

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**3647** *Reial decret llei 1/2016, de 15 d'abril, pel qual es prorroga el Programa d'activació per a l'ocupació.*

I

El Govern i els interlocutors socials van signar el 15 de desembre de 2014 passat l'«Acord sobre el Programa extraordinari d'activació per a l'ocupació» amb l'objectiu de millorar l'ocupabilitat i dotar de noves oportunitats els treballadors desocupats amb més dificultat d'inserció.

Com a conseqüència d'aquest Acord, es va aprovar el Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació. Aquest Programa, extraordinari i específic, s'adreça als treballadors desocupats de llarga durada que estan en una situació de necessitat especial, amb càrregues familiars, i que porten a terme una cerca activa d'ocupació.

El programa comprèn la realització de polítiques actives d'ocupació amb la finalitat d'augmentar les oportunitats de retorn al mercat laboral dels beneficiaris, les quals gestionen els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, i s'acompanya d'una prestació econòmica de desocupació per un import del 80% de l'indicador públic de rendes d'efectes múltiples mensual vigent (426 euros), que gestiona el Servei Públic d'Ocupació Estatal.

El 15 d'abril de 2016 venç el termini per sol·licitar l'accés al Programa. Per això, el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social n'ha fet una valoració, juntament amb les comunitats autònomes i els interlocutors socials, i conclou que el Programa ha estat eficaç per a la inserció i l'atenció dels desocupats de llarga durada.

Així, gràcies a aquest Programa, en data de 31 de març de 2016, s'han atès 161.583 desocupats de llarga durada. A tots ells se'ls ha fet un itinerari personalitzat d'inserció.

A més, s'han beneficiat de la prestació econòmica de 426 euros gairebé 100.000 persones (99.410).

Un 16% dels beneficiaris de la prestació han estat inserits al mercat laboral (15.212), amb dades de febrer, i en algunes comunitats autònomes frega el 30% d'inserció.

El Programa inclou com a novetat destacada la possibilitat de compatibilitzar la prestació amb la remuneració rebuda quan es treballa per compte d'altri, amb la finalitat de facilitar la inserció d'un col·lectiu amb dificultats especials per inserir-se en el mercat de treball. Així el 87% de les persones contractades, acollides a la compatibilitat, han mantingut la seva ocupació després de finalitzar el Programa.

Per tot això, és de gran importància mantenir les mesures d'activació per a l'ocupació que estableix l'esmentat Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, de manera que contribueixin a millorar l'ocupabilitat dels treballadors en situació de desocupació i facilitin el seu retorn al món laboral, principalment quan es tracta de persones desocupades de llarga durada amb responsabilitats familiars que han esgotat la seva protecció per desocupació i que, precisament per aquest motiu, presenten necessitats especials de protecció, la qual cosa exigeix que es prorrogui el Programa d'activació per a l'ocupació proper a finalitzar la seva vigència i se'n millori l'accés dels potencials beneficiaris.

Com ja va passar amb l'aprovació inicial del Programa d'activació per a l'ocupació, la pròrroga i les modificacions d'aquest introduïdes per aquest Reial decret llei són coherents amb les recomanacions específiques del Consell de la Unió Europea relatives al Programa nacional de reformes de 2015 d'Espanya. En particular, la tercera d'aquestes recomanacions insta a prendre mesures per augmentar la qualitat i l'eficàcia de l'ajuda i de l'assessorament per a la cerca d'ocupació, element nuclear del Programa que es posa de

manifest en la necessitat d'assignar a les persones participants un tutor individual que les acompanyi en la realització d'un itinerari individual i personalitzat d'ocupació.

En aquesta mateixa línia i per raons anàlogues, la situació present aconsella mantenir temporalment el programa de requalificació professional de les persones desocupades que esgotin la seva protecció per desocupació, que regula el Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, basat en accions de polítiques actives d'ocupació i en la percepció d'una ajuda econòmica d'acompanyament.

## II

El Reial decret llei consta d'un article únic, una disposició transitòria i tres disposicions finals.

L'article únic es refereix a les modificacions introduïdes en el Programa d'activació per a l'ocupació.

El primer apartat fa una nova redacció de la lletra b) de l'article 2.1 del Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, i facilita el compliment del requisit a les persones en situació de desocupació més recent.

El segon apartat modifica el termini en què es pot presentar la sol·licitud d'incorporació al Programa, evita la solució de continuïtat amb el que està vigent actualment, i l'estén durant un any més, fins al dia 15 d'abril de 2017.

La disposició transitòria única té com a finalitat permetre la incorporació al Programa a les persones que reuneixin en el nou període de sol·licitud tots els requisits d'accés excepte el relatiu a la inscripció com a demandant d'ocupació en data 1 d'abril de 2016, en el cas que hi estiguessin inscrites en data 1 de desembre de 2014.

La disposició final primera es refereix al títol competencial que empara l'aprovació d'aquesta norma.

La disposició final segona modifica la disposició addicional segona del Reial decret llei 1/2013, de 25 de gener, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació i s'adopten altres mesures urgents per a l'ocupació i la protecció social de les persones desocupades, i permet la pròrroga automàtica del Programa esmentat mentre la taxa de desocupació sigui superior al 18 per cent segons l'última enquesta de població activa.

La disposició final tercera preveu l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

## III

Quant a la necessitat extraordinària i urgent que la Constitució exigeix a l'article 86 per aprovar aquest Reial decret llei, concorren aquests requisits en les dues mesures que es pretenen adoptar amb la present norma.

El 15 d'abril de 2016 és l'últim dia perquè els desocupats puguin presentar la sol·licitud d'incorporació al Programa d'activació per a l'ocupació. Per això, la necessitat que la pròrroga del Programa entri en funcionament l'endemà, per evitar una discontinuïtat en l'aplicació de les mesures que s'hi contenen i la desprotecció consegüent dels treballadors desocupats, justifica que de manera urgent s'aprovi aquest Reial decret llei.

En raons similars es fonamenta la modificació relativa al programa de requalificació professional de les persones que esgoten la seva protecció per desocupació. L'evolució del mercat de treball a Espanya permet considerar que de manera imminent la taxa de desocupació al nostre país, de conformitat amb els criteris de l'enquesta de població activa, passi a estar per sota del 20 per cent.

Aquest caràcter imminent justifica la urgència que es modifiqui mitjançant aquesta norma la disposició addicional segona del Reial decret llei 1/2013, de 25 de gener, i permeti la pròrroga automàtica del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació mentre la taxa de desocupació sigui superior al 18 per cent. A més, la necessitat de mantenir aquest Programa té la seva raó de ser en el fet que, malgrat els avenços registrats al mercat laboral espanyol durant els últims anys,

persisteix a dia d'avui un nivell elevat de desocupació que afecta en especial els desocupats de llarga durada que han esgotat les prestacions o els subsidis.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que concedeix l'article 86 de la Constitució, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 15 d'abril de 2016,

DISPOSO:

Article únic. *Pròrroga del Programa d'activació per a l'ocupació.*

El Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació, queda modificat de la manera següent:

U. La lletra b) de l'apartat 1 de l'article 2 queda redactada de la manera següent:

«b) Estar inscrit com a demandant d'ocupació en el Servei Públic d'Ocupació competent en data 1 d'abril de 2016. Aquest requisit s'entén complert en els supòsits en què el treballador, tot i no estar inscrit com a demandant d'ocupació en la data esmentada, tingui interrompuda la inscripció a causa de la realització d'un treball per compte d'altri, sempre que la durada del contracte hagi estat per un temps inferior a 90 dies.»

Dos. L'apartat 1 de l'article 4 queda redactat de la manera següent:

«1. Per ser admesos en el programa i obtenir el reconeixement de l'ajuda econòmica d'acompanyament que preveu l'article 7, les persones desocupades han de presentar la sol·licitud d'incorporació al programa entre el 16 d'abril de 2016 i el 15 d'abril de 2017. La sol·licitud s'ha de presentar, d'acord amb el model que es determini, a l'oficina de prestacions del Servei Públic d'Ocupació Estatal que correspongui a la persona desocupada. La sol·licitud s'ha d'acompanyar de la documentació acreditativa que es reuneixen els requisits que recull l'article 2, i ha de contenir el compromís d'activitat que el sol·licitant ha de subscriure.»

Disposició transitòria única. *Aplicació del requisit relatiu a la inscripció com a demandant d'ocupació.*

Les persones que estiguin inscrites com a demandants d'ocupació en data 1 de desembre de 2014 poden ser beneficiàries del Programa d'activació per a l'ocupació sempre que reuneixin tots els requisits d'accés al Programa que exigeix l'article 2 del Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, excepte el que estableix l'apartat 1.b) relatiu a la inscripció com a demandant d'ocupació en data 1 d'abril de 2016.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.7a i 13a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre legislació laboral, sense perjudici de la seva execució per part dels òrgans de les comunitats autònomes, i les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

Disposició final segona. *Modificació del Reial decret llei 1/2013, de 25 de gener, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació i s'adopten altres mesures urgents per a l'ocupació i la protecció social de les persones desocupades.*

La disposició addicional segona del Reial decret llei 1/2013, de 25 de gener, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva

protecció per desocupació i s'adopten altres mesures urgents per a l'ocupació i la protecció social de les persones desocupades, queda redactada en els termes següents:

«La vigència del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació s'ha de prorrogar de manera automàtica per períodes de sis mesos, a partir del 16 d'agost de 2013, sempre que la taxa de desocupació sigui superior al 18 per cent segons l'última enquesta de població activa publicada amb anterioritat a la data de la pròrroga i es reuneixin, dins del període prorrogat que correspongui, els requisits que estableix el Reial decret llei 23/2012, de 24 d'agost.»

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 15 d'abril de 2016.

FELIPE R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY