371
Inversión bruta interna	547	607	664	761
Bienes y servicios exportados *	1.493	1.559	1.636	1.717
TOTAL RECURSOS UTILIZADOS...	4.030	4.331	4.663	5.034

* Deducidos los movimientos de renta.

15. El cambio que se pretende conseguir se refleja en los siguientes porcentajes:

CUADRO 8

	1962	1967
Producto regional bruto	100,0	100,0
Consumo privado	63,0	66,0
Consumo público	10,2	11,2
Inversión bruta interna	16,1	23,0
Exportación menos importación	10,7	-0,2
Gasto regional bruto	100,0	100,0

Los siguientes apartados detallan las principales previsiones contenidas en el Plan.

16. Importaciones

El volumen de las importaciones, debido al especial régimen arancelario existente en Fernando Poo y Río Muni, que ha sido respetado por el GATT, podría quizá ampliarse en cierta medida, en forma de bienes de equipo que sustituyesen a la mano de obra. De otro lado, con una Balanza regional de pagos equilibrada, sería posible capitalizar más ambos territorios.

17. Consumo privado

El consumo privado crece, pero se pretende discriminarlo, para que el aumento tenga lugar en las capas de población de renta más baja y, en particular, para mejorar las dietas alimenticias, sin olvidar el problema del alcoholismo. Para comprender la magnitud de estas cuestiones, la Comisión decidió estimar las rentas *per capita* de las economías de tipo indígena africano y las de tipo occidental (14). Por otra parte, hay que destacar que en lo que se denomina economías de tipo occidental—ligadas a grandes cultivos, a actividades comerciales e industriales de importancia—participan en nuestra región tanto europeos como africanos e incluso algunos, aunque pocos, asiáticos. También conviene señalar que en las economías de tipo indígena africano se engloban ciertos propietarios europeos de fincas y asalariados de este origen.

Para valorar bien las diferencias existentes conviene tener en cuenta que el divisor—miembros de la familia

(14) Este dualismo se presenta en todo Africa, como han señalado los estudiosos de su economía, pero por razones políticas o estadísticas no se desglosan los niveles de renta correspondientes a cada grupo social.

Es el nuestro, en lo que conocemos, el primer ensayo para conocer la distribución personal de la renta en la Guinea y uno de los escasísimos emprendidos en Africa.

que se sostienen con esa renta—, o rentas empresariales superiores a las de los braceros, varía mucho en los dos casos. De todas formas, es ésta una cuestión que no puede en modo alguno olvidarse cuando se adopten medidas de política económica concreta, aunque sin caer en extremismos cuyas consecuencias podrían ser muy graves. La Comisión, consciente de estas diferencias, al abordar las medidas para lograr una mayor racionalidad, las de carácter fiscal, las de estímulo a las cooperativas, y sobre todo, las dirigidas a conseguir una mayor igualdad de oportunidades—y de aquí la importancia que concede a las inversiones en sanidad y educación—, pretende que la solución sea, simultáneamente, ortodoxa en lo económico y progresiva en lo social. Es decir, de acuerdo con las Leyes Fundamentales del país

18. Consumo público

El ritmo del consumo público—esencialmente destinado a sanidad y enseñanza—es casi el doble que el de la Península.

19. Exportaciones

Las exportaciones se someten a una fuerte tensión. Sobre ellas va a gravitar buena parte del desarrollo equilibrado. Es preciso mantener y ampliar los mercados de la Península, pero también buscar otros nuevos. *Es necesario eliminar algunos estrangulamientos graves—el de los transportes marítimos es esencial—, y exportar más bienes, encabezados por una mayor expansión de los mercados de la banana. Además hay también que hacer de la Región el centro turístico y de servicios—a través de puertos, depósitos y zonas francas— más importante del Golfo de Guinea.*

Las cifras de exportaciones que aparecen en el cuadro de previsiones para 1967 son inferiores a las que corresponden a la exportación real de mercancías, pues se han deducido las transferencias. Si se las tiene en cuenta, las cifras de exportación serán:

(En millones de pesetas 1962)

1964	1965	1966	1967
2.277	2.445	2.626	2.820

En este caso, el crecimiento de las mismas, en vez de ser del 4,19 por 100 anual acumulativo, será del 7,4 por 100.

D) Programa de inversiones

20. Inversión bruta interna

El incremento de la inversión bruta interna es muy alto: cerca de un 16 por 100 anual acumulativo, en comparación con el 9 por 100 previsto para el resto de España.

21. Inversión privada

Esta inversión se divide entre el sector privado y el público. No es de esperar durante el cuatrienio del Plan un avance espectacular en la inversión privada. El examen de la marcha de las importaciones de bienes de equipo, dentro del cuadro general de las importaciones, nos ha llevado a adoptar las magnitudes de inversión privada que se exponen más adelante (15).

CUADRO 9

IMPORTACIONES GLOBALES E IMPORTACIONES DE BIENES DE EQUIPO

(En millones de pesetas)

ANOS (1)	Importaciones en pesetas corrientes	Importaciones de equipo en pesetas corrientes	Importaciones en millones de pesetas 1962, deflactadas por índice INE	Importaciones en millones de pesetas 1962 de equipo, deflactadas por índice INE	Importaciones en pesetas 1962, deflactadas por índice GE	Importaciones en pesetas 1962, deflactadas por índice GE
1956	551,3	72,6	794,4	104,6	931,3	122,6
1957	676,2	87,1	835,8	107,6	1.020,0	131,4
1958	776,2	110,2	873,1	123,9	1.128,2	160,2
1959	818,9	116,4	899,9	128,0	1.158,3	164,6
1960	930,6	126,4	990,9	136,0	948,1	140,1
1961	953,8	165,6	1.001,9	173,9	968,3	168,1

(1) Ha sido imposible para la Comisión estimar las importaciones de bienes de equipo anteriores a 1956 por falta de documentación. FUENTES: Anuario Estadístico de España, y para las importaciones de bienes de equipo, cálculo de la Comisión.

Con todas estas limitaciones, el avance de la inversión privada en los cuatro años del Plan se muestra en el siguiente.

CUADRO 10

CUADRO DE INVERSIONES PRIVADAS

(En millones de pesetas de 1962)

Años	Inversiones privadas
1964	190
1965	218
1966	250
1967	270
TOTAL	928

FUENTE: Cálculo de la Comisión.

Estas inversiones se dirigen, por ahora, hacia las actividades rurales, procurando diversificarlas todo lo posible. En los últimos años del Plan y en el período que siga a 1967 aumentará notablemente la inversión destinada a la industria y los servicios.

22. Inversión pública

El crecimiento en porcentaje de la inversión pública superará sólo muy ligeramente a la inversión privada.

CUADRO 11

RESUMEN DEL PROGRAMA DE INVERSIONES PUBLICAS PARA 1964-1967

(En millones de pesetas de 1962)

	1964	1965	1966	1967	Total
INVERSIONES SOCIALES					
Enseñanza y formación profesional	33,0	37,0	46,0	56,0	172,0
Sanidad	40,0	52,0	61,0	76,0	229,0
Vivienda y Urbanismo	47,0	50,0	53,0	56,0	206,0
INVERSIONES SECTORES PRODUCTIVOS					
Agricultura	1,7	4,3	4,3	1,0	11,3
Minería	7,3	6,3	—	—	13,6
Aeropuertos	117,1	108,9	5,4	4,8	236,2
Obras Públicas	80,6	100,7	214,4	267,2	662,9
AYUDA ESTATAL A LAS INVERSIONES DE LAS CORPORACIONES LOCALES ...					
	30,0	30,0	30,0	30,0	120,0
TOTAL INVERSIÓN PÚBLICA ...	357,7	389,2	414,1	491,0	1.651,0

(15) Las cifras de importaciones generales y de bienes de equipo se deflactan por los índices de precios del Instituto Nacional de Estadística (INE) y por los índices de precios calculados para la Guinea, con objeto de tener un panorama más completo, puesto que muchas de las más importantes empresas se moverán de acuerdo con la marcha de los precios españoles y no con la de los regionales.

Las inversiones programadas tienden a crear capital social fijo en tres sectores clave: enseñanza, sanidad y obras públicas y transportes.

22.1. VIVIENDA

El planteamiento actual del Plan de la Vivienda en Fernando Poo y Río Muni necesita de determinadas revisiones. Por esta causa, las inversiones en viviendas se han desglosado en viviendas para maestros y construcciones urbanas.

Las primeras significarán que el maestro, en el poblado, recibe de la Administración una ayuda especial que contribuirá a su mayor arraigo en él, eliminando así un absentismo del magisterio que está entorpeciendo los esfuerzos culturales de muchas repúblicas africanas (16).

La construcción de viviendas se orientará a la eliminación de las zonas de chabolismo en los principales centros urbanos. El resto de las viviendas se construirá en un 100 por 100, dentro del marco de la iniciativa privada.

En estas obras deben emplearse al máximo materiales del país y dar trabajo a pequeñas artesanías locales, como la carpintería, importándose sólo aquellos productos que sea imposible obtener en la Región.

Las inversiones en viviendas se descomponen así:

CUADRO 12

DESGLOSE DEL PROGRAMA DE INVERSIONES PUBLICAS

Vivienda					
(En millones de pesetas 1962)					
	1964	1965	1966	1967	TOTAL
Viviendas maestros	27	30	33	36	126
Construcciones urbanas	20	20	20	20	80
TOTAL	47	50	53	56	206

FUENTE: Cálculo de la Comisión.

22.2. AEROPUERTOS

El nuevo aeropuerto y las obras públicas convierten el capítulo de los transportes en fundamental. Pero toda esta inversión puede llegar a ser inútil si no se resuelve de forma definitiva, el problema de los transportes marítimos. La libertad de tráfico y comunicaciones que creen las nuevas carreteras, puertos, aeropuertos y mejoras en la red de telecomunicaciones, servirán de poco si fallan las comunicaciones marítimas.

22.3. OBRAS PÚBLICAS

La inversión total en Obras Públicas, teniendo en cuenta las programadas que han de financiarse con créditos extraordinarios o fondos procedentes de la ayuda estatal, será:

CUADRO 13

PROGRAMA DE INVERSIONES PUBLICAS

Obras Públicas

(En millones de pesetas de 1962)

	1964	1965	1966	1967	TOTAL
Carreteras	49,8	70,2	155,1	186,0	461,1
Puertos	7,8	21,5	43,3	59,2	131,8
Abastecimiento de agua	23,0	9,0	16,0	22,0	70,0
TOTAL	80,6	100,7	214,4	267,2	662,9

22.4. AGRICULTURA

Las inversiones asignadas a la agricultura se distribuyen de la siguiente manera:

CUADRO 14

DESGLOSE DEL PROGRAMA DE INVERSIONES PUBLICAS

Agricultura

(En millones de pesetas de 1962)

	1964	1965	1966	1967	TOTAL
Servicio agronómico ..	1,4	4,0	4,0	0,5	9,9
Servicio forestal	0,3	0,3	0,3	0,5	1,4
TOTAL	1,7	4,3	4,3	1,0	11,3

Tanto estas pequeñas cantidades como las destinadas a la minería se encuentran ligadas a actividades de prospección e investigación. Estas cifras se desglosarán adecuadamente.

Estas inversiones se programan con un criterio restrictivo, mientras no se resuelva el problema de la adscripción permanente en aquellas provincias, de técnicos adecuados.

22.5. ENSEÑANZA

La cifra destinada a la enseñanza debe incrementarse, para que adquiriera toda su significación, con las inversiones destinadas a viviendas para maestros, con cargo a la Ayuda Estatal, y con las de las escuelas construidas gracias, asimismo, a la financiación por Ayuda Estatal. El total de inversiones resulta así ser:

CUADRO 15

PROGRAMA DE INVERSIONES PUBLICAS

Enseñanza

(En millones de pesetas de 1962)

	1964	1965	1966	1967	TOTAL
Inversiones en enseñanza	33,0	37,0	46,0	56,0	172,0
Viviendas maestros	27,0	30,0	33,0	36,0	126,0
Escuelas a cargo ayuda estatal	7,0	7,0	7,0	7,0	28,0
Viviendas maestros a cargo ayuda estatal	—	1,0	2,0	2,0	5,0
TOTAL	67,0	75,0	88,0	101,0	331,0

FUENTE: Cálculo de la Comisión.

(16) El maestro debe actuar, a los efectos del Plan de Desarrollo Económico, como el experto local en agronomía, servicios públicos y, en suma, como un dirigente que con su actividad ayude a vencer los obstáculos que existen para el logro del desarrollo.

(Continuará.)