

# Índice general

	<u>Página</u>
<i>In Memoriam</i> Ramón Martín Mateo .....	41
Presentación .....	43
Miembros del Observatorio de Políticas Ambientales .....	45

## PRIMERA PARTE POLÍTICAS INTERNACIONALES Y COMPARADAS

### I

<b>INTRODUCCIÓN GENERAL: LAS BALLENAS Y LA DESREGULACIÓN AMBIENTAL</b> .....	53
--	----

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN

1. Preliminar .....	53
2. El fin de la “pesca científica” de ballenas .....	54
3. Las modernas vías de liberalización ambiental .....	57
4. La difícil relación entre turismo y medio ambiente .....	60
5. El nuevo régimen de los parques nacionales .....	63

### II

<b>COMPROMISOS INTERNACIONALES AMBIENTALES: PRIMERA ASAMBLEA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE</b> .....	67
--	----

BLANCA LOZANO CUTANDA / ALEJANDRO LAGO CANDEIRA

1. Trayectoria y valoración general .....	68
2. Legislación: Tratados más significativas por materias .....	69
2.1. Participación ambiental (Tratado de Aarhus) .....	69
2.2. Protección de la naturaleza, paisaje y biodiversidad .....	71

	Página
A. Tratado del Antártico (1959) y Protocolo de Madrid (1991) .....	71
B. Convenio de Ramsar sobre Humedales de Importancia Internacional (1971) .....	71
C. Convención de la UNESCO para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural (1972) .....	72
D. Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) de 1973 .....	72
E. Convenio sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres (1979) .....	73
F. Convenio sobre la Diversidad Biológica (1992) .....	74
G. Tratado Internacional de la FAO sobre Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (2001) .....	80
H. Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación (1994) .....	80
I. Convenio Europeo del Paisaje (2000) .....	80
J. Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas (IPBES, por sus siglas en inglés) .....	81
2.3. <i>Protección del medio ambiente marino</i> .....	81
A. La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 1982 (UNCLOS) .....	81
B. Convenio para Prevenir la Contaminación por los Buques (MARPOL 1973/78) .....	81
C. Acuerdos Regionales de especial relevancia para España .....	82
a. <i>Convenio de Barcelona</i> .....	82
b. <i>Convenio relativo a la Protección del Medio Marino del Nordeste Atlántico (OSPAR)</i> .....	83
D. Convenios para la conservación de hábitats y especies marinas amenazadas, el Acuerdo ACCOBAMS (Acuerdo para la Conservación de los Cetáceos del Mar Negro, el Mar Mediterráneo y la Zona Atlántica Contigua) .....	83
2.4. <i>Calidad del aire y protección atmosférica</i> .....	83
A. Convenio sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia de 1979 (LRTAP) .....	83
B. Protocolo de Montreal (OZONO) .....	84
2.5. Cambio climático: <i>Avances de la Conferencia de Lima hacia el nuevo Acuerdo Internacional sobre cambio climático de París 2015</i> .....	84

	Página
2.6. <i>Sustancias químicas y residuos peligrosos</i> .....	88
<b>3. Organización: análisis de las principales novedades (el PNUMA)</b> .....	<b>89</b>
3.1. <i>Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)</i> .....	89
<b>4. Ejecución: presupuestos, planes y políticas</b> .....	<b>91</b>
<b>5. Problemas: conflictos y estado de los recursos naturales</b> .....	<b>91</b>
<b>6. Doctrina: principales aportaciones</b> .....	<b>93</b>

### III

<b>UNIÓN EUROPEA: RELEVANCIA AMBIENTAL, ÉXITO EN EMISIONES Y DEBATE SOBRE LA FRACTURA HIDRÁULICA</b> .....	<b>95</b>
--	-----------

DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ

<b>1. Valoración general</b> .....	<b>95</b>
<b>2. El medio ambiente en las decisiones y estrategias generales de la Unión Europea</b> .....	<b>96</b>
<b>3. Economía y medio ambiente</b> .....	<b>104</b>
<b>4. Cambio climático, energía y protección de la atmósfera</b> .....	<b>107</b>
<b>5. Régimen de la obtención de hidrocarburos no convencionales mediante fractura hidráulica</b> .....	<b>114</b>
<b>6. Capital natural, recurso naturales y residuos</b> .....	<b>122</b>
<b>7. Industria, empresas y medio ambiente</b> .....	<b>127</b>
<b>8. Sostenibilidad de las ciudades</b> .....	<b>129</b>
<b>9. Seguridad nuclear</b> .....	<b>132</b>
<b>10. Calidad ambiental y otras cuestiones</b> .....	<b>133</b>
<b>11. Bibliografía y documentación básicas</b> .....	<b>136</b>

### IV

<b>TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS: LA PROTECCIÓN AMBIENTAL ENTRE EL INTERÉS GENERAL Y LOS DERECHOS INDIVIDUALES</b> .....	<b>141</b>
---	------------

OMAR BOUAZZA ARIÑO

<b>1. La misión de la Administración de servicio al interés general frente al derecho de los titulares de derechos subjetivos de acceso a un Tribunal cuestionando las decisiones de la Administración</b> .....	<b>142</b>
--	------------

	Página
2. Crecimiento económico a largo plazo y garantías individuales en los procesos de decisión de políticas económicas y ambientales .....	146
3. Doctrina <i>López Ostra</i> : actividades molestas e insalubres y calidad de vida .....	148
2.1. <i>Actividades insalubres y calidad de vida</i> .....	148
2.2. <i>Actividades molestas sin licencia y Derecho al respeto del domicilio: las molestias ocasionadas por el funcionamiento ilegal de una planta de elaboración de productos cárnicos, no implican una violación del Derecho al respeto del domicilio del vecindario</i> .....	150
4. El interés público a un “ <i>sendero seguro y atractivo</i> ” del Camino de Santiago delimitará el contenido del Derecho de propiedad .....	154
5. La protección de la posesión como <i>interés sustantivo</i> frente al interés público a la conservación de los ecosistemas lagunares .....	158
6. Libertad de expresión .....	161
7. Lista de sentencias y decisiones .....	166

## V

ALEMANIA: APROXIMACIÓN A LAS ÚLTIMAS TENDENCIAS DEL DERECHO MEDIOAMBIENTAL COMO UN DERECHO DIRIGIDO A LA EXPLOTACIÓN RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES .....	169
---	-----

FRANZ REIMER / JULIA ORTEGA BERNARDO

1. Planteamiento .....	169
2. Las reformas en la legislación relativa a las energías renovables .....	170
1.1. <i>La reforma de la legislación de energías renovables de 2014</i> .....	170
1.2. <i>Novedades en el sector de la energía eólica</i> .....	174
3. Fomento del transporte y la movilidad con vehículos eléctricos .....	176
4. Novedades relativas a la regulación del <i>Fracking</i> .....	178
5. Conclusión .....	179
6. Bibliografía .....	179

## VI

PERÚ: MARCO GENERAL DE LA REGULACIÓN E INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL .....	181
--	-----

JORGE DANÓS ORDÓÑEZ / JUAN MANUEL CASALINO FRANCISKOVIC / ALEXANDRA CARRANZA BENDEZÚ

1. Introducción .....	181
-----------------------	-----

	Página
<b>2. Marco general de la regulación e institucionalidad ambiental en el Perú entre los años setenta y noventa</b> .....	182
2.1. <i>Diversificación normativa en materia ambiental</i> .....	182
A. Primeros inicios de la regulación ambiental en el Perú .....	182
B. Dinamización de las normas ambientales a partir de la década de los noventa .....	184
2.2. <i>Sectorización institucional</i> .....	188
A. Inexistencia de un marco institucional claro .....	188
B. Sectorización en materia ambiental y la desorganización institucional .....	188
<b>3. Actual marco general de la regulación e institucionalidad ambiental en el Perú</b> .....	190
3.1 <i>Marco jurídico ambiental vigente</i> .....	191
A. Constitución Política de 1993 .....	191
B. Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental .....	193
C. Ley del Sistema Nacional de Gestión Ambiental .....	196
D. Ley General del Ambiente .....	198
E. Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental .....	200
F. Normas sectoriales vigentes en materia ambiental .....	201
3.2. <i>Principal marco institucional vigente</i> .....	202
A. Ministerio del Ambiente .....	203
B. Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental-OEFA .....	204
C. Servicio Nacional de Certificación ambiental para las Inversiones Sostenibles-SENACE .....	206
<b>4. Tendencia actual respecto a la regulación ambiental en el Perú: priorización de medidas correctivas por parte del Estado y simplificación administrativa en búsqueda de reactivar la economía</b> .....	207
<b>5. Conclusiones</b> .....	209
 VII	
<b>PORTUGAL: ¿«CRECIMIENTO VERDE» O RETROCESO AMBIENTAL?</b> .....	211
AMPARO SERENO ROSADO	
<b>1. Introducción</b> .....	211

	Página
<b>2. La nueva Ley Orgánica del Ministerio de Medio Ambiente: La continuidad en el cambio</b> .....	213
2.1. <i>Introducción</i> .....	213
2.2. <i>El continuum de la centralización y la amputación de competencias y organismos</i> .....	214
2.3. <i>El año en que el Ministerio de Medio Ambiente perdió el Mar</i> .....	215
<b>3. La revisión de la Ley de Bases del Ambiente: De la «locuacidad legislativa» al minimalismo</b> .....	217
<b>4. Ordenación del territorio: La Ley de Bases de la Política de suelos de ordenación del territorio y urbanismo</b> .....	219
<b>5. Ordenación del Espacio Marítimo: La Ley de Bases de Ordenación y Gestión del Espacio Marítimo</b> .....	223
<b>6. Aguas: el retraso de los planes de cuenca de «segunda generación» y la apática participación pública</b> .....	224
<b>7. Servicios de aguas y residuos: El año de la privatización</b> .....	227
<b>8. Contaminación del aire y cambio climático: El favoritismo sectorial</b> .....	228
<b>9. Otras cuestiones transversales</b> .....	229
<b>10. Conclusiones</b> .....	231

## VIII

**REPÚBLICA CHECA: EL DERECHO Y LA POLÍTICA AMBIENTAL** ..... 233

MARTINA FRANKOVÁ

<b>1. Introducción</b> .....	233
<b>2. Los documentos claves para la política ambiental checa</b> .....	234
<b>3. Sistema del Derecho ambiental checo</b> .....	236
<b>4. Fundamentos constitucionales del derecho y la política ambiental</b> .....	238
<b>5. Problemas y casos actuales: Sujeto del derecho al medio ambiente</b> .....	239
<b>6. Cumplimiento con las obligaciones del Convenio de Aarhus</b> .....	241
<b>7. Conclusión</b> .....	243
<b>8. Bibliografía</b> .....	243

## IX

**VENEZUELA: LA CONFIGURACIÓN DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES** .... 245

VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE / JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO

<b>1. Introducción</b> .....	246
------------------------------	-----

	Página
<b>2. El nivel de protección constitucional del ambiente .....</b>	247
<b>3. Las principales normas nacionales reguladoras de los diferentes sectores ambientales .....</b>	248
3.1. <i>Regulación General .....</i>	248
3.2. <i>Regulación de la calidad del aire .....</i>	248
3.3. <i>Regulación de la calidad del agua .....</i>	249
3.4. <i>Regulación de desechos peligrosos .....</i>	250
3.5. <i>Regulación de desechos no peligrosos .....</i>	251
3.6. <i>Regulación de calidad ambiental y ruido .....</i>	251
3.7. <i>Regulación de recursos naturales: Diversidad biológica .....</i>	251
3.8. <i>Regulación de recursos naturales: Recursos forestales .....</i>	251
3.9. <i>Regulación de recursos naturales: Fauna silvestre y doméstica .....</i>	254
3.10. <i>Regulación de recursos naturales: Minerales .....</i>	255
3.11. <i>Regulación de Áreas bajo régimen de administración especial (ABRAES) ....</i>	255
3.12. <i>Parques de recreación .....</i>	256
3.13. <i>Regulación de playas .....</i>	256
3.14. <i>Regulación del control de ejecución de obras .....</i>	256
3.15. <i>Regulación de prevención y control de incendios forestales .....</i>	257
3.16. <i>Regulación de zonas costeras – espacios acuáticos e insulares .....</i>	257
3.17. <i>Regulación de puertos y marinas .....</i>	257
3.18. <i>Regulación de pesca y acuicultura .....</i>	257
3.19. <i>Regulación de tierras y desarrollo agrario .....</i>	258
3.20. <i>Regulación de guardería ambiental .....</i>	258
<b>4. Los tratados y convenios internacionales en materia ambiental .....</b>	259
4.1. <i>Flora y fauna .....</i>	259
4.2. <i>Armas .....</i>	259
4.3. <i>Cambio climático .....</i>	260
4.4. <i>Capa de ozono .....</i>	260
4.5. <i>Contaminación por hidrocarburos .....</i>	260
4.6. <i>Desastres naturales .....</i>	261

	Página
4.7. Contaminantes .....	261
4.8. Desertificación .....	262
4.9. Diversidad biológica y biotecnología .....	262
4.10. Energía nuclear .....	262
4.11. Maderas .....	263
4.12. Mar .....	263
4.13. Varios .....	263
<b>5. Los grandes casos de la jurisprudencia .....</b>	<b>264</b>
<b>6. La organización administrativa y programas .....</b>	<b>268</b>
<b>7. Los casos de conflictos .....</b>	<b>270</b>
7.1. <i>Los derrames de hidrocarburo (petróleo) por la empresa estatal Petróleos de Venezuela en el río Guarapiche .....</i>	<i>271</i>
7.2. <i>Los siniestros de la empresa estatal Petróleos de Venezuela .....</i>	<i>271</i>
7.3. <i>La minería ilegal al sur del país (Estados Bolívar-Amazonas) .....</i>	<i>272</i>
<b>8. La bibliografía .....</b>	<b>272</b>
 X	
<b>CHILE: MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>275</b>
PILAR MORAGA SARIEGO	
<b>1. Introducción .....</b>	<b>275</b>
<b>2. La Constitución Política de la República (CPR) .....</b>	<b>276</b>
<b>3. Los principios del Derecho ambiental .....</b>	<b>277</b>
<b>4. La Ley de Bases Generales del Medio Ambiente 19300 .....</b>	<b>279</b>
<b>5. Marco Institucional Ambiental .....</b>	<b>281</b>
<b>6. Jurisprudencia ambiental. Estado de causas del Tribunal Ambiental .....</b>	<b>284</b>

SEGUNDA PARTE  
POLÍTICAS ESTATALES

XI

<b>LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>289</b>
---	------------

LUIS ORTEGA ÁLVAREZ / RUBÉN SERRANO LOZANO

<b>1. Introducción .....</b>	<b>289</b>
<b>2. Legislación básica de medio ambiente .....</b>	<b>294</b>
<b>3. La excepcionalidad de las normas reglamentarias como ámbito de lo básico: ejemplos en el año 2014 .....</b>	<b>312</b>

XII

<b>ACTUACIÓN AMBIENTAL DEL ESTADO: PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA, TRANSPORTE Y MOVILIDAD .....</b>	<b>319</b>
--	------------

ISABEL PONT CASTEJÓN / JUAN EMILIO NIETO MORENO

<b>1. Introducción .....</b>	<b>319</b>
<b>2. Organización administrativa .....</b>	<b>321</b>
<b>3. Líneas maestras en la actuación ambiental sectorial .....</b>	<b>322</b>
3.1. <i>Aguas .....</i>	<i>322</i>
3.2. <i>Costas y medio marino .....</i>	<i>324</i>
3.3. <i>Espacios Naturales y biodiversidad .....</i>	<i>327</i>
3.4. <i>Atmósfera. Calidad del Aire .....</i>	<i>328</i>
3.5. <i>Cambio climático .....</i>	<i>329</i>
<b>4. La integración de consideraciones ambientales en políticas sectoriales .....</b>	<b>332</b>
4.1. <i>Energía .....</i>	<i>332</i>
A. <i>Energías renovables .....</i>	<i>332</i>
B. <i>Eficiencia energética .....</i>	<i>334</i>
C. <i>Las polémicas en torno a la investigación y extracción de hidrocarburos .....</i>	<i>335</i>
D. <i>Otros aspectos: Investigación y desarrollo .....</i>	<i>337</i>
4.2. <i>Vehículos: Eficiencia energética y reducción de emisiones a la atmósfera .....</i>	<i>337</i>
4.3. <i>Turismo .....</i>	<i>341</i>

## XIII

<b>JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL: EL AÑO DEL FRACKING</b> .....	343
GERMÁN VALENCIA MARTÍN	
<b>1. Introducción</b> .....	343
<b>2. Fracking</b> .....	344
2.1. <i>Antecedentes</i> .....	344
2.2. <i>Revisión de los argumentos de las Sentencias</i> .....	347
2.3. <i>El voto particular y los pareceres doctrinales</i> .....	354
2.4. <i>Posición personal: integración del medio ambiente en las políticas sectoriales</i> .....	356
2.5. <i>Algunos sistemas federales y la titularidad del demanio natural: dando carne y hueso al sistema competencial</i> .....	361
<b>3. Generación eléctrica en el medio marino (SSTC 3, 25 y 121/2014)</b> .....	362
<b>4. Régimen retributivo de la energía solar fotovoltaica (SSTC 96, 109 y 183/2014)</b> .....	366
<b>5. Leyes autoaplicativas, autonomía local y legislación de montes (SSTC 37, 95 y 162/2014)</b> .....	368
5.1. <i>Introducción</i> .....	368
5.2. <i>Gomecello (STC 37/2014)</i> .....	370
A. <i>Antecedentes</i> .....	370
B. <i>La resolución del conflicto en defensa de la autonomía local</i> .....	371
5.3. <i>Meseta-Ski (STC 162/2014)</i> .....	372
A. <i>Antecedentes</i> .....	372
B. <i>La decisión a partir de la legislación básica de montes</i> .....	375
5.4. <i>Parque natural de Laguna Negra y circos glaciares de Urbión (STC 95/2014): respaldo indirecto de la constitucionalidad de las leyes singulares de creación de espacios naturales protegidos</i> .....	377
<b>6. Defensa y medio ambiente (SSTC 154, 182 y 192/2014)</b> .....	379
6.1. <i>La Ley vasca sobre contaminación del suelo (STC 192/2014)</i> .....	379
6.2. <i>Las Leyes castellano-manchegas de declaración de ciertos Parques Naturales (SSTC 154 y 182/2014)</i> .....	382
<b>7. Puertos y costas (STC 34/2014)</b> .....	384
<b>8. Ruido (STC 161/2014)</b> .....	388

	Página
9. Patrimonio histórico (STC 122/2014): La inconfesada interpretación de su reparto de competencias en clave ambiental .....	392
10. Verificadores medioambientales (STC 20/2014): El anuncio de una temática constitucional de interés .....	396
11. Miscelánea .....	400
11.1. Tributos ecológicos (STC 110/2014) .....	400
11.2. Subvenciones (SSTC 33 y 144/2014) .....	401
11.3. Aznalcóllar (AATC 155 y 156/2014) .....	402

XIV

<b>NOVEDADES LEGISLATIVAS Y PROFUNDIZACIÓN EN LAS LÍNEAS JURISPRUDENCIALES EN EL DERECHO CIVIL DEL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>405</b>
---	------------

M<sup>a</sup> ÁNGELES PARRA LUCÁN

<b>1. Noticia de novedades legislativas con repercusión en el Derecho privado .....</b>	<b>406</b>
1.1. <i>Ley 11/2014, de 3 de julio, por la que se modifica la ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental .....</i>	<i>406</i>
1.2. <i>Ley 14/2014, de 24 de julio, de Navegación Marítima .....</i>	<i>409</i>
1.3. <i>Retoques en la regulación de los derechos de adquisición preferente en los Parques Nacionales .....</i>	<i>411</i>
1.4. <i>Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Costas .....</i>	<i>413</i>
<b>2. Jurisprudencia civil .....</b>	<b>414</b>
2.1. <i>Libertad de expresión y honor de los infractores de las normas medioambientales .....</i>	<i>414</i>
2.2. <i>Jurisprudencia sobre inmisiones y responsabilidad extracontractual .....</i>	<i>417</i>
A. <i>El problema de la prescripción en el caso de exposición al amianto: La STS, de 18 de diciembre de 2014 .....</i>	<i>417</i>
B. <i>Grupos de casos en la jurisprudencia menor .....</i>	<i>419</i>
a. <i>Actividades empresariales e industriales .....</i>	<i>419</i>
b. <i>Relaciones de vecindad .....</i>	<i>423</i>
2.3. <i>Derecho de la contratación y normativa ambiental .....</i>	<i>426</i>
A. <i>Suelos contaminados y pago de los gastos de descontaminación soportados por el comprador .....</i>	<i>426</i>
B. <i>Responsabilidad en la construcción .....</i>	<i>428</i>

XV

**JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: INSTITUCIONES URBANÍSTICAS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL ..... 431**

GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ

1. **Introducción: Una jurisprudencia continuista pero en evolución ..... 431**
2. **Control judicial de la desclasificación de suelo no urbanizable protegido y carácter reglado del suelo rústico o no urbanizable de especial protección ..... 438**
3. **La impugnación directa del planeamiento de desarrollo y la fundamentación del “recurso indirecto” contra el plan general: inexistencia de limitaciones respecto a la clasificación y exclusión de la evaluación ambiental ..... 445**
4. **Pérdida del derecho a la indemnización por los propietarios en caso de desclasificación de suelo urbanizable: el carácter irredimible del pecado original de incumplir los plazos de urbanización ..... 457**
  - 4.1. *El régimen tradicional: El requisito jurisprudencial de previa incorporación del aprovechamiento urbanístico al patrimonio del propietario del suelo ..... 471*
  - 4.2. *La unificación de los criterios de valoración en la legislación vigente y su aplicación a la responsabilidad por alteración del planeamiento: Indemnización de la pérdida de la facultad de urbanizar y cálculo del porcentaje de ejecución de la urbanización ..... 477*

**TERCERA PARTE**  
**POLÍTICAS SECTORIALES Y LOCALES**

XVI

**COSTAS Y LITORAL: LA CONFLICTIVIDAD AMBIENTAL PROCEDENTE DEL MAR ..... 485**

FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA

1. **Introducción ..... 485**
2. **Novedades Normativas Estatales: De la seguridad marítima al desarrollo reglamentario de la Ley de Costas ..... 487**
  - 2.1. *El nuevo marco jurídico comunitario para la ordenación del espacio marítimo ..... 487*
  - 2.2. *La Ley de Navegación Marítima y las normas sobre seguridad marítima ..... 488*
  - 2.3. *El nuevo Reglamento de desarrollo de la Ley de Costas ..... 489*

	Página
2.4. <i>El “Plan Litoral” de medidas urgentes para reparar los daños causados por el temporal</i> .....	494
<b>3. Las exploraciones de hidrocarburos en aguas de canarias y la conflictividad ambiental que proviene del mar</b> .....	495
3.1. <i>Planteamiento del conflicto y sentencias desestimatorias del Tribunal Supremo</i> .....	495
3.2. <i>Algunas ideas sobre prevención o minimización de conflictos semejantes</i> .....	501
<b>4. Breve referencia a algunas resoluciones jurisprudenciales sobre el litoral</b> .....	508
4.1. <i>Competencias de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas para la autorización y planificación de las energías renovables en los espacios marinos</i> .....	508
4.3. <i>El Caso del Algarrobico, ataca de nuevo</i> .....	510
<b>5. Bibliografía</b> .....	511

XVII

<b>AGUAS: POR UNA POLÍTICA HIDRÁULICA MÁS REFLEXIVA, TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVA</b> .....	515
---	-----

ISABEL CARO-PATÓN CARMONA / VÍCTOR ESCARTÍN ESCUDÉ

<b>1. Introducción</b> .....	515
<b>2. Normativa: la Ley de Aguas y Ríos de Aragón</b> .....	516
2.1. <i>Descripción general</i> .....	517
2.2. <i>La Ley y la reserva de 6.550 hm<sup>3</sup> del Plan Hidrológico del Ebro</i> .....	518
2.3. <i>Visión sintética de lo organizativo y lo sustantivo</i> .....	520
2.4. <i>No es una Ley para estos tiempos</i> .....	521
<b>3. Planificación hidrológica</b> .....	522
3.1. <i>Por fin se completa el proceso de planificación</i> .....	522
3.2. <i>El trámite de información pública</i> .....	523
3.3. <i>Carácter dispositivo de los programas de medidas</i> .....	524
3.4. <i>Ya está abierto el procedimiento de revisión</i> .....	526
<b>4. Jurisprudencia</b> .....	526
4.1. <i>Sentencias del TS: en particular, la impugnación de los planes hidrológicos de demarcación aprobados en 2013</i> .....	526

	Página
4.2. <i>Jurisprudencia del TC: prevalencia de las reglas de los PORN sobre la Planificación Hidrológica, sin perjuicio de su derogación singular cuando existan razones imperiosas de interés público</i> .....	545
4.3. <i>Jurisprudencia del TJUE: la sentencia del precio del agua de Alemania</i> .....	550
<b>5. La preocupación europea por los servicios urbanos del agua</b> .....	550

## XVIII

<b>RESIDUOS: CONTROVERSIAS SOBRE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN Y ACLARACIONES RELATIVAS A LOS IMPUESTOS AUTONÓMICOS</b> .....	553
---	-----

JULIA ORTEGA BERNARDO

<b>1. Introducción</b> .....	554
<b>2. Regulación en materia de residuos: Reformas legislativas y ordenanzas locales</b> .....	554
2.1. <i>Nivel europeo</i> .....	554
2.2. <i>Nivel estatal</i> .....	555
2.3. <i>Nivel autonómico</i> .....	556
2.4. <i>Regulación municipal sobre residuos</i> .....	558
<b>3. Planeamiento en materia de residuos</b> .....	561
3.1. <i>Planes de residuos aprobados por las Comunidades Autónomas</i> .....	561
3.2. <i>Jurisprudencia relativa a los Planes de residuos</i> .....	563
A. <i>La necesidad de que los Planes de residuos sean sometidos con carácter previo a una evaluación de impacto ambiental</i> ....	563
B. <i>La exigencia de que los Planes comarcales de residuos se adapten al contenido de los planes autonómicos de residuos</i> .....	564
C. <i>La exigencia de contar con Planes de residuos antes de proceder a la autorización de nuevas instalaciones de gestión de residuos</i> .....	564
<b>4. Medidas de ejecución y sistemas de gestión en materia de residuos</b> .....	566
4.1. <i>Medidas de racionalización y reducción del sector público que afectan al ámbito de la gestión de los residuos</i> .....	566
4.2. <i>Sobre los sistemas de gestión de residuos</i> .....	567
A. <i>La autogestión de los residuos producidos con destino a la eliminación como sistema que los Estados miembros pueden discrecionalmente implantar o no</i> .....	567

	Página
B. La voluntariedad del sistema autonómico gallego de gestión de residuos domésticos .....	567
C. Ilegalidad de la obligatoriedad de incorporar los residuos comerciales no peligrosos al sistema de gestión municipal .....	568
D. Sistemas de gestión de residuos procedentes de aparatos eléctricos y electrónicos .....	569
E. Sistema integrado de gestión de envases y residuos de envases .....	572
<b>5. Infraestructuras de gestión de residuos .....</b>	<b>573</b>
5.1. <i>Jurisprudencia a nivel europeo</i> .....	573
A. El régimen de los antiguos vertederos puestos en funcionamiento antes de la incorporación de las Directivas sobre residuos .....	573
B. Incumplimiento de las Directivas de residuos al no haberse adoptado las medidas necesarias para sanear y clausurar vertederos ilegales .....	573
5.2. <i>Jurisprudencia nacional relativa a las autorizaciones ambientales para la instalación de infraestructuras de gestión de residuos</i> .....	575
A. La exigencia de que las autorizaciones concedidas a las infraestructuras de gestión de residuos resulten conformes con los previos planes urbanísticos y de ordenación territorial .....	575
B. Necesidad de notificación a los titulares de la instalación cuya autorización integrada resulta impugnada .....	576
<b>6. Tributos en materia de residuos .....</b>	<b>577</b>
6.1. <i>Constitucionalidad del impuesto autonómico sobre eliminación en vertedero</i> .....	577
6.2. <i>Actividades de recogida de residuos sometidas a precios públicos y no a tasas</i> .....	581
<b>7. Sanciones en materia de residuos .....</b>	<b>581</b>
<b>8. Bibliografía .....</b>	<b>582</b>

XIX

<b>ADMINISTRACIÓN LOCAL: INCERTIDUMBRE SOBRE EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES .....</b>	<b>583</b>
---	------------

LUCÍA CASADO CASADO / JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ

<b>1. Trayectoria y valoración general .....</b>	<b>584</b>
--	------------

	Página
<b>2. Las competencias ambientales locales tras la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración local y las regulaciones en materia de régimen local realizadas por las Comunidades Autónomas .....</b>	586
2.1. <i>Las dudas interpretativas suscitadas por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local, en torno al alcance efectivo de las competencias de los entes locales en materia de medio ambiente .....</i>	586
2.2. <i>La aplicación de la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración local por las Comunidades Autónomas: Su impacto sobre la definición de las competencias de los entes locales en materia de medio ambiente .....</i>	590
<b>3. Legislación ambiental de interés para las administraciones locales .....</b>	593
3.1. <i>La Ley 9/2014, de 9 de mayo, de telecomunicaciones y su impacto sobre las entidades locales .....</i>	593
3.2. <i>Municipios y parques nacionales: Los municipios en la Ley 30/2014, de 3 de diciembre, de parques nacionales .....</i>	597
<b>4. Jurisprudencia ambiental de interés local .....</b>	600
4.1. <i>Alcance de la potestad reglamentaria local en materia ambiental .....</i>	600
A. El reconocimiento de amplias competencias a los municipios para regular los caminos rurales .....	600
B. La imposibilidad de que los municipios adopten medidas adicionales más restrictivas de protección sanitaria sobre instalaciones de radiocomunicación .....	602
C. El alcance de la potestad reglamentaria municipal en materia de ruido: La posibilidad de fijar por ordenanza los requisitos exigibles a las entidades de control de calidad de la edificación y los laboratorios de ensayos para el control de calidad de la edificación .....	603
D. La prevalencia de las previsiones del planeamiento urbanístico sobre la finalidad de generación de energía renovable amparada por la normativa del Estado y de la Unión Europea: El planeamiento general de un municipio puede impedir la autorización para la instalación de un parque eólico .....	605
4.2. <i>El alcance de las competencias municipales en el ámbito de la autorización ambiental integrada .....</i>	608
4.3. <i>La inexistencia de competencias municipales sobre el fracking: la imposibilidad para los municipios de someter a consulta la prohibición del fracking .....</i>	611

	Página
4.4 <i>¿Son competentes los municipios para la limpieza de los cauces de los ríos en zonas urbanas?: Una cuestión todavía abierta</i> .....	613
4.5. <i>Los ayuntamientos frente al ruido: La inactividad municipal en el control de la contaminación acústica</i> .....	617
<b>5. Ordenanzas locales de interés en materia ambiental</b> .....	619
5.1. <i>Algunos ejemplos de ordenanzas municipales de interés en materia ambiental</i> .....	619
5.2. <i>Algunos ejemplos de ordenanzas de interés en materia ambiental elaboradas por entes locales supramunicipales</i> .....	625
<b>6. Políticas ambientales locales</b> .....	628
<b>7. Bibliografía</b> .....	630

XX

<b>COMERCIO MUNDIAL Y MEDIO AMBIENTE: IMPACTO AMBIENTAL DE LA ASOCIACIÓN TRANSATLÁNTICA PARA EL COMERCIO Y LA INVERSIÓN</b> .....	635
---	-----

GABRIEL BALLESTEROS PINILLA / KATERINA YIANNIBAS

1. <b>Trayectoria y valoración general</b> .....	635
2. <b>Trayectoria y estado de las negociaciones</b> .....	636
3. <b>Aspectos ambientales de la parte regulatoria</b> .....	640
4. <b>La resolución de controversias</b> .....	644
5. <b>Organización</b> .....	648
5.1. <i>Mandato</i> .....	648
5.2. <i>Negociación y decisión</i> .....	649
5.3. <i>La transparencia y la participación pública</i> .....	652
6. <b>Lista de responsables de las negociaciones</b> .....	653
7. <b>Bibliografía</b> .....	654

XXI

<b>MONTES: LA GESTIÓN SOSTENIBLE EN LA NORMATIVA DE ÚLTIMA GENERACIÓN</b> .....	657
---	-----

BLANCA RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO

1. <b>Cuestión preliminar. La importancia estratégica de nuestros montes</b> .....	658
--	-----

	Página
1.1. <i>España es el segundo Estado miembro de la Unión Europea que cuenta con más superficie forestal</i> .....	658
1.2. <i>Una vez consolidado el monte español desde el punto de vista natural, el siguiente objetivo a perseguir es su ordenación y gestión desde una visión integrada como ecosistema y como sector económico</i> .....	659
1.3. <i>El «Plan de Activación Socioeconómica del Sector Forestal», la PAC 2014-2020 y el Proyecto de Ley de Modificación de la Ley de Montes 43/2003</i> .....	662
<b>2. Introducción al análisis del Proyecto de Ley de Modificación de la Ley 43/2003, de Montes</b> .....	666
<b>3. Ampliación del ámbito de aplicación de la Ley y del Concepto de Monte</b> .....	666
<b>4. Concepción del Monte como Infraestructura Verde</b> .....	667
<b>5. Clasificación más concreta de los montes: Los montes sólo podrán pertenecer a una categoría</b> .....	668
<b>6. Simplificación de los instrumentos de gestión de los montes privados. Modelos técnicos de gestión</b> .....	669
6.1. <i>Los instrumentos de planificación forestal</i> .....	669
6.2. <i>Los instrumentos de ordenación forestal</i> .....	670
6.3. <i>La obligatoriedad de los instrumentos de ordenación forestal</i> .....	671
6.4. <i>Instrumentos autonómicos para fomentar la implantación de planes de gestión en los montes particulares</i> .....	673
6.5. <i>Medidas para la adecuación de los instrumentos de ordenación a los montes privados</i> .....	675
<b>7. Regulación más extensa de los montes de socios y creación de las Sociedades Forestales</b> .....	679
<b>8. Potenciación de la Certificación forestal</b> .....	680
<b>9. Promoción y dinamización del aprovechamiento de la biomasa forestal como fuente de energía renovable alternativa</b> .....	682
<b>10. Regulación de mecanismos que posibiliten la aplicación de Pago por Servicio Ambiental (PSA)</b> .....	685
<b>11. Otras medidas</b> .....	686
<b>12. Breve recapitulación</b> .....	689
<b>13. Bibliografía</b> .....	690

XXII

**FISCALIDAD AMBIENTAL: UNA VISIÓN GENERAL ..... 695**

VICTORIA-EUGENIA COMBARROS VILLANUEVA

1. **La fiscalidad como instrumento al servicio de las políticas de protección del medio ambiente ..... 695**
2. **El controvertido concepto de tributo ambiental ..... 697**
3. **Los problemas de ajuste entre las exigencias constitucionales del sistema tributario y el fin ambiental del tributo ..... 699**
4. **Los tributos ambientales y los límites impuestos por el ordenamiento de la Unión Europea ..... 702**
5. **Los tributos ambientales y la financiación de las CCAA: la jurisprudencia del Tribunal Constitucional ..... 703**
6. **Tributos “ecológicos” y medidas ambientales en los tributos con fines fiscales. La “ecologización” del sistema ..... 706**
7. **Tributos y medidas ambientales en el sistema tributario español vigente ..... 708**
8. **Bibliografía ..... 712**

**CUARTA PARTE  
POLÍTICAS AUTONÓMICAS**

XXIII

**ANDALUCÍA: SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA EN LEYES AMBIENTALES Y RECONSIDERACIÓN RAZONABLE DEL IMPACTO EN SALUD ..... 717**

JESÚS JORDANO FRAGA

1. **Trayectoria y valoración general ..... 717**
2. **Legislación ..... 718**
  - 1.1. *Simplificación administrativa en leyes ambientales y reconsideración razonable del impacto en salud ..... 718*
3. **Organización y ejecución ..... 723**
  - 3.1. *Organización ..... 723*
  - 3.2. *Ejecución ..... 726*
    - A. *Ordenación del Territorio y Planificación ambiental ..... 726*

	Página
B. Desarrollo sostenible .....	727
C. Espacios naturales protegidos y recursos naturales .....	728
D. Subvenciones y ayudas ambientales .....	728
E. Instrumentos de mercado y tributos ambientales .....	729
F. Contaminación .....	729
G. Prevención ambiental .....	729
H. Inspección ambiental .....	730
I. Empleo verde y profesiones .....	730
<b>4. Jurisprudencia ambiental destacada .....</b>	<b>731</b>
<b>5. Lista de autoridades .....</b>	<b>748</b>

## XXIV

<b>ARAGÓN: LA ADOPCIÓN EN UNOS MESES DE LAS MÁS IMPORTANTES DECISIONES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE TODA LA LEGISLATURA .....</b>	<b>751</b>
--	------------

## OLGA HERRÁIZ SERRANO

<b>1. Trayectoria y valoración general .....</b>	<b>751</b>
<b>2. Legislación .....</b>	<b>753</b>
2.1. <i>Ordenación territorial, urbanismo y medio ambiente .....</i>	<i>753</i>
2.2. <i>Aguas .....</i>	<i>757</i>
2.3. <i>Espacios Naturales Protegidos .....</i>	<i>759</i>
2.4. <i>Protección ambiental .....</i>	<i>763</i>
2.5. <i>Protección de animales y plantas .....</i>	<i>765</i>
2.6. <i>Tutela de recursos forestales .....</i>	<i>768</i>
2.7. <i>Procedimientos telemáticos .....</i>	<i>772</i>
<b>3. Organización .....</b>	<b>773</b>
3.1. <i>Reforma de la Administración ambiental periférica .....</i>	<i>773</i>
3.2. <i>Política de protección de datos .....</i>	<i>774</i>
3.3. <i>Otras medidas organizativas .....</i>	<i>774</i>
<b>4. Ejecución .....</b>	<b>776</b>
4.1. <i>Presupuesto .....</i>	<i>776</i>

	Página
4.2. <i>Suscripción de diversos convenios de colaboración para la ejecución de políticas ambientales</i> .....	779
4.3. <i>Gestión de los espacios naturales protegidos</i> .....	784
4.4. <i>Gestión de las vías pecuarias</i> .....	788
4.5. <i>Política de fomento</i> .....	788
4.6. <i>Expropiaciones</i> .....	789
<b>5. Jurisprudencia ambiental destacada</b> .....	<b>789</b>
5.1. <i>El Tribunal Supremo ratifica la anulación del Plan de Gestión del Distrito de Cuenca Fluvial de Cataluña, recurrido en 2011 por Aragón</i> .....	789
5.2. <i>Impuestos ambientales</i> .....	790
5.3. <i>Aguas</i> .....	794
5.4. <i>Subvenciones en materia de conservación del medio ambiente</i> .....	795
<b>6. Problemas</b> .....	<b>795</b>
6.1. <i>El revés dado a la ampliación de la estación de esquí de Castanesa como consecuencia de la anulación del Plan General de Ordenación Urbana del municipio de Montanuy por falta de evaluación ambiental estratégica</i> .....	795
6.2. <i>La contaminación por lindano del río Gállego y la descoordinada respuesta de las Administraciones públicas</i> .....	797
6.3. <i>El acuerdo sobre el cumplimiento de la cláusula de reserva energética incluida en las concesiones de algunos de los saltos hidroeléctricos que se explotan en la cuenca del Ebro</i> .....	800
<b>7. Lista de responsables de la política ambiental de Aragón</b> .....	<b>800</b>
<b>8. Apéndice legislativo</b> .....	<b>801</b>
<b>9. Bibliografía y documentación</b> .....	<b>803</b>

XXV

<b>CANARIAS: UN AÑO CONTRA LAS PROSPECCIONES PETROLÍFERAS</b> .....	<b>805</b>
---	------------

ADOLFO JIMÉNEZ JAÉN

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	<b>805</b>
<b>2. Legislación</b> .....	<b>806</b>
2.1. <i>Decreto 69/2014, de 26 de junio, que modifica el Decreto 70/2011, de 11 de marzo, por el que se crea la Red Canaria de Parques Nacionales</i> .....	806

	Página
2.2. Decreto 39/2014, de 15 de mayo, que modifica el Decreto 147/2007, de 24 de mayo, por el que se regula el régimen jurídico de los suelos contaminados en la Comunidad Autónoma de Canarias y crea el Inventario de Suelos Contaminados de Canarias .....	809
2.3. Decreto 20/2014, de 20 de marzo, por el que se modifican los anexos de la Ley 4/2010, de 4 de junio, del Catálogo Canario de Especies Protegidas .....	810
<b>3. Organización .....</b>	<b>810</b>
<b>4. Presupuestos, planes proyectos y ejecución .....</b>	<b>810</b>
4.1. Programas y Proyectos previstos en los Presupuestos para el año 2014 ...	810
4.2. Planes y Programas .....	811
<b>5. Jurisprudencia ambiental .....</b>	<b>817</b>
5.1. Ordenanza municipal para la instalación y funcionamiento de infraestructuras de telecomunicaciones del municipio de San Bartolomé (STSJCAS, número 302/2014, de 14 de marzo) .....	817
5.2. Instalaciones de base para antenas de telefonía móvil (STSJCA número 144/2014, de 15 de mayo) .....	823
<b>6. Problemas. Conflictos ambientales .....</b>	<b>827</b>
6.1. Prospecciones petrolíferas en el entorno de las Islas Canarias .....	827
<b>7. Apéndice informativo .....</b>	<b>829</b>
XXVI	
<b>CANTABRIA: LA PROTECCIÓN DEL PAISAJE .....</b>	<b>831</b>
MARCOS GÓMEZ PUENTE	
<b>1. Valoración general .....</b>	<b>831</b>
<b>2. La actividad normativa .....</b>	<b>832</b>
2.1. El contenido ambiental de las leyes de presupuestarias y de medidas fiscales y administrativas .....	832
2.2. La reforma de la legislación regional de abastecimiento y saneamiento de aguas .....	834
2.3. La protección del paisaje .....	837
2.4. La aplicación regional del sistema comunitario de etiqueta ecológica .....	839
2.5. Otras disposiciones legales y reglamentarias .....	841
<b>3. La organización y la actividad administrativa .....</b>	<b>844</b>

	Página
<b>4. Jurisprudencia ambiental destacada</b> .....	846
<b>5. Conflictos y estado de los recursos naturales</b> .....	854
5.1. <i>La Sentencia del Tribunal Constitucional sobre la ley cántabra de prohibición de la fractura hidráulica</i> .....	854
<b>6. Apéndice informativo</b> .....	859
6.1. <i>Organización</i> .....	859
6.2. <i>Normativa de contenido o interés ambiental</i> .....	860
6.3. <i>Instrumentos de planificación</i> .....	863
6.4. <i>Sentencias de interés autonómico</i> .....	863
6.5. <i>Publicaciones de interés jurídico</i> .....	864

XXVII

<b>CASTILLA Y LEÓN: LA REFORMA DE LA LEY DE PREVENCIÓN AMBIENTAL Y OTRAS CUESTIONES</b> .....	867
---	-----

ÍÑIGO SANZ RUBIALES

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	867
<b>2. Legislación</b> .....	868
2.1. <i>Una importante reforma de la Ley de Prevención Ambiental</i> .....	868
2.2. <i>La nueva Ley Agraria</i> .....	871
2.3. <i>La Ley de Reforma de la Administración</i> .....	872
2.4. <i>Una Ley que deja de serlo: La inconstitucionalidad de la ley de Convalidación del Proyecto Meseta-Sky</i> .....	873
<b>3. Organización</b> .....	874
3.1. <i>La reorganización de órganos de asesoramiento y participación</i> .....	874
3.2. <i>Una modificación de las comisiones territoriales de medio ambiente y urbanismo</i> .....	875
3.3. <i>Creación de la Comisión Interautonómica para la Gestión del Parque Nacional "Sierra de Guadarrama"</i> .....	875
<b>4. Ejecución</b> .....	876
4.1. <i>Continuidad de la política presupuestaria</i> .....	876
4.2. <i>El Plan Integral de Residuos de Castilla y León</i> .....	877
<b>5. Jurisprudencia</b> .....	878

	Página
5.1. <i>Exigibilidad y alcance de las evaluaciones de impacto ambiental</i> .....	878
A. Cautelas frente a los potenciales efectos de un proyecto: del daño al riesgo .....	878
B. La modificación sustancial de una Autorización ambiental puede implicar la obligación de someterse a Evaluación de impacto .....	880
5.2. <i>Calidad de las aguas y vertidos contaminantes</i> .....	882
5.3. <i>Denegación de una autorización de uso del monte: La definitiva expulsión de "Pinguinos"</i> .....	883
<b>6. Problemas</b> .....	885
<b>7. Lista de responsables</b> .....	885

## XXVIII

<b>CASTILLA-LA MANCHA: ¿REFORMA LEGAL DE LA CAZA CONTRA EL ACTIVISMO JUDICIAL ECOLÓGICO?</b> .....	887
--	-----

NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA / FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

<b>1. Trayectoria y valoración general: repunte de las medidas de fomento y planificación</b> .....	888
<b>2. Legislación</b> .....	890
2.1. <i>Novedades en materia cinegética</i> .....	890
A. Nueva regulación de la cetrería y creación del registro único "Falcon" .....	890
B. El control de depredadores y las funciones del vigilante de coto privado de caza .....	891
C. Declaración de zona de lince ibérico y fijación de los periodos hábiles de caza y vedas especiales .....	891
D. Desafectación de refugios de fauna .....	892
2.2. <i>Medidas en el ámbito tributario</i> .....	893
<b>3. Medidas organizativas: La creación del Laboratorio Regional Agroalimentario y Ambiental de Castilla-La Mancha</b> .....	893
<b>4. Medidas de ejecución</b> .....	894
4.1. <i>La licencia interautonómica de caza y pesca</i> .....	894
4.2. <i>La certificación de la eficiencia energética de los edificios</i> .....	896
<b>5. Planificación autonómica: Inspección y gestión de residuos</b> .....	897

	Página
5.1. <i>El Plan de Gestión de Residuos Industriales</i> .....	897
5.2. <i>El Plan de Inspección Ambiental 2014</i> .....	897
<b>6. Un significativo repunte en las medidas de fomento autonómicas: Desarrollo rural sostenible, acuicultura y eficiencia energética en el transporte</b> .....	899
<b>7. Jurisprudencia</b> .....	901
7.1. <i>Nulidad de una disposición sobre desafectación de régimen cinegético especial de refugio de fauna anunciada en una página web, pero no sometida a información pública ni audiencia de los interesados</i> .....	901
7.2. <i>Ilegalidad de la media veda de codorniz, tórtola y torcaz y de la caza de perdiz con reclamo y de especies exóticas</i> .....	903
7.3. <i>Sobre el concepto de alumbramiento de aguas subterráneas y de la declaración de sobreexplotación de acuífero a efectos sancionadores</i> .....	905
7.4. <i>Revocación de autorización provisional para actuar como entidad de control agroalimentario de la producción ecológica</i> .....	907
7.5. <i>La transversalidad del medio ambiente en el ámbito sancionador: la compatibilidad de sanciones sin violación del principio “non bis in idem” y la diferente naturaleza jurídica de la sanción y las medidas de reparación</i> .....	907
7.6. <i>Presunción de veracidad de las actas de los Agentes medioambientales como “Agente de la Autoridad” y proporcionalidad de las sanciones</i> .....	909
7.7. <i>La complejidad del procedimiento de deslinde y amojonamiento en el demanio pecuario</i> .....	911
7.8. <i>El valor jurídico de los inventarios IBA (Inventarios de áreas importantes para las aves)</i> .....	912
<b>8. Perspectivas y polémicas abiertas</b> .....	913
8.1. <i>La polémica tramitación de la reforma de la Ley de Caza de Castilla-La Mancha</i> .....	913
8.2. <i>Cuestiones controvertidas de los nuevos Planes Hidrológicos del Guadiana, Tajo y Segura</i> .....	914

XXIX

<b>CATALUÑA: ABUNDANTE INTERVENCIÓN PUNTUAL, ESCASA AC-TUACIÓN ESTRATÉGICA</b> .....	917
--	-----

MARIA TERESA VADRÍ FORTUNY

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	917
--	-----

	<u>Página</u>
<b>2. Legislación</b> .....	920
2.1. <i>Normativa que incide en la función pública de protección ambiental</i> .....	920
2.2. <i>La Ley 2/2014, de 27 de enero, de acompañamiento a la Ley de presupuestos</i> .....	923
2.3. <i>Normativa sectorial</i> .....	925
A. Ordenación del litoral .....	925
B. Espacios naturales .....	925
C. Pesca y acción marítima .....	926
D. Sanidad vegetal .....	926
E. Protección de animales. Actividad cinegética .....	927
F. Contaminación atmosférica .....	928
G. Cambio climático .....	928
H. Ordenación del territorio y urbanismo .....	928
<b>3. Organización</b> .....	929
<b>4. Ejecución</b> .....	932
<b>5. Conflictos</b> .....	934
5.1. <i>Conflictividad ante el TC y el TSJC</i> .....	934
5.2. <i>Otros conflictos</i> .....	936
<b>6. Responsables de la política ambiental de la Comunidad Autónoma</b> ...	937
6.1. <i>Titulares de los principales órganos de los Departamentos</i> .....	937
6.2. <i>Titulares de las entidades y sociedades públicas adscritas a los Departamentos</i> .....	939
<b>7. Apéndice legislativo</b> .....	939
<b>8. Bibliografía</b> .....	941

XXX

<b>COMUNIDAD VALENCIANA: NOTABLE RENOVACIÓN LEGISLATIVA AMBIENTAL</b> .....	943
---	-----

JUAN ROSA MORENO

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	943
<b>2. Legislación</b> .....	945
2.1. <i>La completa articulación de la evaluación ambiental en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística</i> .....	945
2.2. <i>Nuevo marco para la prevención, calidad y control ambiental</i> .....	947

	Página
2.3. <i>La desprotección legal de las vías pecuarias</i> .....	948
2.4. <i>Régimen jurídico portuario valenciano</i> .....	950
2.5. <i>Modificaciones legales mediante ley de acompañamiento</i> .....	951
<b>3. Organización</b> .....	951
<b>4. Ejecución</b> .....	953
<b>5. Jurisprudencia</b> .....	956
5.1. <i>Las antiguas actuaciones integrales. Las nuevas actuaciones territoriales estratégicas</i> .....	956
5.2. <i>El control de la inactividad de la Administración ambiental</i> .....	957
5.3. <i>Las vías de hecho ambientales</i> .....	959
5.4. <i>Sorprendente continuidad del urbanismo insostenible</i> .....	960
<b>6. Problemas: Conflictos y estado de recursos naturales</b> .....	962
<b>7. Apéndice Informativo</b> .....	963
7.1. <i>Organización administrativa</i> .....	963
7.2. <i>Principales leyes y reglamentos aprobados</i> .....	964
7.3. <i>Principales actuaciones de planificación</i> .....	965
7.4. <i>Principales sentencias del Tribunal Superior de Justicia (Sala de lo Contencioso-administrativo)</i> .....	966

XXXI

<b>EXTREMADURA: EL VALOR SOCIOJURÍDICO DE LOS ESPACIOS NATURALES</b> .....	967
--	-----

FLOR ARIAS APARICIO

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	967
<b>2. Legislación</b> .....	969
2.1. <i>La regulación reglamentaria del medio ambiental</i> .....	970
2.2. <i>Extremadura y sus parques naturales</i> .....	971
2.3. <i>Subvenciones y ayudas para proteger el medio ambiente</i> .....	976
2.4. <i>La actividad administrativa con incidencia medioambiental</i> .....	978
<b>3. La organización</b> .....	979
<b>4. La jurisprudencia</b> .....	980

<b>5. Lista de los responsables de la política ambiental de la Comunidad Autónoma</b> .....	983
---	-----

## XXXII

<b>GALICIA: DEBILITAMIENTO DEL CONTROL AMBIENTAL DE ACTIVIDADES</b> .....	985
---	-----

ALBA NOGUEIRA LÓPEZ

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	985
<b>2. Legislación</b> .....	986
2.1. <i>La reducción de cargas administrativas como disculpa para la desregulación ambiental</i> .....	986
2.2. <i>La nueva Ley de Caza</i> .....	990
2.3. <i>Modificaciones en la legislación eólica tras el fracaso de los cambios de la anterior legislatura</i> .....	992
2.4. <i>Modificación del régimen jurídico sancionador de protección de los animales en cautividad</i> .....	994
2.5. <i>Una resolución discutida que modifica las condiciones al sistema autonómico de tratamiento de residuos</i> .....	995
<b>3. Organización</b> .....	996
<b>4. Ejecución</b> .....	996
4.1. <i>Un limitado Plan Director de la Red Natura</i> .....	996
4.2. <i>El Plan hidrológico Galicia-Costa 2015-2021</i> .....	998
4.3. <i>Declaración de un ecosistema dunar como espacio natural de interés local</i> .....	998
<b>5. Jurisprudencia</b> .....	999
<b>6. Problemas</b> .....	1004
<b>7. Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad Autónoma</b> .....	1004
<b>8. Bibliografía</b> .....	1005

## XXXIII

<b>ISLAS BALEARES: NUEVOS CONFLICTOS AMBIENTALES</b> .....	1007
--	------

BARTOMEU TRIAS PRATS

<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	1007
--	------

	Página
<b>2. Legislación</b> .....	1010
2.1. <i>Disposiciones con rango de ley</i> .....	1010
A. Ley 2/2014, de 25 de marzo, de ordenación y uso del suelo de las Islas Baleares .....	1010
B. Ley 4/2014, de 20 de junio, de transportes terrestres y movilidad sostenible de las Islas Baleares .....	1014
C. Ley 10/2014, de 1 de octubre, de ordenación minera de las Islas Baleares .....	1015
D. Decreto-ley 3/2014, de 5 de diciembre, de medidas urgentes destinadas a potenciar la calidad, la competitividad y la desestacionalización turística de las Islas Baleares .....	1016
E. Ley 12/2014, de 16 de diciembre, agraria de las Islas Baleares .....	1017
2.2. <i>Otras disposiciones y actos</i> .....	1019
A. Decreto 34/2014, de 1 de agosto, por el cual se fijan los principios generales de la pesca recreativa y deportiva en aguas interiores de las Islas Baleares .....	1019
<b>3. Organización</b> .....	1020
<b>4. Ejecución: Líneas de actuación</b> .....	1021
<b>5. Jurisprudencia</b> .....	1023
<b>6. Conflictos ambientales</b> .....	1024
<b>7. Apéndice informativo</b> .....	1026

XXXIV

<b>LA RIOJA: COMPLETADA LA PLANIFICACIÓN DE LA RED NATURA 2000</b> .....	1031
--	------

RENÉ JAVIER SANTAMARÍA ARINAS

<b>1. Trayectoria general</b> .....	1031
<b>2. Normativa ambiental</b> .....	1032
2.1. <i>La escasa aportación del legislador autonómico</i> .....	1032
2.2. <i>Técnicas ambientales de mercado</i> .....	1033
A. Etiqueta ecológica de la Unión Europea .....	1033
B. Sistema europeo de gestión y auditoría medioambiental .....	1035
2.3. <i>Biodiversidad</i> .....	1036
A. Catálogo de Montes de Utilidad Pública .....	1036

	Página
B. Alimentación de fauna silvestre necrófaga con subproductos animales no destinados a consumo humano .....	1037
2.4. Residuos .....	1038
<b>3. Planes y programas .....</b>	<b>1040</b>
3.1. Planes de gestión de la Red Natura 2000 .....	1040
3.2. Planes de gestión de especies amenazadas .....	1042
<b>4. Administración ambiental .....</b>	<b>1044</b>
4.1. Organización .....	1044
4.2. La remodelación de la Junta Directiva de la Reserva de la Biosfera de los Valles del Leza, Jubera, Cidacos y Alhama .....	1044
4.3. Gestión .....	1047
<b>5. Jurisprudencia ambiental .....</b>	<b>1048</b>
5.1. Panorámica general .....	1048
5.2. Tributación ambiental .....	1049
5.3. Sistemas integrados de gestión de residuos de envases .....	1050
<b>6. Problemas .....</b>	<b>1051</b>
<b>7. Apéndice informativo .....</b>	<b>1053</b>

XXXV

## MADRID: LA PERMANENCIA DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES ..... 1057

M<sup>a</sup> CONSUELO ALONSO GARCÍA

<b>1. Trayectoria y valoración general .....</b>	<b>1057</b>
<b>2. Legislación .....</b>	<b>1059</b>
<b>3. Organización .....</b>	<b>1062</b>
<b>4. Ejecución .....</b>	<b>1063</b>
<b>5. Jurisprudencia .....</b>	<b>1066</b>
<b>6. Problemas ambientales .....</b>	<b>1071</b>
<b>7. Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad de Madrid .....</b>	<b>1075</b>
<b>8. Listado de normas .....</b>	<b>1076</b>
<b>9. Lista de jurisprudencia .....</b>	<b>1079</b>

XXXVI

**MURCIA: GOBIERNO DE TRANSICIÓN LASTRADO POR POLÍTICAS HEREDADAS** ..... 1081

MANUEL FERNÁNDEZ SALMERÓN / ANTONIO GUTIÉRREZ LLAMAS

<b>1.</b>	<b>Trayectoria, valoración general y conflictos ambientales</b> .....	1082
<b>2.</b>	<b>Normativa</b> .....	1086
	2.1. <i>Nuevo impulso legislativo a los proyectos de interés estratégico de la Comunidad Autónoma</i> .....	1086
	2.2. <i>Modificaciones puntuales en el régimen de autorizaciones ambientales</i> .....	1088
	2.3. <i>Simplificación administrativa dirigida al impulso empresarial</i> .....	1089
	2.4. <i>Régimen de evaluación de políticas públicas</i> .....	1090
	2.5. <i>“Medidas de simplificación administrativa” (sic) en materia de montes y de evaluación ambiental</i> .....	1091
	2.6. <i>Novedades legislativas en materia de transparencia</i> .....	1094
	2.7. <i>Nuevo régimen de aspectos ambientales de la actividad artesanal</i> .....	1095
	2.8. <i>Obligaciones legales de carácter ambiental en el servicio público del taxi</i> .....	1096
	2.9. <i>Ordenación sanitaria y zootécnica de las explotaciones avícolas</i> .....	1096
<b>3.</b>	<b>Organización</b> .....	1097
<b>4.</b>	<b>Jurisprudencia</b> .....	1099
	4.1. <i>Espacios Naturales Protegidos y expectativas de desarrollo urbanístico</i> .....	1099
	A. <i>El caso de “La Zerrichera” y su progresiva estabilización judicial</i> .....	1099
	B. <i>Denegación de licencia de obras para uso residencial en el Parque Regional costero-litoral de Cabo Cope y Puntas de Calnegre. Alcance del espacio protegido tras la STC 234/2012, de 13 de diciembre</i> .....	1101
	C. <i>Continuidad en el conflicto por la reclasificación a urbanizables de terrenos afectados por la ZEPA “El Monte El Valle y Sierras de Altaona y Escalona”</i> .....	1102
	4.2. <i>Deslinde de dominio público hidráulico, frustración de expectativas de desarrollo urbanístico y posibilidad de reintegración a dominio privado de cauce desnaturalizado</i> .....	1104
<b>5.</b>	<b>Apéndice organizativo: los responsables de políticas ambientales en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia</b> .....	1106

	Página
<b>6. Bibliografía</b> .....	1107
XXXVII	
<b>NAVARRA: FIRMEZA EN LA EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS POR FLORA Y FAUNA PROTEGIDAS</b> .....	1109
JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA	
<b>1. Trayectoria y valoración general</b> .....	1110
<b>2. Legislación</b> .....	1110
2.1. <i>Avance y consolidación de la Red Natura de Navarra: nuevas ZEC y prórroga de sus Planes de Gestión</i> .....	1110
2.2. <i>Actualización de la normativa técnica de protección de la contaminación del aire (emisiones atmosféricas y ruido) y de las aguas</i> .....	1111
2.3. <i>Fauna y flora: guarderíos de caza, muladares y protección de la avifauna</i> .....	1111
<b>3. Organización</b> .....	1112
<b>4. Ejecución</b> .....	1112
4.1. <i>Inspección y sanciones ambientales</i> .....	1113
A. <i>Inspección ambiental</i> .....	1113
B. <i>Sanciones ambientales</i> .....	1113
4.2. <i>Información ambiental</i> .....	1114
4.3. <i>Planes y programas</i> .....	1115
<b>5. Jurisprudencia ambiental</b> .....	1115
5.1. <i>Descripción general</i> .....	1115
5.2. <i>Crónica de una inconstitucionalidad anunciada</i> .....	1116
5.3. <i>Responsabilidad ambiental por daños causados por la flora y la fauna protegidas y por los ruidos del tráfico</i> .....	1116
A. <i>Responsabilidad patrimonial por daños causados por la flora y la fauna</i> .....	1116
B. <i>Responsabilidad patrimonial por el ruido del tráfico de una carretera</i> .....	1118
5.4. <i>Autorizaciones ambientales</i> .....	1119
A. <i>Autorización ambiental integrada de una central térmica</i> .....	1119

	Página
B. Autorización de vertidos de aguas a colector por encima de los límites máximos establecidos en la legislación .....	1119
C. Autorización de piscifactoría .....	1120
D. Denegación de autorización para explotación de gravas y arenas .....	1120
5.5. Sanciones ambientales .....	1120
5.6. Delito ecológico y otras infracciones penales relacionadas con la protección ambiental .....	1121
A. Los residuos depositados en contenedores son propiedad de la Mancomunidad y, por tanto, su recogida puede ser constitutiva de los delitos de hurto y de receptación .....	1121
B. Anulación del juicio de primera instancia por no haberse dado la palabra a los denunciantes .....	1122
C. Absolución de un delito de incendio forestal por no existir imprudencia grave .....	1122
6. Problemas .....	1122
7. Apéndice informativo .....	1123
7.1. Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad Foral .....	1123
7.2. Leyes Forales y Decretos Forales .....	1123
7.3. Órdenes Forales y otras Resoluciones .....	1124
7.4. Jurisprudencia .....	1126
A. Sentencia del Tribunal Constitucional .....	1126
B. Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Navarra (Sala de lo contencioso-administrativo) .....	1126
C. Sentencias de los Juzgados de lo contencioso-administrativo .....	1127
D. Resoluciones de órganos jurisdiccionales del orden penal .....	1128
8. Bibliografía .....	1128

XXXVIII

PRINCIPADO DE ASTURIAS: LA PRIMACÍA DE LAS TAREAS DE GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL EN TIEMPOS DE RESTRICCIONES PRESUPUESTARIAS .....	1129
---	------

MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ

1. Trayectoria y valoración general .....	1129
2. Legislación .....	1132

	<u>Página</u>
2.1. <i>Protección ambiental</i> .....	1132
2.2. <i>Transporte y Movilidad</i> .....	1135
2.3. <i>Energía</i> .....	1135
2.4. <i>Fiscalidad ambiental</i> .....	1136
<b>3. Organización administrativa</b> .....	1137
<b>4. Ejecución</b> .....	1138
<b>5. Jurisprudencia ambiental destacada</b> .....	1145
<b>6. Problemas: Conflictos y estado de los recursos naturales</b> .....	1149
<b>7. Lista de responsables de la política ambiental</b> .....	1150
<b>8. Bibliografía</b> .....	1152