

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**5989** *Reial Decret Llei 17/2012, de 4 de maig, de mesures urgents en matèria de medi ambient.*

El dret constitucional a disfrutar d'un medi ambient adequat per al desenrotllament de la persona obliga els poders públics a establir mecanismes eficaços per a protegir-lo i conservar-lo. Este fi només es pot aconseguir procurant la compatibilitat de l'activitat humana amb la preservació del medi ambient. Per a això, la legislació ambiental ha de ser clara i atorgar seguretat jurídica. En una situació com l'actual, en la qual s'estan encarant profundes reformes estructurals que permeten la reactivació de la nostra economia i la generació d'ocupació, és indispensable la reforma urgent de certs aspectes de la nostra legislació ambiental que contribuïsquen a aconseguir eixe objectiu, sense minva del principi de protecció.

La reforma que aborda el present reial decret Llei s'orienta a la simplificació administrativa, i elimina els mecanismes d'intervenció que per la seua pròpia complexitat siguen ineficaços, i el que és més greu, imposen demores difícils de suportar per als ciutadans i dificultats de gestió per a les administracions públiques. La simplificació i agilització administrativa de les normes ambientals que es promou, a més de ser necessària en si mateixa, és un mitjà idoni per a acompanyar les reformes que el Govern ha posat en marxa amb caràcter urgent.

Esta reforma partix del pressupòsit que l'eficàcia de les normes ambientals no es pot identificar amb la juxtaposició de plans, programes, autoritzacions, permisos i altres mesures de difícil aplicació real i pràctica. Ans al contrari, una protecció eficaç està renyida amb l'excés retòric i normatiu que porta a l'atròfia; i exigix l'establiment de regles clares i senzilles que protegisquen el medi ambient i fomenten un desenrotllament compatible i integrat en este. En suma, la legislació ambiental també ha de ser sostenible.

D'acord amb estos objectius es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, ja que la seua aplicació ha revelat certs desajustos que exigixen ser corregits amb la màxima promptitud, perquè estan generant retards innecessaris als ciutadans i inconvenients difícils de superar a les administracions públiques encarregades de la gestió dels espais protegits i de la Xarxa Natura 2000. Així, en els casos en què se solapen unes quantes figures de protecció, es disposa que es consoliden i unifiquen totes estes en un únic instrument de protecció. Al mateix temps, es garanteix la compatibilitat de la protecció amb les necessitats de desenrotllament pròpies dels nuclis urbans, a través, precisament, de la planificació dels espais naturals. També és urgent l'habilitació perquè reglamentàriament s'instituïska un procediment per a comunicar a la Comissió Europea les mesures compensatòries que s'adopten en el marc del que disposa l'article 45.5 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre.

Igualment, és necessari introduir modificacions en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, amb la finalitat de simplificar i reduir les càrregues administratives que ocasionaven ambigüitat, incertesa i inseguretat en l'aplicació de la norma. La qual cosa s'ha de resoldre com més prompte millor. Així mateix, per a eliminar la indeterminació i inseguretat jurídica, era indispensable delimitar les competències sancionadores de les entitats locals en esta matèria, i es disposa que les exercisquen respecte dels residus l'arregla i gestió dels quals els corresponga.

En prevenció que es pugua produir una situació de sequera, i sense perjudi de les decisions que en eixe context s'hagen de prendre, el present reial decret Llei s'avança i introduïx una sèrie de mesures que pretenen aconseguir un ús més adequat de l'aigua, a través d'una gestió eficaç i coordinada en la qual es preserve com a principi fonamental el d'unitat de gestió de conca.

Amb la finalitat de racionalitzar la gestió i l'ús de l'aigua, seguint la Directiva 2000/60/CE, de 23 d'octubre de 2000, Marc de l'Aigua, es regulen les masses d'aigua subterrània i el seu bon estat. El règim introduït en el present reial decret llei permet reaccionar amb rapidesa davant dels problemes que es detecten en les masses d'aigües subterrànies, així com una flexibilitat més gran per a gestionar les disponibilitats d'aigua en les masses que disposen d'un pla d'actuació.

En la mateixa línia, este reial decret llei incorpora mesures que incentiven, com a mecanisme potestatiu, la transformació dels drets d'aprofitament privats d'aigües en drets concessionals, amb l'objectiu, entre altres, de facilitar i millorar la gestió d'episodis meteorològics i hidrològics desfavorables.

S'incorpora una disposició específica per a la cessió de drets en l'àmbit territorial del Pla Especial de l'Alt Guadiana, l'aplicació urgent de la qual impedisca un nou deteriorament de l'aqüífer i permeta mantindre la sostenibilitat de les instal·lacions agrícoles que en deriven i una reordenació dels drets d'ús de les aigües tendent a la recuperació ambiental dels aqüífers.

D'altra banda, este reial decret llei reforça la potestat sancionadora en matèria d'aigües, imprescindible per a garantir l'aplicació correcta de la legislació substantiva. Cosa que era totalment necessària i urgent després de la declaració de nul·litat parcial de l'Orde MAM/85/2008, de 16 de gener, per la qual s'establixen els criteris tècnics per a la valoració dels danys al domini públic hidràulic i les normes sobre presa de mostres i anàlisi d'abocaments d'aigües residuals per la sentència del Tribunal Suprem (Sala Contenciosa Administrativa), de 4 de novembre de 2011, que recau en el recurs de cassació núm. 6.062/2010. D'esta manera, s'incorporen al text refós de la Llei d'Aigües, sense perjudi del desplegament reglamentari ulterior, els criteris generals que es tindran en compte en la valoració del dany causat en el domini públic hidràulic, determinants per a qualificar la infracció. En definitiva, es garanteix l'exercici de la potestat sancionadora amb ple respecte al principi de legalitat (article 25 de la Constitució), en el doble vessant de reserva legal i tipicitat.

El Reial Decret Llei 12/2011, de 26 d'agost, va afegir al text refós de la Llei d'Aigües una disposició addicional catorze que habilitava determinades comunitats autònomes per a l'exercici de facultats de policia de domini públic hidràulic en les conques intercomunitàries, així com per a la tramitació dels procediments als quals donaren lloc les seues actuacions fins a la proposta de resolució. Per això, cal evitar que amb esta reforma legal es pugua veure afectat el principi d'unitat de gestió de les conques hidrogràfiques intercomunitàries, elevat a principi constitucional pel Tribunal Constitucional en les seues sentències 227/1988, 161/1996 i 30 i 32/2011. I posar fre als desplegaments normatius que sobre esta matèria hagen realitzat o puguen realitzar les comunitats autònomes habilitades per eixa disposició addicional.

Al seu torn, l'article quart té l'origen en el Reglament (UE) núm. 1.210/2011 de la Comissió, de 23 de novembre de 2011, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 1.031/2010 (Reglament de Subhastes), en particular a fi de determinar el volum dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle per subhastar abans de 2013. La dita norma estableix que s'haurà de subhastar en 2012 un volum total de 120 milions de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en el conjunt de la Unió Europea. En l'annex I del reglament, on es desglossa el volum a subhastar per cada Estat membre, s'estableix que a Espanya li correspondrà subhastar en 2012 la xifra de 10.145.000 drets. Els treballs per a la contractació de la plataforma comuna transitòria, on es realitzaran les subhastes fins que la plataforma definitiva haja sigut designada, es troben molt avançats, i es considera que les subhastes podran començar immediatament.

En eixe sentit, l'article quart, que modifica la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, respon a la necessitat que, conforme a l'article 43 del Reglament de Subhastes, els estats membres asseguruen que les mesures nacionals per mitjà de les quals es transposen els articles 14 i 15 de la Directiva 2003/6/CE, sobre les operacions amb informació privilegiada i la manipulació del mercat, s'apliquen en relació amb les persones responsables de l'incompliment dels articles 37 a 42 del reglament, en els quals s'estableix

el règim relatiu a l'abús de mercat aplicable a productes subhastats diferents dels instruments financers, en relació amb subhastes fetes en el seu territori o fora d'este. En conseqüència, és necessari desplegar la normativa que permet a les entitats financeres concórrer a les subhastes per compte propi o en nom de clients, investir la Comissió Nacional del Mercat de Valors de les facultats de supervisió, inspecció i sanció en relació amb les conductes relatives a l'abús de mercat, establir les infraccions aplicables a estes conductes, així com introduir els deures de cooperació de la Comissió Nacional del Mercat de Valors amb altres autoritats competents a l'efecte de garantir el règim previst per a l'abús de mercat en operacions amb contractes de comptat.

En definitiva, l'adopció de la modificació de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, prevista en este reial decret llei respon a la necessitat de tindre adaptada la legislació financera espanyola davant de l'imminent començament de les subhastes de drets. És per això que l'adopció d'esta mesura exigeix acudir al procediment del reial decret llei, ja que es complixen els requisits de l'article 86 de la Constitució Espanyola quant a la seua extraordinària i urgent necessitat.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució Espanyola, a proposta del ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 4 de maig de 2012,

DISPOSE:

**Article primer.** *Modificació del text refós de la Llei d'Aigües aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol.*

El Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, es modifica de la manera següent:

U. Es modifica l'apartat f) de l'article 28, que queda redactat en els termes següents:

«f) Declarar les masses d'aigua subterrània en risc de no aconseguir el bon estat quantitatiu o químic i les mesures per a corregir les tendències que en posen en perill el bon estat per mitjà de l'aprovació del programa d'actuació per a la recuperació, de conformitat amb l'article 56, sense perjudi que puguen correspondre a altres administracions públiques.»

Dos. Es modifica l'article 56, que queda redactat en els termes següents:

«Article 56. *Masses d'aigua subterrània en risc de no aconseguir el bon estat quantitatiu o químic.*

1. La Junta de Govern, sense necessitat de consulta al Consell de l'Aigua, podrà declarar que una massa d'aigua subterrània està en risc de no aconseguir un bon estat quantitatiu o químic. En este cas, es duran a terme les mesures següents:

a) En el termini de sis mesos, l'organisme de conca constituirà una comunitat d'usuaris, si no n'hi ha, o encomanarà les seues funcions amb caràcter temporal a una entitat representativa dels interessos concurrents.

b) Prèvia consulta amb la comunitat d'usuaris, la Junta de Govern aprovarà en el termini màxim d'un any, des que haja tingut lloc la declaració, un programa d'actuació per a la recuperació del bon estat de la massa d'aigua, que s'inclourà en el programa de mesures al qual fa referència l'article 92 quater. Fins a l'aprovació del programa d'actuació, es podran adoptar les limitacions d'extracció així com les mesures de protecció de la qualitat de l'aigua subterrània que siguen necessàries com a mesura cautelar.

2. El programa d'actuació ordenarà el règim d'extraccions per a aconseguir una explotació racional dels recursos a fi d'aconseguir un bon estat de les masses

d'aigua subterrània, i protegir i millorar els ecosistemes associats, per a la qual cosa podrà, entre altres mesures:

a) Establir la substitució de les captacions individuals preexistents per captacions comunitàries, transformant, si és el cas, els títols individuals, amb els seus drets inherents, en un de col·lectiu que s'haurà d'ajustar al que disposa el programa d'actuació.

b) Preveure l'aportació de recursos externs a la massa d'aigua subterrània. En eixe cas inclourà els criteris per a l'explotació conjunta dels recursos existents en la massa i dels recursos externs.

c) Incloure un perímetre en el qual no serà possible atorgar noves concessions d'aigües subterrànies a menys que els titulars de les preexistents estiguen constituïts en comunitats d'usuaris, d'acord amb el que disposa el capítol IV del títol IV i tenint en compte el que preveu la disposició adicional sèptima.

d) Determinar perímetres de protecció de les masses d'aigua subterrània en els quals serà necessària la seua autorització per a realitzar obres d'infraestructura, extracció d'àrids o altres activitats i instal·lacions que la puguen afectar, sense perjudi de les altres autoritzacions que calguen d'acord amb la legislació sectorial de què es tracte. Esta delimitació i condicions seran vinculants en l'elaboració dels instruments de planificació, així com en l'atorgament de les llicències per les administracions públiques competents en l'ordenació del territori i urbanisme.

3. El programa d'actuació preveurà les condicions en què temporalment es puguen superar les limitacions establides, i permetrà extraccions superiors als recursos disponibles d'una massa d'aigua subterrània quan estiga garantit el compliment dels objectius mediambientals.

4. Quan, com a conseqüència de l'aplicació del programa d'actuació, es millore l'estat de la massa d'aigua subterrània, l'organisme de conca, d'ofici o a instància de part, podrà reduir progressivament les limitacions del programa i augmentar, de manera proporcional i equitativa, el volum que es pot utilitzar, tenint en compte, en tot cas, que no es pose en risc la permanència dels objectius generals ambientals previstos en l'article 92 i següents.»

Tres. Es modifica l'apartat u de l'article 111 bis, que queda redactat en els termes següents:

«1. Les administracions públiques competents, en virtut del principi de recuperació de costos i tenint en compte projeccions econòmiques a llarg termini, establiran els mecanismes oportuns per a fer repercutir els costos dels servicis relacionats amb la gestió de l'aigua, incloent-hi els costos ambientals i del recurs, en els diferents usuaris finals.»

Quatre. Es modifica l'apartat tres de l'article 111 bis, que queda redactat en els termes següents:

«3. Per a l'aplicació del principi de recuperació de costos es tindran en compte les conseqüències socials, ambientals i econòmiques, així com les condicions geogràfiques i climàtiques de cada territori i de les poblacions afectades, sempre que això no comprometa els fins ni l'èxit dels objectius ambientals establits.

Mitjançant una resolució de l'administració competent, que en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat correspondrà al ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, es podran establir motivadament excepcions al principi de recuperació de costos per a determinats usos tenint en compte les mateixes conseqüències i condicions mencionades i sense que, en cap cas, es comprometen els fins ni l'èxit dels objectius ambientals corresponents. Per a això, els organismes de conca emetran en el termini de tres mesos, amb caràcter preceptiu i previ a la resolució que s'adopte, un informe motivat que, en tot cas, justifique que no es comprometen ni els fins ni els èxits ambientals establits en les respectives planificacions hidrològiques.»

Cinc. Es modifica l'apartat u de l'article 117, que queda redactat en els termes següents:

«1. Les esmentades infraccions es qualificaran reglamentàriament de lleus, menys greus, greus, o molt greus, atenent la seua repercussió en l'orde i aprofitament del domini públic hidràulic, la seua transcendència pel que fa a la seguretat de les persones i béns i les circumstàncies del responsable, el seu grau de malícia, participació i benefici obtingut, així com el deteriorament produït en la qualitat del recurs, i podran ser sancionades amb les multes següents:

Infraccions lleus, multa de fins a 10.000,00 euros.

Infraccions menys greus, multa de 10.000,01 a 50.000,00 euros.

Infraccions greus, multa de 50.000,01 a 500.000,00 euros.

Infraccions molt greus, multa de 500.000,01 a 1.000.000,00 euros.»

Sis. S'introduïx un nou apartat dos en l'article 117, que queda redactat en els termes següents:

«2. Amb caràcter general, per a la valoració del dany en el domini públic hidràulic i les obres hidràuliques, se'n ponderarà el valor econòmic. En el cas de danys en la qualitat de l'aigua, es tindrà en compte el cost del tractament que haja sigut necessari per a evitar la contaminació causada per l'abocament i la seua perillositat. Tot això, d'acord amb el que reglamentàriament s'establisca.»

Set. Els apartats dos i tres de l'article 117 passen a ser els apartats tres i quatre, respectivament.

Huit. Queda derogat l'apartat u de la disposició addicional sèptima.

Nou. Queda derogada la disposició addicional catorze.

Deu. S'introduïx una nova disposició addicional catorze, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional catorze. *Cessió de drets en l'àmbit del Pla Especial de l'Alt Guadiana.*

1. Els titulars d'aprofitaments d'aigua, inscrits en el Registre d'Aigües, en les seccions A i C, o anotats en el Catàleg d'aigües privades, en l'àmbit del Pla Especial de l'Alt Guadiana i subjectes a la vigència d'este, podran transmetre'ls, de forma irreversible i en la seua totalitat, a altres titulars d'aprofitaments, i seran adquirits per mitjà de la corresponent concessió atorgada per l'organisme de conca de conformitat amb el procediment que estableix el Reial Decret 13/2008, d'11 de gener, pel qual s'aprova el Pla Especial del Guadiana, que estarà subjecta a les prescripcions següents:

a) El volum d'aigua concedit serà un percentatge del volum objecte de transmissió. Eixe percentatge es determinarà atenent les condicions tècniques i ambientals que hi concórreguen i, si és el cas, estarà vinculat al programa d'actuació per a la recuperació del bon estat de la massa d'aigua.

b) Quan l'ús al qual es destine l'aigua siga el regadiu, no es podrà incrementar la superfície que ja tinga reconeguda el cessionari.

c) S'atorgaran per un termini que finalitzarà el 31 de desembre de 2035, i tindrà preferència en eixe moment el concessionari per a obtindre una nova concessió.

2. La cessió de drets en els termes que estableix l'apartat anterior es podrà efectuar sense infraestructures de conducció quan el cedent i el cessionari pertanguen a la mateixa massa d'aigua subterrània.

3. De manera excepcional, es podran atorgar noves concessions a titulars d'explotacions agropecuàries, que complisquen les condicions establides en el programa d'actuació, si qui les sol·licita adquireix de manera definitiva, segons el

que disposa l'apartat 1 d'esta disposició addicional, el volum total precisat més el percentatge que fixe la Confederació Hidrogràfica del Guadiana.»

Onze. S'introdueix una nova disposició addicional quinze, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional quinze. *Referències als aqüífers sobreexplotats.*

Les referències en l'articulat d'esta llei als aqüífers sobreexplotats es consideraran fetes a les masses d'aigua subterrània en risc de no aconseguir el bon estat quantitatiu o químic.»

Dotze. S'introdueix una nova disposició transitòria tercera bis, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria tercera bis. *Disposicions comunes a l'aplicació de l'apartat tercer de les disposicions transitòries segona i tercera.*

1. Als efectes d'aplicació de l'apartat tercer de les disposicions transitòria segona i tercera, es consideraran modificació de les condicions o del règim d'aprofitament, entre altres, les actuacions que representen la variació de la profunditat, diàmetre o localització del pou, així com qualsevol canvi en l'ús, ubicació o variació de superfície sobre la qual s'aplica el recurs en el cas d'aprofitaments de regadiu.

2. La concessió a què fan referència les disposicions transitòries segona i tercera en els seus apartats tercers s'atorgarà, a instància de part, sense procediment de competència de projectes, exigirà l'informe de compatibilitat amb el Pla Hidrològic i el de l'administració competent en funció de l'ús al qual es destine, se sotmetrà a informació pública i, en cas que hi haja comunitat d'usuaris, se li sol·licitarà un informe.

3. La concessió a atorgar tindrà les característiques següents:

a) El termini de la concessió no serà inferior a l'establert en la seua inscripció en la secció C del Registre d'Aigües, i tindrà preferència en eixe moment el concessionari per a obtenir una nova concessió.

b) Arreplegarà les característiques amb què l'aprofitament estiga inclòs en la secció C del Registre d'Aigües de la conca, a excepció de les característiques objecte de modificació que hagen motivat l'inici del procediment, i prèvia comprovació de la seua adequació a la realitat per part de l'organisme de conca.

4. En el cas que la concessió es referisca a masses d'aigua subterrània declarades en risc de no assolir els objectius de bon estat a què es referix l'article 56, la concessió estarà sotmesa a les limitacions establides en el programa d'actuació o, si no n'hi ha, a les mesures cautelars relatives a l'extracció o de protecció de la qualitat de l'aigua subterrània que, si és el cas, s'establisquen.

5. Quan la modificació de les condicions o règim d'aprofitament no haja sigut comunicada pel seu titular a l'organisme de conca perquè l'autoritze, sense perjudici de l'aplicació del procediment sancionador previst, l'organisme de conca requerirà l'interessat perquè sol·licite i obtinga la corresponent concessió. L'atorgament de la concessió comportarà l'extinció simultània del dret sobre aigües privades reconegut fins a eixe moment.»

Tretze. S'introdueix una nova disposició transitòria deu, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria deu. *Transformació de drets privats en concessionals.*

1. Els titulars d'aprofitaments d'aigües inscrits en el Catàleg d'aigües privades de la conca a què es referix la disposició transitòria quarta podran sol·licitar en

qualsevol moment la inscripció en el Registre d'Aigües de la conca, per a la qual cosa instaran l'atorgament de la corresponent concessió.

2. El tràmit d'atorgament de la concessió es durà a terme sense competència de projectes i exigirà, a més de l'informe de compatibilitat amb el Pla Hidrològic i el de l'administració competent en funció de l'ús a què es destine, la pràctica del tràmit d'informació pública i, si hi ha comunitat d'usuaris, la sol·licitud d'informe a esta.

3. La concessió a atorgar tindrà les característiques següents:

a) El terme de la concessió serà el 31 de desembre de 2035, i el concessionari tindrà preferència en eixe moment per a obtindre una nova concessió.

b) Arreplegarà les característiques amb les quals l'aprofitament estiga inclòs en el Catàleg d'aigües privades de la conca, singularment en el que es referix a l'ús de l'aigua, prèvia comprovació de l'adequació d'estes característiques a la realitat per part de l'organisme de conca.

4. No obstant això, quan la sol·licitud de concessió es referisca a masses d'aigua subterrània declarades en risc de no aconseguir un bon estat i que compten amb el programa d'actuació a què es referix l'article 56, la concessió estarà sotmesa a les limitacions que establisca el dit programa. Quan no hi haja un programa d'actuació aprovat, no es podrà instar la transformació del dret.»

**Article segon.** *Modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat.*

La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, queda modificada de la manera següent:

U. L'apartat 2 de l'article 28 es modifica en els termes següents:

«2. Si se solapen en un mateix lloc figures d'espais protegits distintes, les normes que els regulen, així com els mecanismes de planificació, hauran de ser coordinats perquè s'unifiquen en un únic document integrat, a fi que els diferents règims que els siguen aplicables en funció de cada categoria conformen un tot coherent.»

Dos. La lletra a) de l'apartat 1 de l'article 45 es modifica de la manera següent:

«a) Plans o instruments de gestió adequats, específics per als llocs o integrats en altres plans de desenrotllament, que incloguen almenys els objectius de conservació del lloc i les mesures apropiades per a mantindre els espais en un estat de conservació favorable. Estos plans hauran de tindre en consideració especialment les necessitats dels municipis que, totalment o en un gran percentatge del seu territori, estiguen inclosos en estos llocs.»

Tres. La disposició final octava queda redactada en els termes següents:

«1. El Govern, en l'àmbit de les seues competències, dictarà les disposicions necessàries per al desplegament d'esta llei.

En particular, es faculta el Govern per a introduir canvis en els annexos amb la finalitat d'adaptar-los a les modificacions que, si és el cas, introduïsca la normativa comunitària.

2. Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per al desplegament reglamentari del procediment de comunicació de la informació oficial sobre espais protegits Xarxa Natura 2000, entre les comunitats autònomes, l'Administració General de l'Estat i la Comissió Europea, al qual es referixen els articles 42 i 44.

3. Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per a regular el procediment de comunicació a la Comissió Europea, tant de les mesures

compensatòries adoptades per a plans, programes o projectes, segons el que disposa l'article 45.5, com per a la consulta prèvia a la Comissió Europea, segons el que disposa l'article 45.6.c).»

**Article tercer.** *Modificació de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.*

La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, queda modificada en els termes següents:

U. Es modifica l'article 21 en els termes següents:

a) L'apartat 1 de l'article 21 queda redactat de la manera següent:

«1. Les autoritats ambientals, en el seu respectiu àmbit competencial i atenent els principis de prevenció i foment de la reutilització i el reciclatge d'alta qualitat, adoptaran les mesures necessàries perquè s'establisquen sistemes prioritaris per a fomentar la reutilització dels productes, les activitats de preparació per a la reutilització i el reciclatge. Promouran, entre altres mesures, l'establiment de llocs d'emmagatzematge per als residus susceptibles de reutilització i el suport a l'establiment de xarxes i centres de reutilització. Així mateix, s'impulsaran mesures de promoció dels productes preparats per a la seua reutilització i productes reciclats a través de la contractació pública i d'objectius quantitius en els plans de gestió.»

b) Se suprimeix l'apartat 2.

c) Els apartats 3, 4, 5 i 6 passen a ser els apartats 2, 3, 4 i 5, respectivament.

Dos. Es modifica l'apartat 3 de l'article 25, que queda redactat de la manera següent:

«3. Els operadors que hagen de realitzar un trasllat de residus per a destinar-los a operacions d'eliminació hauran de presentar una notificació prèvia a les autoritats competents de la comunitat autònoma d'origen i de la de destí.

Així mateix, hauran de presentar una notificació prèvia a les mateixes autoritats els operadors que hagen de realitzar un trasllat per a la valorització de residus domèstics mesclats, de residus perillosos i dels residus per als quals reglamentàriament es determine.

Les notificacions podran ser generals amb la duració temporal que es determine reglamentàriament, o es podran referir a trasllats concrets.

Als efectes de la present llei s'entendrà per operador el que està definit com a notificador en l'article 2.15 del Reglament (CE) núm. 1.013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu al trasllat de residus.»

Tres. Es modifica la lletra d) de l'apartat segon de l'article 31, que queda redactada en els termes següents:

«d) Establir sistemes de depòsit que garantisquen la devolució de les quantitats depositades i el retorn del producte per a la seua reutilització o del residu per al seu tractament en els casos de residus de difícil valorització o eliminació, de productes o residus les característiques dels quals determinen que estos sistemes siguen l'opció més adequada per a la seua correcta gestió o quan no es complisquen els objectius de gestió que fixa la normativa vigent.»

Quatre. S'inclou un paràgraf final a l'apartat tercer de l'article 31:

«La implantació de sistemes de depòsit, devolució i retorn de residus s'establirà amb caràcter voluntari, amb el límit dels supòsits previstos en l'article 31.2.d).»



Cinc. L'apartat 3 de l'article 32 queda redactat de la manera següent:

«3. Els productors que opten per un sistema col·lectiu per al compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada constituïran una associació de les que preveu la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, o una altra entitat amb personalitat jurídica pròpia sense ànim de lucre. L'admissió d'un nou productor s'establirà en funció de criteris objectius. El dret de vot de cada partícip es determinarà per mitjà de trams o intervals en funció de la quantitat de productes que este posa en el mercat en relació amb els que posa el conjunt dels partípics.

Els sistemes col·lectius hauran de sol·licitar una autorització prèvia a l'inici de la seua activitat. El contingut mínim de la sol·licitud serà el que preveu l'annex X, i es presentarà davant de l'òrgan competent de la comunitat autònoma on el sistema tinga previst establir la seua seu social.

Una vegada comprovada la integritat documental de l'expedient, la sol·licitud d'autorització serà tramesa a la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus perquè emeta el seu informe amb caràcter previ a la resolució de la comunitat autònoma. La comunitat autònoma concedirà, si és procedent, l'autorització en la qual es fixaran les condicions d'exercici. L'autorització serà vàlida per a tot el territori nacional i s'inscriurà en el Registre de Producció i Gestió de Residus. Les condicions d'exercici i l'autorització s'hauran d'ajustar als principis previstos en l'article 9 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servicis i el seu exercici. El termini màxim per a la tramitació de l'autorització serà de sis mesos prorrogables, de manera motivada, per raons derivades de la complexitat de l'expedient; la dita pròrroga es podrà fer per una sola vegada, per un temps limitat i abans que haja expirat el termini original. Transcorregut el termini sense que s'haja notificat resolució expressa, es considerarà desestimada la sol·licitud presentada.

El contingut i la vigència de l'autorització seran els que establisca la regulació específica. Quan no s'indique el termini de vigència, l'autorització tindrà una duració de cinc anys i es renovarà seguint el que establix este apartat. L'autorització no es podrà transmetre a tercers.

Durant la vigència de les autoritzacions, la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus podrà fer el seguiment del compliment de les autoritzacions i de les condicions d'exercici.»

Sis. Es modifica l'apartat 3 de l'article 49 de la manera següent:

«3. En el supòsit d'abandó, abocament o eliminació incontrolats dels residus l'arregleja i gestió dels quals correspon a les entitats locals d'acord amb l'article 12.5, així com en el de la seua entrega sense complir les condicions previstes en les ordenances locals, la potestat sancionadora correspondrà als titulars de les entitats locals.»

Set. Es modifica la disposició transitòria quarta de la manera següent:

«1. Els sistemes integrats de gestió de residus existents a l'entrada en vigor d'esta llei es regiran pel que preveu la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de Residus i les normes reguladores de cada flux de residus. No obstant això, estos sistemes s'adaptaran al que establix esta llei en el termini d'un any des que entren en vigor les normes que adapten les esmentades disposicions reguladores.

2. Els sistemes de responsabilitat ampliada la sol·licitud d'autorització dels quals haja sigut presentada abans de l'entrada en vigor de les normes d'adaptació mencionades en l'apartat u queden sotmesos al règim jurídic previst en l'apartat anterior.»

Huit. L'apartat 7 de l'annex X queda redactat de la manera següent:

«7. Procediment d'arreglada de dades dels operadors que realitzen activitats relacionades amb l'exercici de les funcions del sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada i de subministrament d'informació a les administracions públiques.»

**Article quart.** *Modificació de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors.*

S'afeg una disposició addicional vint-i-u en la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, amb el contingut següent:

«Disposició addicional vint-i-u.

1. Les empreses que presten servicis d'inversió i les entitats de crèdit autoritzades a prestar servicis d'inversió podran, a més de dur a terme les activitats arreglades en l'article 63.1, presentar ofertes en nom dels seus clients en les subhastes de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, que no siguen instruments financers, a què es referix el Reglament (UE) núm. 1.031/2010, de la Comissió, de 12 de novembre de 2010, sobre el calendari, la gestió i altres aspectes de les subhastes dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle d'acord amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual s'establix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle a la Comunitat. Amb este fi, hauran d'incloure esta activitat en el programa d'activitats a què es referix l'article 66.

2. La Comissió Nacional del Mercat de Valors serà l'autoritat competent per a sancionar les persones responsables de l'incompliment en el nostre territori dels articles 37 a 42 del Reglament (UE) núm. 1.031/2010, en relació amb les subhastes de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, que no siguen instruments financers, realitzades en el nostre territori o fora d'este.

3. Als efectes del que disposa l'apartat anterior, la Comissió Nacional del Mercat de Valors comptarà amb les facultats de supervisió i inspecció que preveu esta norma.

4. En cas d'incompliment dels articles 37 a 42 del Reglament (UE) núm. 1.031/2010, serà aplicable el règim sancionador previst en el capítol II del títol VIII d'esta llei en relació amb les operacions amb informació privilegiada o que puguen constituir manipulació de mercat, amb les particularitats següents:

- a) S'exceptuen el que disposen l'article 99, apartat ñ) i l'article 100, apartat m).
- b) La remissió que conté l'article 99 o bis) es considerarà feta únicament a l'article 81.4, a l'article 83.1 d) i al 83.2.
- c) La remissió que conté l'article 100 x ter) es considerarà feta únicament a l'article 81.4, a l'article 83.1 d) i al 83.2, i les plataformes de subhastes i les entitats supervidores de les subhastes seran els subjectes obligats.
- d) La remissió que conté l'article 100, apartat x) es considerarà feta únicament a l'article 81, exceptuant-ne l'apartat 3.

5. Constituirà una infracció molt greu l'incompliment de les normes de conducta a què es referix l'article 59 del Reglament (UE) núm. 1.031/2010, així com l'incompliment de l'obligació d'adoptar les disposicions estructurals a què es referix l'article 42.4 d'este reglament, quan haja tingut lloc en ocasió d'una operació concreta constitutiva d'informació privilegiada.

Constituirà una infracció greu l'adopció de manera insuficient de les mesures que preveu l'article 42.4 del Reglament (UE) núm. 1.031/2010.

6. La CNMV cooperarà amb altres autoritats competents de la Unió Europea, amb les plataformes de subhastes i amb l'entitat supervisora de les subhastes, sempre que siga necessari per a dur a terme les funcions establides en el Reglament (UE) núm. 1.031/2010 i en relació amb les matèries i en els termes que es regulen en este reglament.

7. S'exceptuen del deure de secret, regulat en l'article 90, les informacions que la CNMV haja de facilitar a les autoritats competents, amb les plataformes de subhastes i amb l'entitat supervisora de les subhastes, en matèria de subhastes de drets d'emissió de conformitat amb el Reglament (UE) núm. 1.031/2010.

8. Als efectes del que preveuen els apartats anteriors, seran aplicables les definicions d'informació privilegiada i manipulació del mercat arreplegades en l'article 37 del Reglament (UE) núm. 1.031/2010.»

**Disposició transitòria única.** *Règim transitori dels recursos hidràulics subterranis sobreexplotats.*

1. En el cas de les aigües subterrànies que a l'entrada en vigor d'este reial decret llei es troben afectades per una declaració de sobreexplotació, es regiran per la legislació anterior fins que, d'acord amb el que disposa l'article 56 del text refós de la Llei d'Aigües, tinga lloc la declaració com a massa subterrània i l'aprovació consegüent del programa d'actuació.

2. En el cas de les aigües subterrànies que hagen sigut declarades sobreexplotades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'este reial decret llei però que encara no tinguen un pla d'ordenació d'extraccions, s'haurà de dur a terme la redacció i aprovació del pla d'actuació que preveu l'article 56.1 lletra b) del text refós de la Llei d'Aigües, en el termini previst en el dit precepte, que es comptarà a partir de l'entrada en vigor d'este reial decret llei.

**Disposició final primera.** *Títol competencial.*

1. L'article primer es dicta a l'empara de la competència que atribuïx a l'Estat l'article 149.1, clàusula 22 per als apartats u, nou i deu, clàusula 13 per als apartats dos, huit i onze i clàusula 18 per a apartats tres a sis i dotze i tretze.

2. L'article quart, pel qual es modifica la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, es dicta a l'empara del que disposen les regles 6, 11 i 13 de l'article 149.1 de la Constitució.

3. La disposició transitòria única es dicta a l'empara de l'habilitació que conté la clàusula 13 de l'article 149.1 de la Constitució, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

**Disposició final segona.** *Desenrotllament del dret de la Unió Europea.*

L'article quart del present reial decret llei, pel qual s'incorpora la disposició addicional vint-i-u a la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, es dicta en desplegament del Reglament (UE) núm. 1.031/2010 de la Comissió, de 12 de novembre de 2010, sobre el calendari, la gestió i altres aspectes de les subhastes dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle d'acord amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual s'establix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle a la Comunitat.

**Disposició final tercera.** *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 4 de maig de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY