

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

10102 *Reial decret 794/2010, de 16 de juny, pel qual es regulen les subvencions i ajudes en l'àmbit de la cooperació internacional.*

ÍNDEX

Títol preliminar. Disposicions generals.

- Article 1. Objecte del Reial decret.
- Article 2. Definicions.
- Article 3. Àmbit d'aplicació.
- Article 4. Òrgans competents.

Títol I. Subvencions i ajudes de cooperació internacional concedides en desplegament de la política exterior del Govern.

Capítol I. Disposicions comunes.

- Article 5. Objecte de les subvencions i ajudes.
- Article 6. Règim jurídic.
- Article 7. Modalitats.
- Article 8. Beneficiaris.
- Article 9. Entitats col·laboradores.

Capítol II. Procediment de concessió i pagament.

- Article 10. Procediment de concessió.
- Article 11. Resolució de concessió i acceptació del beneficiari.
- Article 12. Modificació de la resolució de concessió.
- Article 13. Ampliació del termini d'execució de l'activitat.
- Article 14. Acord de cooperació delegada.
- Article 15. Pagament.

Capítol III. Gestió i justificació de les subvencions.

- Article 16. Publicitat.
- Article 17. Despeses subvencionables.
- Article 18. Justificació.
- Article 19. Romanents no invertits.
- Article 20. Ampliació del termini de justificació.

Capítol IV. Règim de control, reintegrament i sancions.

- Article 21. Règim de control, reintegrament i sancions.

Títol II. Subvencions i ajudes de cooperació internacional per al desenvolupament sotmeses als principis de publicitat i concurrència.

Capítol I. Disposicions comunes.

- Article 22. Objecte de les subvencions i ajudes.
- Article 23. Règim jurídic.
- Article 24. Modalitats.
- Article 25. Beneficiaris.

- Capítol II. Procediment de concessió i pagament.
 - Article 26. Procediment de concessió.
 - Article 27. Pagament.
 - Capítol III. Gestió i justificació de les subvencions i ajudes.
 - Secció 1a Execució de l'activitat subvencionada.
 - Article 28. Termini d'execució de l'activitat subvencionada.
 - Article 29. Execució de la subvenció per socis locals o contraparts estrangeres.
 - Secció 2a Finançament de l'activitat subvencionada.
 - Article 30. Aplicació dels rendiments financers.
 - Article 31. Romanents no invertits.
 - Secció 3a Justificació de subvencions i ajudes.
 - Article 32. Presentació de la documentació justificativa de la despesa.
 - Article 33. Justificació de projectes amb diverses administracions públiques concedents de subvencions o ajudes.
 - Article 34. Termini de justificació.
 - Article 35. Modalitats de justificació de les subvencions i ajudes.
 - Article 36. Compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa.
 - Article 37. Compte justificatiu amb informe d'auditor de comptes.
 - Article 38. Altres modalitats de justificació.
 - Article 39. Justificació en situacions excepcionals.
 - Capítol IV. Despeses subvencionables.
 - Article 40. Documentació justificativa de les despeses imputades a la subvenció.
 - Article 41. Certificats d'execució d'activitats.
 - Article 42. Costos indirectes.
 - Article 43. Avançament de fons per a impostos susceptibles de recuperació.
 - Article 44. Acreditació del valor dels béns adquirits amb càrrec a la subvenció.
 - Article 45. Canvis de moneda.
 - Capítol V. Règim de control, reintegrament i sancions.
 - Article 46. Règim de control, reintegrament i sancions.
- Títol III. Subvencions i ajudes per a intervencions d'acció humanitària.
- Capítol I. Disposicions comunes.
 - Article 47. Objecte de les subvencions i ajudes.
 - Article 48. Règim jurídic.
 - Article 49. Modalitats.
 - Article 50. Beneficiaris.
 - Article 51. Entitats col·laboradores.
 - Capítol II. Procediment de concessió i pagament.
 - Article 52. Procediment de concessió.
 - Article 53. Resolució de concessió i acceptació del beneficiari.
 - Article 54. Pagament.
 - Article 55. Publicitat.

Capítol III. Règim de gestió, justificació, control reintegrament i sancions.

Article 56. Despeses subvencionables.

Article 57. Règim de justificació, control, reintegrament i sancions.

Disposició addicional primera. Acords amb comunitats autònomes i ens locals.

Disposició addicional segona. Aplicació supletòria.

Disposició transitòria única. Procediments iniciats i subvencions i ajudes concedides amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Disposició final primera. Habilitació normativa.

Disposició final segona. Entrada en vigor.

I

La Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, assenyala que «La política de cooperació internacional per al desenvolupament constitueix un aspecte fonamental de l'acció exterior dels estats democràtics amb relació als països que no han assolit el mateix nivell de desenvolupament, basada en una concepció interdependent i solidària de la societat internacional i de les relacions que s'hi desenvolupen».

El 25 de setembre de 2008 es va celebrar a Nova York la Trobada d'alt nivell per a la revisió dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni (ODM). En aquesta trobada es va reafirmar la voluntat de tots els països de continuar realitzant els esforços necessaris per assolir els objectius esmentats.

En la Conferència sobre finançament al desenvolupament de Monterrey, el 2002, es van identificar cinc aspectes clau per a la consecució d'aquests compromisos: la mobilització de recursos financers nacionals i internacionals per al desenvolupament; el comerç internacional com a promotor del desenvolupament; l'augment de la cooperació financera i tècnica internacional; el deute extern, l'alleugeriment del qual permetria alliberar recursos i orientar-los cap a la consecució d'objectius de desenvolupament i, finalment, el tractament de qüestions sistèmiques, que es concreta en l'impuls a una coherència i cohesió més grans dels sistemes monetaris, financers i comercials internacionals en suport del desenvolupament.

Una vegada acordats els ODM i definides algunes de les mesures per finançar el desenvolupament, els esforços de la comunitat internacional es van orientar a buscar les claus per ser més eficaços en la provisió d'ajuda. La referència fonamental per a l'agenda internacional d'eficàcia de l'ajuda està en la Declaració de París, signada el 2005 per més de 90 països entre donants i socis, a més d'organismes i fons multilaterals i institucions financeres. Aquesta declaració va establir els principis bàsics per a una major eficàcia de l'ajuda: apropiació, alineament, harmonització, gestió per a resultats de desenvolupament i mútua rendició de comptes.

La comunitat internacional va assumir compromisos concrets en el marc d'aquests principis, com el de donar seguiment al seu desenvolupament, i va quedar emplaçada a fer un alto en el camí per valorar el procés i aprofundir en els principis i compromisos polítics que el sustenten. El setembre de 2008 es va celebrar el III Fòrum d'Alt Nivell sobre Eficàcia de l'Ajuda, a Accra (Ghana), que va culminar amb la signatura de l'Agenda d'Acció d'Accra. Aquesta agenda completa els principis de París amb la inclusió de tots els actors de desenvolupament i amb compromisos concrets per a les polítiques de desenvolupament de donants i socis els anys vinents.

En l'àmbit europeu, un dels fets més significatius en el marc del desenvolupament va ser la signatura del Consens Europeu sobre Desenvolupament el desembre de 2005. Aquest consens col·loca l'eradicació de la pobresa com a objectiu fonamental de la política de desenvolupament de la Unió Europea (UE), i defineix per primera vegada els principis comuns amb base en els quals la Comissió i els estats membres han d'aplicar les seves respectives polítiques de desenvolupament amb un esperit de complementaritat. Aquest

consens manifesta el ferm compromís de la UE amb la coherència de polítiques per al desenvolupament, amb els principis d'eficàcia de l'ajuda, amb els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni i amb l'increment del volum d'Ajuda Oficial al Desenvolupament (AOD) necessari per a la consecució dels objectius.

El Consens Europeu sobre Desenvolupament, dins de l'àmbit d'eficàcia de l'ajuda, comprometia la Comissió Europea i els estats membres a avançar en complementarietat i divisió del treball. Fruit d'aquest compromís, el 2007 es va assumir el Codi de conducta sobre complementarietat i divisió del treball, que orienta les decisions per aconseguir més concentració, harmonització i repartiment de tasques entre la Comissió Europea i els estats membres.

Finalment, la UE manté els compromisos del Consens Europeu sobre Desenvolupament amb l'increment del volum d'AOD, per assolir el 0,7 per cent de la renda nacional bruta dels estats membres en 2015 amb una meta intermèdia del 0,56 per cent en 2010, i amb més previsibilitat de la seva ajuda, per al qual ha avançat en la identificació de nous instruments que permetin millores en aquest sentit.

Obtenir a llarg termini resultats en termes de desenvolupament és l'objectiu que persegueix qualsevol acció de la cooperació espanyola, resultats que són canvis positius, apreciables i sostinguts en les condicions de vida de les persones, i que es tradueixen en reducció de la pobresa i en un exercici més efectiu dels seus drets. L'eficàcia del desenvolupament suposa avançar en el que realment importa: en la solució dels problemes de les persones, a ampliar les seves oportunitats i a fer efectius els seus drets, independentment de si és l'AOD qui genera aquest avanç o es pogués imputar a altres factors. Per a això tenen un rol crucial les polítiques públiques del país soci, les condicions macroeconòmiques, la gestió pública eficient i eficaç, el respecte als drets humans i la governabilitat democràtica.

Però perquè les polítiques de desenvolupament dels països puguin tenir efectes, és a més necessari un marc global de condicions externes que permeti als països socis el seu propi desplegament.

Per a la cooperació espanyola el millor camí per afrontar l'agenda de desenvolupament és una associació entre els diferents actors al voltant d'objectius i visions comunes per al desenvolupament. El III Pla director de la cooperació espanyola (2009-2012) en aplicació de la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional reprèn, reforça i, des d'una nova lectura, planteja el principi d'associació per al desenvolupament com una manera d'interactuar i de sumar esforços entre els actors amb diferents orígens, missions, competències, o naturaleses, cap a objectius i visions comunes.

II

Els compromisos assumits per Espanya en el context internacional, tant en l'àmbit de les relacions Estat a Estat com en el de la seva participació en organismes multilaterals, es materialitzen moltes vegades en aportacions econòmiques sense contraprestació que, per la naturalesa dels perceptors, són difícilment compatibles amb les normes generals aplicables a aquest tipus d'aportacions de fons públics.

En l'àmbit concret de la cooperació internacional per al desenvolupament, definit a la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, molts són els esdeveniments que han tingut lloc des de l'entrada en vigor del Reial decret 259/1998, de 20 de febrer, pel qual s'estableixen les normes especials sobre ajudes i subvencions de cooperació internacional. Fruit d'un procés profund de reflexió de la comunitat internacional, la Declaració de París de 2005 sobre l'eficàcia de l'ajuda, compartida per Espanya, compromet els donants en la posada en marxa dels instruments de cooperació que recolzin l'«apropiació» de l'ajuda internacional per part del país soci i busquin el seu alineament amb les polítiques de reducció de la pobresa i de promoció del desenvolupament d'aquests països així com l'harmonització de les actuacions de cooperació entre els diferents donants. Tot això sota el principi de l'eficàcia de l'ajuda i amb l'objectiu addicional de reduir els costos de transferència.

Amb l'assumpció del Codi de conducta relatiu a la divisió del treball en l'àmbit de la política de desenvolupament, adoptat pel Consell de la Unió Europea i pels representants dels governs dels estats membres el maig de 2007, Espanya es compromet a més, entre d'altres objectius, a avançar en el desenvolupament de fórmules de cooperació delegada.

D'altra banda, en l'execució de l'ajuda oficial al desenvolupament espanyola participen una gran diversitat d'agents, tant nacionals com estrangers, públics i privats. El denominador comú de tots ells és l'àmbit i la naturalesa i els objectius de desenvolupament de les seves intervencions, i per tant són també comunes a totes les dificultats àmpliament estudiades que troben per a l'aplicació de la nostra actual normativa en matèria de subvencions i ajudes públiques.

La cooperació internacional per al desenvolupament i la lluita contra la pobresa formen part substancial de la política exterior del Govern. D'acord amb la Llei 23/1998, de 7 de juliol, i amb els diversos plans directors, són múltiples els agents que participen de l'esmentada política exterior: els països receptors de l'ajuda, els organismes multilaterals i internacionals, les organitzacions no governamentals de desenvolupament, les universitats, els sindicats, les organitzacions empresarials, l'Administració General de l'Estat (en els diversos ministeris) l'Administració Pública autonòmica, l'Administració Pública local, i aquest sistema forma part plena de la cooperació internacional per al desenvolupament.

D'acord amb els compromisos internacionals signats pel nostre país en matèria de qualitat i eficàcia de l'ajuda que han quedat reflectits en la denominada Declaració de París, la comunitat donant es compromet a actuar d'acord amb els principis d'apropiació democràtica i local, el principi d'alineament i el principi d'harmonització. En aquest context, el present Reial decret defineix un marc que pot servir com a referència per a les comunitats autònomes i entitats locals, sense detriment de les competències i l'autonomia que els són pròpies. Per aquesta raó, la disposició addicional única d'aquest Reial decret preveu la formalització d'acords amb les esmentades administracions en aquesta matèria.

III

La cooperació internacional presenta diferents formes d'intervenció pública, tant per raó de l'objecte de l'activitat com per la naturalesa dels destinataris dels fons públics. Cada modalitat o tècnica d'actuació revela singularitats jurídiques, si bé totes les subvencions i ajudes que s'atorguen en el marc de l'acció internacional de foment estan regides pels mateixos principis i regles motrius. Per això, atenent a aquesta unitat d'acció política que impulsa el conjunt de la cooperació internacional, el present Reial decret presenta una regulació general de les diferents modalitats d'ajudes.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, va venir a cobrir un espai bàsic en la regulació jurídica general de l'activitat de foment a Espanya, amb dos propòsits essencials: inserir les subvencions en principis de bona gestió administrativa, com són els de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat, no-discriminació, eficàcia i eficiència; i, d'una altra part, disciplinar l'ús dels recursos pressupostaris, garantint-ne un adequat control. Aquests objectius són genèrics, afecten totes les subvencions i ajudes públiques, i són presents en aquest Reial decret amb les particularitats derivades dels projectes i accions executats en el context de l'acció internacional de foment.

En aquest sentit, la disposició addicional 18a de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, estableix que el Govern ha d'aprovar mitjançant un reial decret, a proposta conjunta dels ministeris d'Afers Exteriors i de Cooperació i d'Economia i Hisenda, les normes especials reguladores de les subvencions de cooperació internacional. L'esmentada regulació s'ha d'adequar amb caràcter general al que estableix la Llei 38/2003, llevat que se n'hagin d'exceptuar els principis de publicitat o concurrència o altres aspectes del règim de control, reintegraments o sancions, en la mesura que les subvencions siguin desenvolupament de la política exterior del Govern i siguin incompatibles amb la naturalesa o els destinataris d'aquestes subvencions.

Sobre la base d'aquesta habilitació, el present Reial decret regula el règim especial aplicable a les subvencions i ajudes de cooperació internacional concedides en desplegament de la política exterior del Govern, que deroga el Reial decret 259/1998, de 20 de febrer, pel

qual s'estableixen les normes especials sobre ajudes i subvencions de cooperació internacional.

En segon lloc, les subvencions i ajudes de cooperació internacional al desenvolupament que es concedeixen sota els principis de publicitat i concurrència ofereixen una fórmula òptima per a la implicació del tercer sector en la consecució dels objectius establerts pel Govern en el marc de la seva concepció de l'ajuda oficial al desenvolupament. La importància que concedeix el Govern a la imbricació d'aquests agents en el desenvolupament d'aquestes polítiques es veu reforçada per la regulació en aquest Reglament d'un marc jurídic general de les subvencions i ajudes que reben. Aquest marc té la consideració de bases reguladores generals de les subvencions i ajudes, sense perjudici que es complementi aquesta regulació amb les bases específiques que aprovin els ministres respectius en l'àmbit de les seves competències.

Finalment, i també dins de l'àmbit de la cooperació internacional per al desenvolupament, el III Pla director de la cooperació espanyola, 2009-2012, destina per primera vegada un capítol especial a l'acció humanitària posant així de rellevància la seva especificitat. Les accions d'Espanya en l'àmbit de l'acció humanitària s'han de portar a terme en el marc dels principis d'humanitat, imparcialitat, no-discriminació, neutralitat, independència, igualtat, equitat, qualitat i universalitat, amb respecte als drets humans, a les normes de dret internacional humanitari, al dret dels refugiats, als principis rectoris del desplaçament intern i amb enfocament participatiu, d'enfortiment de l'equitat de gènere i de responsabilitat en la rendició de comptes. Els objectius de l'acció humanitària han de ser els previstos en el Pla director de la cooperació espanyola, els documents d'estratègia sectorial de la cooperació espanyola, els acords i compromisos internacionals adquirits per Espanya i altres documents públics de política en la matèria.

D'acord amb el que estableix l'article 5 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, aprovat pel Reial decret 1403/2007, de 26 d'octubre, corresponen a l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament les funcions de coordinació i execució de l'acció humanitària a l'exterior.

L'article 28, en relació amb l'article 22.2 de la Llei 38/2003, i l'article 67 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, estableixen que mitjançant un reial decret s'han d'aprovar les bases reguladores de les subvencions de concessió directa en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari.

Fent ús d'aquesta habilitació, es despleguen les normes especials per a la concessió directa de subvencions per raons humanitàries que han de contribuir que l'acció humanitària de la cooperació espanyola assolixi els seus ja esmentats objectius d'augment de l'eficàcia en la resposta i del compromís amb les iniciatives internacionals.

IV

Aquest Reial decret es desplega en quatre títols. El títol preliminar conté les disposicions generals, i regula l'objecte del Reial decret i el seu àmbit d'aplicació. En els següents tres títols s'estableix la regulació de cadascun dels tipus de subvencions i ajudes regulades. Atesa l'heterogeneïtat d'aquestes tipologies, l'àmbit d'aplicació, el règim jurídic, la identificació de potencials beneficiaris, les possibles modalitats i la seva regulació es realitzen en cada títol de forma específica.

El títol I estableix la regulació de les subvencions i ajudes de cooperació internacional concedides en desplegament de la política exterior del Govern. S'habilita el Govern a articular aquesta política a través de nous instruments de cooperació, com són els suports pressupostaris generals i sectorials, els fons globals, els fons comuns, la cooperació triangular i la cooperació delegada, a la qual es refereix especialment l'article 14. Es despleguen en aquesta norma les regles bàsiques per a la introducció de modificacions de les condicions inicials sota les quals van ser concedides les subvencions i ajudes, així com per a les modificacions de terminis i la justificació de l'aplicació donada als fons, matèria en la qual s'estableixen regles especials per a estats i organismes internacionals.

En el títol II, sense perjudici de les corresponents normes de desplegament, s'estableixen les bases reguladores de les subvencions i ajudes de cooperació internacional per al desenvolupament la concessió de les quals estigui sotmesa als principis de publicitat i concurrència. Es defineixen, per tant, les actuacions que es consideren pròpies de la cooperació per al desenvolupament i, en atenció a la seva especificitat, s'estableixen regles especials per a la seva gestió, justificació, control, reintegrament i sancions, sempre en l'àmbit del que estableix la Llei 38/2003. S'estableix així que aquestes subvencions i ajudes són prepagables, llevat de previsió expressa en contra, i sense exigència de garantia. Es regulen normes especials per a les ampliacions de terminis i per als terminis de presentació de la justificació. Pel que fa a aquesta última, s'estableixen les regles generals per a la seva presentació a diferents administracions financeres, les particularitats que han de tenir en compte els auditors els informes dels quals s'acompanyen en la modalitat de compte justificatiu amb presentació d'informe d'auditoria i les alternatives per a justificació en casos excepcionals. Quant a tipus de justificants, a més de definir les condicions de la utilització de rebuts en substitució de factures, s'introdueix la fórmula de la certificació d'execució d'activitats. Respecte als impostos indirectes susceptibles de recuperació, s'obre la possibilitat que siguin atesos amb un avançament amb càrrec a la subvenció, mentre no siguin efectivament recuperats. Els costos indirectes, a més, no necessiten justificació. Finalment, quant als reintegraments, s'estableix que l'incompliment parcial no ha d'afectar les quantitats invertides en els objectius complerts.

El títol III regula la concessió directa de subvencions i ajudes per a intervencions d'acció humanitària. Es tracta, per tant, d'una base reguladora completament nova que ve a proporcionar un instrument àgil i immediat de reacció davant situacions de crisis humanitàries. Després de definir les condicions sota les quals aquest tipus de subvencions i ajudes poden ser objecte de concessió directa, els beneficiaris, règim jurídic i modalitats, s'estableix el procediment de concessió i pagament, i el règim de justificació, control, reintegrament i sancions, de forma similar a la que regula el títol I.

En virtut d'això, a proposta conjunta dels ministres d'Afers Exteriors i de Cooperació i d'Economia i Hisenda, i amb l'aprovació prèvia de la ministra de la Presidència, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 16 de juny de 2010,

DISPOSO:

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

Article 1. *Objecte del Reial decret.*

El present Reial decret té per objecte la regulació de les subvencions i ajudes en l'àmbit de la cooperació internacional atorgades per l'Administració de l'Estat.

Article 2. *Definicions.*

Als efectes del present Reial decret s'entén per:

a) Suport pressupostari general: suport financer que es distribueix a través del pressupost nacional del país soci i que no es vincula estretament a projectes específics o despeses concrets; en canvi, sí que pot referir-se a acords més amplis sobre polítiques de desplegament. Els fons desemborsats pel país donant es destinen a finançar els pressupostos generals del país soci, sense una adscripció sectorial determinada.

b) Suport pressupostari sectorial: suport pressupostari directe que es concedeix condicionat a que sigui adreçat a un sector específic –normalment en el marc d'un enfocament sectorial acordat i recolzat pel Govern i els principals països donants.

c) Fons global: fons gestionat per un partenariat públic-privat que es constitueix a escala internacional per tractar un determinat tema o problema global. Poden formar part

d'aquest partenariat els països socis, la comunitat de donants i la societat civil –empreses privades, organitzacions no governamentals, associacions i altres.

d) Fons comú: mitjançant aquest instrument, el país donant contribueix a un compte autònom que és gestionat conjuntament amb altres donants o per la pròpia contrapart pública del país soci. El compte pot tenir uns fins, mitjans de pagament i mecanismes de rendició de comptes determinats. El país donant renuncia a l'exclusivitat en el control dels seus fons, compartint la responsabilitat amb altres països donants.

e) Cooperació delegada: modalitat en la qual un país donant –«mandatari» o «donant líder»– queda habilitat per actuar en nom d'un altre o altres donants –«mandant» o «donant silenciós»– de manera que el donant líder, en nom de la resta de donants, s'encarrega d'establir els acords necessaris amb el país soci, i de conduir el diàleg de polítiques i administrar els fons aportats. El donant silenciós pot arribar a renunciar a mantenir relacions bilaterals amb el país receptor en els temes objecte de la delegació.

f) Cooperació triangular: modalitat en la qual un país donant dirigeix les seves ajudes a un país soci per mitjà d'un tercer país soci –país en desenvolupament–, i aquest actua com a país líder en la canalització dels recursos d'un o diversos països donants.

g) Soci local o contrapart estrangera: persona jurídica creada o reconeguda d'acord amb la legislació del país en el qual s'ha de dur a terme l'acció, que manté relacions de col·laboració amb el beneficiari, i que assumeix tot o part de l'execució directa de les actuacions objecte de subvenció. També poden tenir la consideració de soci local o contrapart agrupacions de persones sense personalitat jurídica.

h) País soci: país receptor d'ajuda al desenvolupament proporcionada per altres països, amb l'objecte de recolzar els seus propis processos de desenvolupament.

i) Acció humanitària: als efectes d'aquesta norma, formen part de l'acció humanitària les actuacions no discriminatòries a favor de les poblacions, en particular les més vulnerables, d'altres països i territoris, especialment els que estiguin en vies de desenvolupament, que tinguin com a objectiu:

1. En l'àmbit de la prevenció: preveure, anticipar, predir i preparar-se davant eventuais desastres, incrementar la capacitat de resposta davant d'aquests i evitar l'emergència o l'agreujament d'un conflicte i de les seves conseqüències per a la població civil en cas que ja s'hagi manifestat.

2. En supòsits d'emergència: atendre mitjançant accions d'assistència i protecció les víctimes dels desastres, ja siguin naturals o causats per l'ésser humà com els conflictes armats, i de les seves conseqüències directes. Les esmentades accions han d'anar orientades a alleujar el sofriment, garantir la subsistència i protegir els drets.

3. En casos de crisi crònica: subministrar l'assistència i l'auxili necessari a les poblacions afectades per emergències complexes, crisis cròniques, sostingudes i recurrents, especialment quan aquestes poblacions no puguin ser gastades per les seves pròpies autoritats o en absència de qualsevol autoritat.

4. La rehabilitació o recuperació primerenca: atendre la rehabilitació primerenca de poblacions en situacions immediatament posteriors a desastres naturals o causats per l'ésser humà, com ara conflictes.

5. La protecció de víctimes: donar suport a les accions de protecció a favor de les víctimes de conflictes o situacions excepcionals semblants.

Article 3. Àmbit d'aplicació.

El present Reial decret regula tres categories de subvencions i ajudes emmarcades en el camp de la cooperació internacional:

a) Subvencions i ajudes de cooperació internacional concedides en desplegament de la política exterior del Govern.

b) Subvencions i ajudes de cooperació internacional per al desenvolupament sotmeses als principis de publicitat i concurrència.

c) Subvencions i ajudes de concessió directa per a intervencions en el camp de l'acció humanitària.

Article 4. *Òrgans competents.*

Els òrgans competents per concedir les subvencions i ajudes regulades en el present Reial decret al Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació són la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, la persona titular de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i la persona titular de la Presidència de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, en els seus respectius àmbits de competència.

TÍTOL I

Subvencions i ajudes de cooperació internacional concedides en desplegament de la política exterior del Govern

CAPÍTOL I

Disposicions comunes

Article 5. *Objecte de les subvencions i ajudes.*

1. Es regulen en el present títol les subvencions i ajudes derivades de la política exterior del Govern que tinguin per objecte el desenvolupament social, econòmic, educatiu, cultural, científic i tècnic dels països en desenvolupament o amb economies en transició, la difusió de les llengües i cultures d'Espanya i, en general, qualssevol altres activitats de cooperació internacional.

2. Les subvencions i ajudes s'han de concedir per finançar, totalment o parcialment, programes, projectes o activitats de cooperació internacional incloent-hi l'acció humanitària i les que s'articulin a través de nous instruments de cooperació com ara suports pressupostaris generals, suports pressupostaris sectorials, fons globals, fons comuns, cooperació delegada o triangular, o altres.

Article 6. *Règim jurídic.*

1. Les subvencions i ajudes regulades en el present títol, pel que fa a manifestacions singulars de la política exterior del Govern en el marc de la cooperació internacional i de l'exercici de potestats discrecionals, estan exceptuades dels principis de publicitat i concurrència.

2. En tot el que no preveu el present títol, s'aplica la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i la seva normativa de desplegament, sempre que tal aplicació sigui compatible amb la naturalesa o els destinataris de les subvencions i ajudes.

Article 7. *Modalitats.*

1. Les ajudes a programes, projectes o activitats de cooperació internacional poden adoptar alguna de les modalitats següents:

- a) Subvencions.
- b) Ajudes en espècie, consistents en el lliurament de béns, drets o prestacions de serveis.
- c) Una combinació de les dues anteriors.

2. Quan les ajudes siguin en espècie, la contractació dels béns, drets o serveis, si és necessària, s'ha de fer de conformitat amb la legislació en matèria de contractes del sector públic.

Article 8. *Beneficiaris.*

1. Poden ser beneficiaris de les subvencions i ajudes regulades en el present títol:

- a) Estats i organitzacions internacionals de dret públic creades per tractat o acord internacional.

b) Institucions, organitzacions no governamentals, persones físiques o jurídiques, públiques o privades, estrangeres.

2. Els beneficiaris han de tenir capacitat jurídica i d'obrar i la solvència tècnica i econòmica necessària per executar l'activitat subvencionada, aspectes que, per als beneficiaris indicats en el paràgraf b) anterior, s'han de fer constar en un informe de l'ambaixada d'Espanya o del centre directiu competent que faci la proposta.

Article 9. *Entitats col·laboradores.*

1. És entitat col·laboradora la que, actuant en nom i per compte dels òrgans enunciats a l'article 4 d'aquest Reial decret, lliuri i distribueixi els fons públics als beneficiaris o col·labori en la gestió de la subvenció o ajuda en els termes que estableix l'article 12 de la Llei 38/2003.

2. Poden ser considerades entitats col·laboradores, en l'àmbit de la cooperació internacional, les organitzacions internacionals, organitzacions no governamentals i, en general, qualssevol organismes, ens i persones jurídiques, públiques o privades nacionals que enumeren l'article 12.2 i 3 de la Llei 38/2003, que reuneixin les condicions de solvència i eficàcia que s'estableixin.

3. Quan en la gestió de la subvenció o ajuda hi intervingui una entitat col·laboradora s'ha de formalitzar el corresponent contracte o conveni de col·laboració d'acord amb el que preveu l'article 16 de la Llei 38/2003.

4. El conveni de col·laboració ha de contenir, com a mínim, els aspectes previstos a l'article 16.3 Llei 38/2003, i, en tot cas, ha de fixar els criteris per a la distribució i el lliurament de les subvencions i ajudes, així com l'abast i el contingut de les tasques a realitzar per l'entitat col·laboradora amb la finalitat que es garanteixi la correcta execució de l'activitat prevista.

5. La selecció de l'entitat col·laboradora queda sotmesa als principis de publicitat i concurrència, excepte quan, tractant-se d'entitats col·laboradores estrangeres, no sigui possible promoure l'esmentada concurrència atenent el tipus i la finalitat de la subvenció o ajuda, les condicions sociopolítiques i geogràfiques de l'Estat en el qual s'ha de dur a terme l'activitat o altres circumstàncies concurrents, o quan es tracti d'entitats enunciades a l'article 8.1.a) del present Reial decret.

6. Les entitats col·laboradores, sense perjudici de la seva nacionalitat o el seu caràcter, estan sotmeses a les obligacions que estableix l'article 15 de la Llei 38/2003.

CAPÍTOL II

Procediment de concessió i pagament

Article 10. *Procediment de concessió.*

1. Les subvencions i ajudes regulades en aquest títol s'han de concedir d'acord amb el procediment que preveu aquest capítol.

2. També es poden concedir subvencions nominatives que preveuen els pressupostos generals de l'Estat, amb càrrec a programes pressupostaris d'ajuda oficial al desenvolupament, a les quals és aplicable el que preveu el present Reial decret quant a règim de justificació, control, reintegrament i sancions, d'acord amb la naturalesa dels seus beneficiaris.

3. Les subvencions i ajudes s'han de concedir, en desplegament de la política exterior, a l'empara del que estableixen disposicions i resolucions del Govern, en tractats i convenis internacionals, en el Pla director de la cooperació espanyola i en els plans anuals de cooperació internacional, en acords bilaterals, en comissions mixtes o altres instruments internacionals.

4. L'òrgan competent per a la instrucció ha de tramitar, prèviament a la concessió de la subvenció o ajuda regulada en el present títol, un expedient que ha d'incorporar, en tot cas, els documents següents:

a) Memòria justificativa en la qual s'ha de descriure la finalitat, causa, compromís, acord o conveni i raó de l'activitat o projecte a què es destina la subvenció o ajuda, la seva aplicació pressupostària, el seu beneficiari i les condicions a què, si s'escau, quedi subjecte el lliurament.

S'ha de fer constar el caràcter singular de la subvenció o ajuda, l'apreciació de les circumstàncies concurrents, i l'instrument de política exterior a l'empara del qual es concedeix la subvenció o ajuda d'acord amb l'apartat 1 del present article.

b) Acreditació de l'existència de crèdit adequat i suficient per al finançament de les subvencions o ajudes.

c) Autorització del Consell de Ministres, quan concorri el supòsit que estableix l'article 10.2 de la Llei 38/2003.

5. Les subvencions o ajudes s'han de concedir individualitzadament d'ofici o a instància dels interessats, mitjançant l'apreciació discrecional de les circumstàncies que concorrin en cada cas.

6. Les subvencions o ajudes es concedeixen sota reserva de revocació, a més de per les causes que preveu l'article 21 d'aquest Reial decret, quan, amb la declaració prèvia mitjançant un acord de Consell de Ministres, hagin variat les circumstàncies o raons que van aconsellar el seu atorgament, i sense perjudici de rescabament quan correspongui.

Article 11. *Resolució de concessió i acceptació del beneficiari.*

1. L'òrgan competent ha de dictar la resolució de concessió de la subvenció o ajuda, en la qual s'ha de fer constar, almenys:

- a) Identificació completa del beneficiari i, si s'escau, de l'entitat col·laboradora.
- b) Quantia, modalitat i forma de lliurament.
- c) Finalitat de la subvenció o ajuda, programa, projecte o activitat subvencionable i condicions de la seva utilització.
- d) Partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa.
- e) Termini d'execució.
- f) Termini i forma de justificació de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció o ajuda i de l'aplicació dels fons percebuts, amb indicació, si s'escau, de la quantia de costos indirectes admissibles.
- g) Règim de seguiment i comprovació.
- h) Conseqüències derivades de l'incompliment o de la falta de justificació de la subvenció o ajuda.
- i) Termes en els quals es poden introduir modificacions sobre el que s'ha acordat en la resolució de concessió i règim d'autorització de les esmentades modificacions.
- j) Si s'escau, mesures de difusió o publicitat que ha d'adoptar el beneficiari de la contribució del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament o de tots dos.

2. L'atorgament i l'acceptació d'aquestes subvencions o ajudes suposa la submissió per part del beneficiari als requisits i condicions fixats per a la utilització i destí de la subvenció o ajuda, així com a les condicions de control i justificació, que per a cada cas, en virtut de la naturalesa de la subvenció o ajuda, o de l'entitat beneficiària, siguin aplicables.

3. El beneficiari de la subvenció o ajuda, en el moment de la seva acceptació, ha de presentar compromís formal de reintegrament en el cas que es produeixin els supòsits que preveu l'article 21 d'aquest Reial decret.

Article 12. Modificació de la resolució de concessió.

1. Quan es verifiquin circumstàncies que alterin les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, i, en tot cas, l'obtenció concurrent de subvencions o ajudes atorgades per altres administracions públiques o ens públics o privats, nacionals o internacionals, es pot modificar la resolució de concessió d'acord amb el règim d'autorització que estableix l'esmentada resolució.

2. En els supòsits en què la modificació exigeixi l'autorització de l'Administració concedent, a sol·licitud de l'interessat, s'ha de dictar i notificar resolució que concedeixi o denegui la modificació en el termini màxim de quaranta-cinc dies naturals des de la data de presentació de la sol·licitud.

3. Transcorregut el termini màxim establert sense que s'hagi dictat i notificat resolució expressa, s'ha d'entendre estimada la sol·licitud, sense que això eximeixi de l'obligació legal d'emetre resolució.

Article 13. Ampliació del termini d'execució de l'activitat.

1. El termini d'execució de les activitats subvencionades pot ser ampliat sense necessitat d'autorització prèvia fins a un màxim de sis mesos, i aquesta ampliació ha de ser notificada i justificada a l'òrgan concedent abans que expiri el termini inicial d'execució.

2. Llevat de previsió diferent a l'acte de concessió de la subvenció o ajuda, les ampliacions superiors al termini previst a l'apartat anterior requereixen d'autorització prèvia de l'òrgan concedent en els termes que estableix l'article 12 d'aquest Reial decret.

Article 14. Acord de cooperació delegada.

1. Sense perjudici del que preveu el present títol, les subvencions i ajudes que es formalitzin mitjançant relacions de cooperació delegada exigeixen la subscripció d'un acord en el qual quedin reflectits, com a mínim, els aspectes següents:

a) El repartiment detallat de responsabilitats, tant entre institucions centrals com entre les seus i les representacions locals de cada institució.

b) L'estratègia de cooperació conjunta i els instruments i modalitats que s'han de fer servir.

c) Els procediments de gestió i justificació aplicables, que han de ser preferentment els del país mandatari.

d) Les regles administratives i financeres per realitzar els desemborsaments, que poden ser plurianuals.

e) Els mecanismes de seguiment, d'avaluació i de control de la qualitat de la gestió i dels resultats obtinguts mitjançant els fons aportats.

f) El nivell i la forma de comunicació i de rendició de comptes entre els socis.

g) El nivell de visibilitat i d'inactivitat del soci mandant.

2. En tots els casos, la subvenció o ajuda s'ha de considerar com a ajuda oficial al desenvolupament del soci mandant.

Article 15. Pagament.

1. Les subvencions poden ser anticipades en els termes que preveuen l'article 34.4 de la Llei 38/2003, i l'article 88.2 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions.

2. En el supòsit de pagaments successius, que poden ser plurianuals, es poden condicionar les percepcions següents al compliment dels requisits que s'hagin establert en la resolució de concessió o a la justificació de la part prèviament realitzada, cas en què l'acord de concessió pot determinar un percentatge d'execució a partir del qual es pot sol·licitar el pagament.

3. En el cas de pagaments anticipats no és procedent la constitució de garanties, llevat que la resolució de concessió ho prevegi expressament.

Article 16. *Publicitat.*

1. Els òrgans concedents han de publicar trimestralment en el «Butlletí Oficial de l'Estat» les subvencions i ajudes concedides a l'empara del present títol, amb expressió del programa i crèdit pressupostari al qual s'imputin, beneficiari, quantitat concedida i finalitat de la subvenció. També són objecte de publicació les renovacions i revocacions, quan n'hi hagi.

2. Es pot ometre el tràmit de publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» quan hi hagi raons d'interès públic o de seguretat que així ho aconsellin, la qual cosa ha de quedar reflectida en l'expedient.

CAPÍTOL III

Gestió i justificació de les subvencions

Article 17. *Despeses subvencionables.*

1. Es consideren despeses subvencionables les que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat subvencionada i es realitzin en el termini d'execució que estableix la resolució de concessió, sense que en cap cas el seu cost pugui ser superior al valor de mercat del lloc on es dugui a terme l'activitat. Les condicions de subvencionalitat de les despeses i la seva justificació les determina la resolució de concessió de la subvenció.

2. La resolució de concessió pot establir, previs els estudis econòmics que siguin procedents, la fracció del cost total que es considera cost indirecte imputable a l'activitat subvencionada, cas en què l'esmentada fracció de cost no requereix d'una justificació addicional.

Article 18. *Justificació.*

1. A les subvencions i ajudes concedides als beneficiaris indicats a l'article 8.1.a) d'aquest Reial decret els són aplicables les normes següents:

a) Les despeses s'han de fer i acreditar d'acord amb les corresponents normes dels propis estats o organitzacions internacionals beneficiaris de les subvencions i ajudes i d'acord amb els mecanismes que estableixen els acords o altres instruments internacionals que els siguin aplicables.

b) Les resolucions de concessió han d'establir el règim de seguiment aplicable a les subvencions o ajudes i poden acordar l'existència de comissions mixtes de seguiment, la composició i les normes bàsiques de funcionament de les quals també s'han de determinar en les esmentades resolucions.

2. A les subvencions i ajudes concedides als beneficiaris indicats a l'article 8.1.b) d'aquest Reial decret els és aplicable el règim de justificació que preveuen la Llei 38/2003 i la seva normativa de desplegament, amb les especialitats que estableix el títol II del present Reial decret.

Article 19. *Romanents no invertits.*

Quan s'hagin complert plenament els objectius per als quals va ser concedida la subvenció o ajuda i per una utilització eficient dels recursos hi hagi romanents no invertits, incloent-hi els possibles rendiments financers no aplicats a l'activitat subvencionada, es pot sol·licitar de l'òrgan concedent la seva utilització a la mateixa activitat o a una altra d'anàloga naturalesa que sigui finançada per alguna subvenció o ajuda de les regulades en el present Reial decret i que s'estigui executant pel beneficiari.

En la sol·licitud s'ha de detallar l'ampliació dels objectius del projecte finalitzat o en curs, segons els casos, i el pressupost corresponent.

L'òrgan concedent ha d'emetre resolució en què modifiqui la resolució de concessió de la subvenció a la qual s'hagi d'aplicar el romanent o en què acordi la devolució dels romanents descrits.

Article 20. *Ampliació del termini de justificació.*

1. El termini de justificació pot ser ampliat per l'òrgan concedent d'ofici o a sol·licitud del beneficiari.

2. L'òrgan concedent ha de dictar i notificar resolució en què concedeixi o denegui l'ampliació dels terminis. Tant la petició dels interessats com la decisió sobre l'ampliació s'han de produir, en tot cas, abans del venciment del termini de què es tracti.

3. En cap cas pot ser objecte d'ampliació el termini de justificació si ja ha vençut.

CAPÍTOL IV

Règim de control, reintegrament i sancions

Article 21. *Règim de control, reintegrament i sancions.*

1. A les subvencions i ajudes concedides als beneficiaris indicats a l'article 8.1.a) d'aquest Reial decret els són aplicables les normes següents:

a) Sense perjudici de les actuacions de seguiment, comprovació i control financer que puguin efectuar els òrgans competents de l'Administració de l'Estat en l'àmbit de les seves competències, els fons lliurats són objecte de control segons el que preveuen les corresponents normes dels estats o organitzacions internacionals mateixos.

b) Són causa de reintegrament o de pèrdua del dret a la percepció de la subvenció o ajuda les següents:

1r L'incompliment total o parcial de la finalitat de la subvenció o ajuda.

2n La falta de justificació o justificació insuficient.

3r L'obtenció de la subvenció o ajuda sense reunir les condicions requerides per obtenir-les.

4t Altres que s'estableixin, si s'escau, en la resolució de concessió.

c) És procedent el reintegrament de l'excés obtingut sobre el cost de l'activitat duta a terme en els supòsits en els quals l'import subvencionat sigui de tal quantia que, aïlladament, o en concurrència amb altres subvencions o ajudes d'altres administracions públiques, o d'altres ens públics o privats, nacionals o estrangers, superi el cost de l'activitat a dur a terme pel beneficiari.

d) No és aplicable a aquestes subvencions i ajudes el règim sancionador que preveu la Llei 38/2003.

2. A les subvencions i ajudes als beneficiaris indicats a l'article 8.1.b) els és aplicable el règim de control, reintegraments i sancions que preveuen la Llei 38/2003, i la seva normativa de desplegament, així com els apartats segon i tercer de l'article 46 d'aquest Reial decret.

TÍTOL II

Subvencions i ajudes de cooperació internacional per al desenvolupament sotmeses als principis de publicitat i concurrència

CAPÍTOL I

Disposicions comunes

Article 22. *Objecte de les subvencions i ajudes.*

1. Es regulen en el present títol les subvencions i ajudes per a la realització d'actuacions en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament amb càrrec a programes pressupostaris d'ajuda oficial al desenvolupament.

2. Es consideren actuacions en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament:

a) Les realitzades en països receptors d'ajuda oficial al desenvolupament, relatives a acció humanitària, cooperació al desenvolupament o accions vinculades al codesenvolupament.

b) Les realitzades a Espanya quan els beneficiaris últims de l'activitat procedeixin de països receptors d'ajuda oficial al desenvolupament i estiguin inserits en algun programa o projecte per a l'impuls del desenvolupament dels seus països d'origen.

c) Les activitats de sensibilització i educació per al desenvolupament, recerca i estudis per al desenvolupament que s'executin a Espanya.

Article 23. *Règim jurídic.*

1. Les subvencions i ajudes regulades en el present títol s'han de sotmetre als principis de publicitat i concurrència que estableix la Llei 38/2003 i la seva normativa de desplegament, així com a les corresponents bases reguladores i resolucions de convocatòria aprovades a la seva empara.

2. El present títol té el caràcter de bases reguladores de les subvencions i ajudes a les quals fa referència l'article anterior, sense perjudici que els titulars dels diferents departaments ministerials competents puguin aprovar bases reguladores de desplegament de les previsions incloses en aquest Reial decret.

Article 24. *Modalitats.*

1. Les ajudes a programes, projectes o activitats de cooperació internacional per al desenvolupament poden adoptar alguna de les modalitats següents:

- a) Subvencions.
- b) Ajudes en espècie, consistents en el lliurament de béns, drets o prestacions de serveis.
- c) Una combinació dels dos anteriors.

2. Quan les ajudes siguin en espècie, la contractació dels béns, drets o serveis, si és necessària, s'ha de fer de conformitat amb la legislació en matèria de contractes del sector públic.

Article 25. *Beneficiaris.*

1. Poden ser beneficiaris de les subvencions o ajudes les persones físiques o jurídiques legalment constituïdes, públiques o privades, espanyoles o estrangeres, que per raó dels fins, objecte o àmbit d'activitat puguin portar a terme actuacions en l'àmbit de la cooperació internacional al desenvolupament.

2. Així mateix, poden ser beneficiaris de les subvencions o ajudes les agrupacions de persones físiques o jurídiques sense personalitat jurídica que, complint els requisits

establerts en les corresponents bases reguladores o normativa de desplegament, hagin subscrit en un document privat un acord de col·laboració per a la realització conjunta de l'activitat subvencionada i hagin designat una de les persones o organitzacions com a representant de l'agrupació davant l'òrgan administratiu concedent.

3. A tots els efectes, el beneficiari de la subvenció o ajuda és el responsable de l'execució i correcta justificació davant l'òrgan concedent, independentment que la seva execució hagi estat realitzada totalment o parcialment per socis locals o contraparts estrangeres.

CAPÍTOL II

Procediment de concessió i pagament

Article 26. *Procediment de concessió.*

Les subvencions i ajudes a les que fa referència el present títol es concedeixen d'acord amb el que estableix la Llei 38/2003 i les seves corresponents bases reguladores i normativa de desplegament, i en tot cas se sotmeten als principis de:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.
- c) Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

Article 27. *Pagament.*

1. Llevat de previsió expressa en contra en la base reguladora de desenvolupament de la subvenció, les subvencions han de ser anticipades.

2. En el supòsit de pagaments successius, que poden ser plurianuals, es poden condicionar les percepcions següents al compliment dels requisits que s'hagin establert en la resolució de concessió o en la justificació de la part prèviament realitzada, cas en què la base reguladora de desenvolupament de la subvenció pot determinar un percentatge d'execució a partir del qual pot sol·licitar-ne el pagament.

3. En el cas de pagaments anticipats no és procedent la constitució de garanties, llevat que la resolució de concessió ho prevegi expressament.

CAPÍTOL III

Gestió i justificació de les subvencions

Secció 1a Execució de l'activitat subvencionada

Article 28. *Termini d'execució de l'activitat subvencionada.*

1. Les resolucions de convocatòria han d'especificar el moment des del qual es permet l'inici de l'activitat i els terminis admissibles d'imputació de despesa.

2. El termini d'execució de les activitats subvencionades que regula el present títol pot ser ampliat sense necessitat d'autorització prèvia fins a un màxim de tres mesos, i aquesta ampliació ha de ser notificada a l'òrgan gestor abans que expiri el termini inicial de justificació i aquest últim s'ha d'entendre automàticament ampliat amb la notificació esmentada.

Llevat de previsió diferent de la normativa reguladora de desenvolupament de la subvenció o ajuda, les ampliacions superiors a aquest termini requereixen d'autorització prèvia de l'òrgan concedent, en els termes que estableix l'article 12 d'aquest Reial decret.

Article 29. *Execució de la subvenció o ajuda per socis locals o contraparts estrangeres.*

1. L'execució total o parcial de la subvenció o ajuda per part de socis locals o contraparts estrangeres no s'ha de considerar com a subcontractació, als efectes de l'article 29 de la Llei 38/2003. Els esmentats socis locals o contraparts han de figurar adequadament identificats en el projecte o proposta d'actuació.

2. Llevat de previsió diferent de la normativa reguladora de desenvolupament de la subvenció o ajuda, qualsevol modificació dels socis locals o contraparts ha de tenir l'autorització prèvia de l'òrgan concedent.

Secció 2a Finançament de l'activitat subvencionada

Article 30. *Aplicació dels rendiments financers.*

1. Els rendiments financers que es generin pels fons lliurats als beneficiaris incrementen l'import de la subvenció concedida i s'han d'aplicar igualment a l'activitat subvencionada, amb les mateixes condicions que aquella, sense perjudici del que preveu l'article següent, llevat que, per raons degudament motivades, es disposi el contrari en la normativa de desenvolupament de la subvenció.

2. Aquest article no és aplicable en els supòsits en què el beneficiari sigui una Administració pública.

Article 31. *Romanents no invertits.*

1. Quan s'hagin complert plenament els objectius per als quals va ser concedida la subvenció o ajuda i per una utilització eficient dels recursos existeixin romanents no invertits, incloent-hi els possibles rendiments financers no aplicats a l'activitat subvencionada, es pot sol·licitar de l'òrgan concedent la utilització en la mateixa activitat o una altra d'anàloga naturalesa que sigui finançada per alguna subvenció o ajuda de les que regula el present Reial decret i que el beneficiari l'estigui executant.

En la sol·licitud s'ha de detallar l'ampliació dels objectius del projecte finalitzat o en curs, segons els casos, i el pressupost corresponent.

2. L'òrgan concedent ha de resoldre modificant la resolució de concessió de la subvenció o ajuda a la qual es vagi a aplicar el romanent o acordant la devolució dels romanents descrits.

Secció 3a Justificació de subvencions i ajudes

Article 32. *Presentació de la documentació justificativa de la despesa.*

1. Les despeses s'han de justificar mitjançant factures, rebuts, tiquets i altres documents amb valor probatori en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa en el lloc de realització del negoci jurídic, en original o fotocòpia compulsada o legalitzada, en els termes establerts en la normativa reguladora de la subvenció i ajuda.

La documentació original justificativa de la despesa d'aquestes subvencions o ajudes ha d'estar degudament estampillada i ha d'acreditar, almenys, l'origen del finançament.

La normativa reguladora de la subvenció o ajuda ha d'indicar, si s'escau, els justificants de despesa que poden ser acreditats per via electrònica, informàtica o telemàtica, en el marc establert per l'ordenament jurídic.

2. Quan el beneficiari sigui una entitat espanyola o amb capacitat d'actuar a Espanya, la documentació requerida durant el seguiment i posterior justificació de la subvenció o ajuda pot ser substituïda amb caràcter provisional per una còpia simple o digitalitzada, diligenciada pel responsable de l'entitat o persona que el mateix beneficiari designi a l'efecte, en la qual es declari responsablement la correspondència d'aquests amb els documents originals.

Així mateix s'ha d'acompanyar declaració responsable en la qual s'indiqui el lloc de dipòsit dels originals esmentats, així com el compromís de presentar aquests originals o

les seves còpies degudament compulsades quan siguin requerits per l'òrgan gestor de la subvenció o ajuda.

Article 33. Justificació de projectes amb diverses administracions públiques concedents de subvencions o ajudes.

1. El compte justificatiu que rendeixi un beneficiari als òrgans competents de l'Administració de l'Estat, en els supòsits en què l'activitat subvencionada hagi obtingut finançament d'altres administracions públiques, ha de contenir en tot cas la memòria tècnica a la qual es refereix l'article 35.3 a) d'aquest Reial decret i una relació classificada de les despeses i inversions de tota l'activitat subvencionada, amb el detall que s'estableixi en la normativa reguladora de desenvolupament de la subvenció o ajuda.

2. Quan en un programa, projecte o activitat concorrin diverses subvencions o ajudes procedents d'altres administracions públiques, el beneficiari ha de justificar a l'òrgan concedent de l'Administració de l'Estat l'import de despesa subvencionat per ell, i li ha de proporcionar la informació, en els termes que s'estableixin en la normativa reguladora de desenvolupament de la subvenció o ajuda, que garanteixi que s'han executat els fons aportats per altres administracions públiques.

El Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament poden promoure la realització de convenis amb altres administracions públiques per a l'intercanvi d'informació a aquests efectes.

3. Davant l'òrgan concedent, els requisits de justificació que preveuen aquest títol i, suplementàriament la Llei 38/2003 i el seu Reglament general de desplegament, s'han d'acreditar exclusivament respecte dels fons procedents de la subvenció o ajuda concedida per ell. Respecte de la resta de les aportacions, s'ha d'acreditar únicament l'aplicació dels fons a les activitats previstes, per a la qual cosa n'hi ha prou amb l'acreditació mitjançant certificacions emeses per la resta de les administracions públiques que hagin finançat el programa, projecte o activitat.

Si no estan disponibles aquestes certificacions, poden ser utilitzats mitjans alternatius de verificació de l'execució d'aquestes despeses, que poden consistir en la realització d'una comprovació per mostreig dels justificants imputats a les aportacions d'altres administracions públiques. A aquests efectes, el beneficiari pot aportar constància del lliurament de la documentació justificativa a les administracions públiques cofinançadores, a qui es pot dirigir directament la sol·licitud d'acreditació de la presentació de la justificació.

4. L'import de les subvencions en cap cas pot ser d'una quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions o aportacions finalistes, superi el cost de l'activitat subvencionada. El beneficiari ha d'informar a l'òrgan concedent de l'obtenció d'altres recursos en els informes de seguiment i finals, en funció del moment en què s'hagin obtingut.

5. El que disposa aquest article s'entén sense perjudici de les funcions de comprovació de la justificació de les subvencions i ajudes que els òrgans competents de les administracions públiques tenen atribuïdes.

Article 34. Termini de justificació.

1. El termini per a la presentació de la justificació de la subvenció o ajuda és de tres mesos des de la data de finalització de l'actuació subvencionada. En cas que els informes de seguiment i justificació parcial o final incorporin un informe d'auditor de comptes i/o d'avaluació tècnica, aquest termini s'ha d'ampliar a sis mesos, per permetre'n la presentació conjunta.

2. En el cas de subvencions o ajudes executades a l'estranger o per beneficiaris estrangers, el termini per esmenar defectes de les justificacions parcials o totals i per aportar la documentació complementària requerida per l'òrgan que hagi efectuat la revisió és de quaranta-cinc dies hàbils. En les administracions públiques en què estiguin habilitats mitjans electrònics, informàtics o telemàtics es pot aportar la documentació per mitjà dels mateixos mitjans.

Article 35. Modalitats de justificació de les subvencions o ajudes.

1. El procediment de justificació es regeix pel que estableixen la Llei 38/2003, així com la normativa reguladora de desenvolupament de les subvencions, amb les especialitats que conté el present títol.

2. D'acord amb el que estableixen la Llei 38/2003 i el seu Reglament general de desplegament, la justificació de les subvencions es pot realitzar conforme a la modalitat de compte justificatiu de la despesa realitzada, que pot ser amb aportació de justificants de despesa o amb aportació d'informe d'auditor de comptes, mitjançant la presentació d'estats comptables, o mitjançant combinació de diverses d'aquestes modalitats, o altres que s'estableixin en la normativa reguladora.

3. En tot cas, la justificació de les subvencions o ajudes ha d'estar integrada per:

a) Una memòria tècnica, que ha d'especificar amb el màxim de detall els objectius assolits, els resultats obtinguts i les activitats realitzades, sobre els quals ha d'aportar dades rellevants i fonts de verificació objectives, s'han d'establir els criteris per a l'avaluació tant dels processos d'execució com del compliment dels objectius establerts.

b) La justificació econòmica, que ha d'incloure la documentació que justifiqui les despeses efectuades amb càrrec a la intervenció que se subvenciona, en els termes que preveuen aquest Reial decret i les normes de desplegament que es dictin en cada cas.

Article 36. Compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa.

En la modalitat de compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa, la justificació econòmica està formada, com a mínim, per:

a) La llista de les despeses realitzades, classificades per partides i per dates, amb indicació del número de justificant, l'import i la data.

b) Els documents justificatius de les despeses, originals o còpies compulsades, ordenats segons la llista, així com dels pagaments; es pot establir el lliurament d'aquests documents en un moment posterior al lliurament del compte justificatiu, en els termes previstos a l'article 32.2 d'aquest Reial decret. En aquest cas, el requeriment pot afectar tots els documents o una mostra determinada per l'òrgan gestor.

c) Relació detallada d'altres ingressos, subvencions o ajudes, públics o privats, que hagin finançat l'activitat subvencionada, amb indicació de l'import i la seva procedència.

d) Els documents originals o còpies compulsades, acreditatius dels tipus de canvi.

e) Quadre comparatiu del pressupost per partides aprovat i executat, indicant les desviacions esdevingudes.

Article 37. Compte justificatiu amb informe d'auditor de comptes.

1. El compte justificatiu amb aportació d'informe d'auditor ha d'incloure com a mínim, a més de la memòria tècnica a què es refereix l'article 35.3 a) d'aquest Reial decret, el quadre comparatiu del pressupost per partides, aprovat i executat, i l'informe de l'auditor, i no és necessària en aquest cas la posterior presentació de factures i rebuts, llevat de previsions sobre això quant a l'exercici de funcions de comprovació i control financer dels òrgans competents.

2. L'informe ha d'estar realitzat per un auditor de comptes inscrit com a exercent en el Registre oficial d'auditors de comptes dependent de l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes, i no és necessari que aquest informe sigui fet pel mateix auditor que, si s'escau, faci l'auditoria dels comptes anuals del beneficiari.

3. En cas que l'informe sobre el compte justificatiu per part d'un auditor de comptes es produeixi a l'estranger, pot ser realitzada per auditors exercent al país on s'hagi de portar a terme, sempre que en aquest país hi hagi un règim d'habilitació per a l'exercici de l'activitat d'auditoria de comptes. Si no hi ha un sistema d'habilitació per a l'exercici de l'activitat d'auditoria de comptes en el país esmentat, l'informe previst en aquest article el pot realitzar un auditor que hi estigui establert, sempre que la seva designació

la porti a terme l'òrgan concedent, o sigui ratificada per aquest òrgan a proposta del beneficiari, d'acord amb uns criteris tècnics que garanteixin l'adequada qualitat.

4. L'auditor de comptes ha de fer l'informe sobre el compte justificatiu d'acord amb el que estableix l'Ordre aprovada en desplegament de la previsió que conté l'article 74 del Reglament de la Llei general de subvencions, amb les particularitats següents:

a) Per a l'estudi i revisió de la documentació justificativa, els auditors poden utilitzar tècniques de mostreig d'acord amb les pràctiques habituals generalment acceptades en l'auditoria de comptes.

b) En cas que l'activitat subvencionada hagi estat executada del tot o en part per un soci local o contrapart estrangera, no és exigible que els documents justificatius de la despesa de la subvenció hagin estat reflectits en els registres comptables del beneficiari, cas en què l'abast de la revisió de l'auditor s'ha d'estendre als comptes del soci local o contrapart.

5. En cas que l'òrgan gestor requereixi actuacions posteriors de comprovació, aquestes es poden realitzar al lloc on estigui arxivada la documentació justificativa de la despesa. En cas que això no sigui possible i es requereixi el beneficiari perquè presenti la documentació esmentada i aquesta estigui dipositada en les oficines del seu soci local o contrapart, s'hi ha d'atorgar un termini de temps suficient per obtenir-la, termini que l'òrgan concedent ha d'establir d'ofici o a instància de l'interessat.

6. En qualsevol cas, el termini màxim de revisió per part de l'òrgan gestor acaba quatre anys després de la presentació de l'informe final que incloïa el compte justificatiu amb informe d'auditor. El còmput d'aquest termini s'interromp d'acord amb el que estableix l'article 39.3 de la Llei 38/2003.

Article 38. *Altres modalitats de justificació.*

La normativa reguladora de desenvolupament de la subvenció pot preveure també la utilització d'altres modalitats de justificació, a l'empara del que preveuen la Llei 38/2003 i el seu Reglament general de desplegament, en la mesura que responguin i s'adaptin a la naturalesa de la subvenció.

Article 39. *Justificació en situacions excepcionals.*

1. En cas de produir-se situacions excepcionals degudament acreditades, com ara desastres naturals, enfrontaments armats o crisis humanitàries, que dificultin o fins i tot impossibilitin disposar de l'adequada documentació suport justificativa de la despesa, l'òrgan concedent pot acceptar altres formes de justificació, com informes de taxadors degudament acreditats i inscrits en el corresponent registre oficial, declaració de testimonis, constatació dels resultats o activitats dutes a terme, declaració responsable de proveïdors, o altres de semblant valor probatori.

2. Aquests mitjans de justificació han d'estar ratificats per algun dels òrgans de representació espanyols al país d'execució, oficines tècniques de cooperació, ambaixades o consolats, o si no, per l'ambaixada del país de la Unió Europea que exerceixi la representació d'Espanya.

En cas d'operacions humanitàries dirigides per Nacions Unides, la certificació o ratificació la pot emetre l'organisme de Nacions Unides que coordini els treballs sobre el terreny.

CAPÍTOL IV

Despeses subvencionables

Article 40. *Documentació justificativa de les despeses imputades a la subvenció o ajuda.*

1. Les despeses poden ser justificades, en els termes que preveu l'article 32.1 d'aquesta norma, mitjançant factures, rebuts o altres documents als quals se'ls reconegui valor probatori, entre els quals s'inclou la certificació d'execució d'activitats a què fa referència l'article 41 d'aquest Reial decret.

Les factures, rebuts i altres documents del tràfic jurídic mercantil que s'emetin per raó d'operacions o negocis jurídics portats a terme al país de realització de l'activitat subvencionada s'han d'expedir en els termes que estableixi la legislació local del país d'execució, si bé aquesta circumstància ha d'estar degudament acreditada amb la presentació de la mateixa norma o d'un document oficial, o de declaració de l'oficina tècnica de cooperació espanyola al país, o bé de l'ambaixada o oficina consular a Espanya del país en qüestió o, si no, de l'ambaixada del país de la Unió Europea que exerceixi la representació d'Espanya.

2. Es consideren factures, als efectes d'aquesta normativa, els documents que siguin considerats d'aquesta manera en el tràfic mercantil en el lloc de realització de la despesa.

3. En el cas de les despeses realitzades en països receptors d'ajuda oficial al desenvolupament dins d'actuacions de cooperació internacional per al desenvolupament, també es poden fer servir, com a justificants de despesa, els rebuts, ja siguin rebuts de caixa, és a dir, documents emesos per la mateixa entitat o subjecte que efectua el pagament i signats pel proveïdor dels béns o serveis, acreditant d'aquesta manera que ha rebut l'import indicat en aquest, o rebuts emesos pels mateixos proveïdors quan actuen en mercats informals.

La utilització de rebuts ha de ser, com a criteri general, autoritzada amb caràcter previ per l'òrgan concedent, i també pot ser validada a posteriori pel mateix òrgan sempre que aquest estimi que l'autorització s'hauria concedit si s'hagués sol·licitat amb caràcter previ.

4. Així mateix, es poden utilitzar rebuts en lloc de factures, sigui quin sigui el seu import o la quantia que representin sobre la subvenció concedida i sense necessitat d'autorització prèvia, sempre que en la documentació justificativa s'inclouï acreditació que els perceptors d'aquests pagaments no estan subjectes a l'obligació d'emetre factures al país en el qual s'ha efectuat la despesa.

La dita acreditació ha de ser realitzada mitjançant la presentació de la corresponent norma o d'un document oficial expedit per un organisme públic competent o, en cas que no sigui possible, per un òrgan de representació d'Espanya al país, ambaixada, consolat o oficina tècnica de cooperació o, si no, per l'ambaixada del país de la Unió Europea que exerceixi la representació d'Espanya.

Article 41. *Certificats d'execució d'activitats.*

1. S'entén per certificació d'execució d'activitats la certificació per part de l'Administració concedent que s'ha portat a terme l'execució d'una activitat, per a la qual havien estat prèviament pressupostats i aprovats per l'òrgan concedent el conjunt de despeses necessàries per realitzar-la. La certificació de l'efectiva execució per part de l'Administració constitueix per si mateixa un justificant únic de despesa de l'activitat.

2. Es poden acreditar despeses per mitjà d'una certificació d'execució d'activitats respecte de les previstes en la sol·licitud de subvenció prèviament aprovada per l'òrgan concedent o en les seves modificacions degudament autoritzades.

3. S'ha de sol·licitar a l'òrgan concedent autorització per a l'ús de certificacions d'execució d'activitats amb la indicació precisa de la partida o partides pressupostàries en què s'hi ha d'incloure i presentant una reformulació del pressupost en cas que sigui necessari.

La proposta ha d'anar acompanyada del pressupost de l'activitat a certificar, en el qual s'expliquin les despeses que componen cada unitat, juntament amb la certificació de l'adequació als preus de mercat i de la factibilitat de la comprovació de la seva execució, que ha d'emetre l'òrgan que determini l'Administració concedent.

El pressupost s'ha d'expressar en la moneda en la qual hagi de ser efectuada la despesa, i per a la determinació final del seu import li és aplicable la taxa d'inflació oficial del període comprès entre l'aprovació i la certificació de l'execució.

Llevat de previsió diferent de la normativa reguladora de la subvenció, l'òrgan concedent ha d'emetre resolució per la qual accepti o denegui la proposta, en el termini de 30 dies des de la seva recepció.

La comprovació i certificació de l'execució l'ha de realitzar l'òrgan que determini l'Administració concedent.

4. Els supòsits en què es pot utilitzar aquest tipus de justificants són els següents:

- a) Cursos de capacitació, formació o divulgació.
- b) Despeses en infraestructures i construcció.
- c) Feines que efectuïn la mateixa entitat subvencionada o la contrapart, fent servir mitjans materials i personals habituals, però de manera diferenciada, i aplicable a costos directes d'execució, no imputables al finançament aportat per la contrapart (valoritzacions).
- d) Altres la procedència de justificació per mitjà de certificació d'execució d'activitats de la qual es determini a proposta del beneficiari i sigui aprovada per l'òrgan concedent.

5. Perquè sigui factible la utilització de certificacions d'execució d'activitats és necessari que s'hagin complert els requisits previs següents:

- a) Que es disposi d'un pressupost quantificat i detallat desglossat en unitats identificables a l'hora de comprovar-ne l'execució, referit a l'activitat o activitats l'execució de les quals s'ha de justificar.
- b) Que els preus aplicats a aquestes unitats no siguin superiors als de mercat al país on s'hagi de portar a terme l'execució del projecte.
- c) Que l'Administració concedent disposi de mitjans propis o llocs a la seva disposició per altres administracions per a la verificació de l'efectiva execució de les activitats a certificar.

6. Llevat de previsió diferent de la normativa reguladora de la subvenció, les despeses justificables mitjançant certificacions d'execució d'activitats s'han de referir només a les que siguin finançades amb la subvenció i mai poden incloure valoritzacions de treballs realitzats pel soci local i formulats com a finançament local del projecte.

Article 42. *Costos indirectes.*

Les quantitats imputades a la subvenció en concepte de costos indirectes, dins del període d'execució de la intervenció i dels percentatges autoritzats per les corresponents bases reguladores, previs els estudis econòmics que siguin procedents, no necessiten justificació.

Article 43. *Avançament de fons per a impostos susceptibles de recuperació.*

1. En l'àmbit de les subvencions regulades en el present títol els impostos susceptibles de recuperació han de ser atesos per un avançament amb càrrec a la subvenció concedida mentre no siguin efectivament recuperats. En el moment de la presentació de la justificació de la subvenció concedida, s'ha d'aportar, si s'escau, declaració responsable de no haver recuperat aquests impostos, acompanyada, llevat de previsió diferent de la normativa reguladora de la subvenció, de certificat de l'Administració tributària d'origen que acrediti que no s'ha produït la recuperació esmentada o, en cas de manifesta impossibilitat d'obtenir el dit certificat, d'acreditació d'aquest punt emesa per l'òrgan de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament a l'Exterior o per l'ambaixada d'Espanya.

2. Si la recuperació d'aquests impostos es produís durant el termini d'execució del projecte o activitat, els imports recuperats s'han d'aplicar per sufragar despeses vinculades a l'activitat, dins del seu termini d'execució, sense que sigui necessària autorització prèvia de l'òrgan concedent, llevat que la seva aplicació impliqui canvis o modificacions que afectin objectius, resultats, ubicació territorial, soci local o contrapart o població beneficiària.

3. En cas que la recuperació es produeixi en els quatre anys següents a quan finalitzi el termini d'execució de l'activitat, el beneficiari pot proposar-ne l'aplicació a activitats associades o complementàries a l'actuació subvencionada. L'òrgan concedent ha d'emetre resolució d'autorització o denegació de l'aplicació dels fons, i ha d'indicar, en cas d'aprovació, el termini d'execució i justificació d'aquests. Si la resolució és denegatòria s'ha de procedir a la devolució de l'avançament.

4. L'obligació de tornar a l'Administració concedent els impostos recuperats ha de subsistir durant quatre anys des de la presentació de la justificació, al cap dels quals, si no s'han recuperat encara els impostos, s'ha d'emetre declaració responsable que acrediti l'esmentada circumstància, acompanyada, llevat de previsió diferent de la normativa reguladora de la subvenció, de nou certificat de l'Administració tributària d'origen que acrediti que no s'ha produït la recuperació esmentada.

Article 44. Acreditació del valor dels béns adquirits amb càrrec a la subvenció.

La previsió feta a l'article 30.5 de la Llei 38/2003 pot ser substituïda, per a les actuacions de cooperació internacional per al desenvolupament realitzades a l'exterior, per altres documents com ara declaracions d'autoritats públiques locals amb competència acreditada en valoració de béns immobles.

Article 45. Canvis de moneda.

1. Les operacions de canvi de moneda s'han de realitzar en tots els casos en mercats oficials, i s'han d'acreditar amb els justificants emesos per les entitats que actuen en els mercats esmentats, llevat que no existeixin aquests mercats, aspecte que ha de ser acreditat per algun dels òrgans de representació espanyols al país d'execució, oficines tècniques de cooperació, ambaixades o consolats, o si no, per l'ambaixada del país de la Unió Europea que exerceixi la representació d'Espanya. En cas d'operacions humanitàries dirigides per Nacions Unides, l'acreditació d'aquesta circumstància pot ser emesa per l'organisme de Nacions Unides que coordini els treballs sobre el terreny.

2. Per a l'aplicació dels tipus de canvi documentats a l'elaboració del compte justificatiu, l'entitat beneficiària pot optar per qualsevol sistema admès comptablement, explicant el sistema utilitzat en els informes de justificació.

3. Llevat de previsió diferent en la normativa reguladora de la subvenció, en la gestió i justificació d'una mateixa subvenció no es poden utilitzar diferents sistemes d'aplicació dels tipus de canvi.

CAPÍTOL V

Règim de control, reintegrament i sancions

Article 46. Règim de control, reintegrament i sancions.

1. El règim de control, reintegrament i sancions es regeix per la Llei 38/2003.

2. Són causes de nul·litat o anul·labilitat dels actes de concessió de les subvencions les que preveu l'article 36 de la Llei 38/2003. D'acord amb el que estableix l'article 106 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, les facultats de revisió no poden ser exercides quan, per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici resulti contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis.

3. Quan s'hagi produït un incompliment parcial dels objectius específics del programa, projecte o activitat, i, en particular, en cas de produir-se situacions excepcionals degudament acreditades, com ara desastres naturals, enfrontaments armats o crisis humanitàries, que dificultin o impossibilitin l'execució total, el reintegrament o la pèrdua del dret al cobrament de la subvenció no ha d'afectar les quantitats invertides en els objectius complerts.

TÍTOL III

Subvencions i ajudes de concessió directa per a intervencions d'acció humanitària

CAPÍTOL I

Disposicions comunes

Article 47. *Objecte de les subvencions i ajudes.*

1. Es regulen en el present títol les subvencions i ajudes destinades a donar suport a les intervencions d'acció humanitària definides a l'article 2.i) del present Reial decret, en les condicions que estableixen els articles 22.2.c) i 28 de la Llei 38/2003, i l'article 67 del seu Reglament general de desplegament.

2. Es poden concedir de manera directa aquestes subvencions i ajudes quan la necessitat d'actuar per raons humanitàries tingui un caràcter urgent i immediat, l'eficàcia en la resposta depengui de la seva rapidesa o la seguretat del beneficiari de la subvenció o de la població destinatària de l'ajuda ho aconsellin, de manera que queden exceptuades dels principis de publicitat i concurrència.

3. En concret, es poden concedir directament les subvencions i ajudes en els casos següents:

a) Per a les actuacions que preveu l'article 2.h).1 d'aquest Reial decret relatives a prevenció, i davant la necessitat d'una actuació preventiva immediata i peremptòria per causes humanitàries, quan l'òrgan concedent pugui constatar objectivament que hi ha un alt risc imminent de produir-se un desastre natural, crisis sobrevingudes o un altre tipus d'emergències humanitàries com epidèmies, o que hi ha un alt risc de produir-se una emergència humanitària en el cas de conflictes armats.

b) Per a les actuacions que preveu l'article 2.h).2 d'aquest Reial decret relatives a atenció d'emergències i davant la necessitat d'una actuació immediata per causes humanitàries per atendre una emergència ja sobrevinguda, durant el temps immediatament posterior a la data de producció del desastre natural o a la data de producció de l'esdeveniment generador de l'emergència humanitària –bombardeig o, desplaçament massiu de població civil, entre altres causes– en el cas de conflictes armats.

c) Per a les actuacions que preveu l'article 2.h).3 d'aquest Reial decret relatives a l'atenció a crisis cròniques, quan es produeixi un esdeveniment que agreuja la situació de poblacions afectades per emergències concretes, crisis cròniques o crisis recurrents.

d) Per a les actuacions que preveu l'article 2.h).4 d'aquest Reial decret relatives a la rehabilitació o recuperació primerenca, quan es presentin circumstàncies imprevistes, com acords de pau, desmobilització o altres, o un substancial agreujament de la situació que exigeixin mesures urgents de rehabilitació primerenca.

e) Per a les actuacions que preveu l'article 2.h).5 d'aquest Reial decret relatives a la protecció de víctimes, quan l'òrgan concedent pugui constatar objectivament l'existència d'un alt risc de producció immediata d'un esdeveniment que exigeixi mesures de protecció a la població civil.

4. L'òrgan competent per a la concessió de la subvenció o ajuda ha de determinar a través dels instruments que es dictin en desplegament del present títol les formes

d'acreditació objectiva, els procediments i els terminis màxims de concessió de subvencions i ajudes en els casos que preveu aquest article.

Article 48. *Règim jurídic.*

1. Les subvencions i ajudes regulades en el present títol, per tal com estan motivades en raons de caràcter humanitari i tenen un caràcter urgent i immediat, estan exceptuades dels principis de publicitat i concurrència.

2. En el que no preveu el present títol s'ha d'aplicar la Llei 38/2003 i la seva normativa de desplegament, sempre que aquesta aplicació sigui compatible amb la naturalesa o destinataris de les subvencions i ajudes.

Article 49. *Modalitats.*

1. Les ajudes destinades a donar suport a les intervencions d'acció humanitària poden adoptar alguna de les modalitats següents:

- a) Subvencions.
- b) Ajudes en espècie, consistents en el lliurament de béns, drets o prestacions de serveis.
- c) Una combinació de les dues anteriors.

2. Quan les ajudes siguin en espècie, la contractació dels béns, drets o serveis, si és necessària, s'ha de fer de conformitat amb la legislació en matèria de contractes del sector públic.

Article 50. *Beneficiaris.*

1. Poden ser beneficiaris de les subvencions i ajudes regulades en aquest títol:

a) Estats i organitzacions internacionals de dret públic creades per mitjà de tractat o acord internacional.

b) Persones físiques i jurídiques, públiques o privades, que, per la seva presència, experiència i implantació, constitueixin l'única o preferent via d'accés de l'acció humanitària espanyola a una determinada zona. D'aquestes circumstàncies, així com de la seva capacitat jurídica i d'actuar i de la seva solvència tècnica i econòmica en la mesura que siguin necessàries per al desenvolupament de l'activitat, n'ha de quedar el reflex pertinent en l'expedient mitjançant informe emès per l'ambaixada d'Espanya o pel centre directiu competent que realitzi la proposta.

c) Entitats espanyoles sense ànim de lucre que hagin obtingut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament l'acreditació com a ONGD, qualificada d'acord amb el procediment establert en l'Ordre per la qual es regulen les bases per a la concessió de subvencions a organitzacions no governamentals de desenvolupament, per a la realització d'intervencions en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament, dins de la missió estatutària de la qual figuri l'acció humanitària.

d) Entitats que obtinguin una acreditació especial per a intervencions de caràcter humanitari d'acord amb el procediment que oportunament estableixi l'Administració concedent, en virtut de criteris d'acreditada experiència i solvència tècnica i econòmica.

e) Persones físiques i jurídiques, públiques o privades, afectades per situacions de desastres o conflictes o en risc imminent de patir-ne les conseqüències, que siguin beneficiàries directes de la intervenció d'acció humanitària.

2. Així mateix, poden ser beneficiaris de les subvencions i ajudes les agrupacions de persones físiques o jurídiques sense personalitat jurídica que estiguin incloses entre les indicades, que hagin subscrit en document privat un acord de col·laboració per a la realització conjunta de l'activitat subvencionada i hagin designat una de les

persones o organitzacions com a representant de l'agrupació davant l'administració concedent.

Article 51. *Entitats col·laboradores.*

Quan en la gestió de la subvenció o ajuda intervingui una entitat col·laboradora, cal atenir-se al que preveu sobre això el títol I d'aquest Reial decret.

CAPÍTOL II

Procediment de concessió i pagament

Article 52. *Procediment de concessió.*

1. En virtut del que disposen l'article 22.2.c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 67 del seu Reglament general de desplegament, les subvencions i ajudes per a les intervencions a què es refereix el present títol s'han de concedir de manera directa, tret dels principis de publicitat i concurrència, sense perjudici que quan sigui possible promoure la concurrència es poden concedir subvencions i ajudes d'acord amb el que preveu el títol II d'aquest Reial decret.

2. L'òrgan competent per a la instrucció ha de tramitar, prèviament a la concessió de la subvenció o ajuda regulada en el present títol, un expedient que ha d'incorporar, en tot cas, els documents següents:

a) Memòria justificativa en la qual ha de descriure la finalitat, causa, compromís, acord o conveni i raó de l'activitat o projecte a què es destina la subvenció o ajuda, la seva aplicació pressupostària, el beneficiari i les condicions a què, si s'escau, quedi subjecte el lliurament.

S'ha de fer constar el caràcter singular de la subvenció o ajuda, l'apreciació de les circumstàncies concurrents, l'instrument en què es manifesti el caràcter urgent i immediat de l'actuació, els criteris utilitzats per a la selecció del beneficiari de la subvenció o ajuda i les raons de caràcter humanitari que n'inspiren la concessió a l'empara d'un dels supòsits que preveu l'article 47 d'aquest Reial decret.

b) Acreditació de l'existència de crèdit adequat i suficient per al finançament de les subvencions o ajudes.

c) Autorització del Consell de ministres, quan es doni el supòsit que estableix l'article 10.2 de la Llei 38/2003.

3. Les subvencions o ajudes s'han de concedir individualitzadament d'ofici o a instància dels interessats, mitjançant l'apreciació discrecional de les raons de caràcter humanitari que es donin en cada cas.

4. Les subvencions o ajudes s'han de concedir sota reserva de revocació, a més de per les causes que preveu l'article 21 d'aquest Reial decret, quan, amb la prèvia declaració per mitjà d'acord de Consell de Ministres hagin variat les circumstàncies o raons que van aconsellar-ne l'atorgament, i sense perjudici de rescabament quan correspongui.

Article 53. *Resolució de concessió i acceptació del beneficiari.*

1. L'òrgan competent ha de dictar la resolució de concessió de la subvenció o ajuda, en la qual s'ha de fer constar, almenys:

- a) La identificació completa del beneficiari i, si s'escau, de l'entitat col·laboradora.
- b) La quantia, modalitat i forma de lliurament.
- c) La finalitat de la subvenció o ajuda, programa, projecte o activitat subvencionable i condicions de la seva utilització.
- d) La partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa.
- e) El termini d'execució.

f) El termini i la forma de justificació de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció o ajuda i de l'aplicació dels fons percebuts, amb indicació, si s'escau, de la quantia de costos indirectes admissibles.

g) El règim de seguiment i comprovació.

h) Les conseqüències derivades de l'incompliment o de la falta de justificació de la subvenció o ajuda.

i) Els termes en què es poden introduir modificacions sobre el que s'ha acordat en la resolució de concessió i règim d'autorització de les modificacions esmentades.

j) Si s'escau, les mesures de difusió o publicitat que ha d'adoptar el beneficiari de la contribució del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament o de tots dos.

2. L'atorgament i acceptació d'aquestes subvencions o ajudes suposa la submissió per part del beneficiari als requisits i les condicions fixats per a la utilització i destinació de la subvenció o ajuda, així com a les condicions de control i justificació que, per a cada cas, en virtut de la naturalesa de la subvenció o ajuda, o de l'entitat beneficiària, siguin aplicables.

3. El beneficiari de la subvenció o ajuda, en el moment de la seva acceptació, ha de presentar compromís formal de reintegrament en el cas que es produeixin els supòsits que preveu l'article 21 d'aquest Reial decret.

4. El règim aplicable a la modificació de la resolució de concessió i d'ampliació del termini d'execució de l'activitat és el que preveuen els articles 12 i 13 d'aquest Reial decret.

Article 54. *Pagament.*

1. Les subvencions poden ser anticipades en els termes que preveu l'article 34.4 de la Llei 38/2003, i a l'article 88.2 del Reglament de la Llei general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

2. En el supòsit de pagaments successius, que poden ser plurianuals, es poden condicionar les percepcions següents al compliment dels requisits que s'hagin establert en la resolució de concessió o a la justificació de la part prèviament realitzada, cas en què l'acord de concessió pot determinar un percentatge d'execució a partir del qual es pot sol·licitar el pagament.

3. Llevat de previsió expressa en contra en la resolució de concessió, no és procedent la constitució de garanties en el cas de pagaments anticipats.

Article 55. *Publicitat.*

La publicitat d'aquestes subvencions i ajudes se sotmet al que estableix l'article 16 d'aquest Reial decret.

CAPÍTOL III

Règim de gestió, justificació, control, reintegrament i sancions

Article 56. *Despeses subvencionables.*

1. Es consideren despeses subvencionables les que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat subvencionada i es realitzin en el termini d'execució establert en la resolució de concessió, sense que en cap cas el cost sigui superior al valor de mercat.

Atesa la naturalesa de les actuacions que són objecte del present títol, són també finançables les existències prèviament adquirides i emmagatzemades per l'entitat subvencionada, posades a disposició de l'activitat, sempre que compleixin els criteris

de qualitat exigits per l'òrgan competent en l'acte de concessió de la subvenció o ajuda.

2. Són aplicables a aquestes subvencions les normes incloses en el títol II sobre avançament de fons per a impostos susceptibles de recuperació.

3. La resolució de concessió pot establir, previs els estudis econòmics que siguin procedents, la fracció del cost total que es considera cost indirecte imputable a aquesta, cas en què l'esmentada fracció de cost no requereix una justificació addicional.

Article 57. Règim de justificació, control, reintegraments i sancions.

1. A les subvencions i ajudes concedides als beneficiaris indicats en la lletra a de l'article 50.1 d'aquest Reial decret els és aplicable el que estableix el títol I respecte dels beneficiaris a què es refereix l'article 8.1.a).

2. A les subvencions i ajudes concedides als beneficiaris indicats a les lletres b, c, d i e de l'article 50.1 d'aquest Reial decret els és aplicable el règim de justificació, control, reintegrament i sancions que preveuen la Llei 38/2003 i la seva normativa de desplegament, amb les especialitats que s'estableixen en el títol II d'aquesta norma.

Disposició addicional primera. Acords amb comunitats autònomes i ens locals.

En compliment de la Declaració de París sobre l'eficàcia de l'ajuda al desenvolupament i d'acord amb el mandat de l'article 20 de la Llei 23/1998, el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació ha de promoure la formalització d'acords per al desplegament de normatives convergents amb les comunitats autònomes i amb els ens locals o amb les associacions d'aquests, d'àmbit estatal o autonòmic, que preveuen les disposicions addicionals cinquena i tretzena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, en el marc de les seves respectives competències i d'acord amb el que estableixen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, el seu Reglament general de desplegament i aquest Reial decret.

Disposició addicional segona. Aplicació supletòria.

Les subvencions i ajudes de cooperació policial internacional i de cooperació internacional en matèria de defensa, seguretat i intel·ligència que es concedeixin en desplegament de l'acció de Govern en el marc de la política exterior espanyola es regulen pels seus reials decrets específics, i és aplicable, en tot el que no preveuen, el que disposa aquest Reglament.

Disposició transitòria única. Procediments iniciats i subvencions i ajudes concedides abans de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

1. Els procediments de concessió de subvencions i ajudes iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret es regeixen per la normativa vigent en el moment del seu inici. A aquests efectes s'entén que els expedients estan iniciats quan s'hagi publicat la convocatòria de la subvenció o ajuda.

2. Tant les subvencions i ajudes a què fa referència l'apartat anterior com les ja concedides abans de l'entrada en vigor del present Reial decret, sigui quin sigui el seu grau d'execució, es regeixen, en tots els seus aspectes, per la normativa anterior, i en particular per les seves bases reguladores i les corresponents resolucions de concessió.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Es deroguen totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix el present Reial decret i, en especial, el Reial decret 259/1998, de 20 de febrer, pel qual s'estableixen les normes especials sobre ajudes i subvencions de cooperació internacional.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

1. Es faculta la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, la persona titular del Ministeri d'Economia i Hisenda, i la persona titular de la Presidència de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, en l'àmbit de les seves respectives competències, per dictar les disposicions necessàries, si s'escau, per als desplegaments del present Reial decret que es considerin pertinents.

2. La normativa de desplegament del títol III del present Reial decret pren com a referents principals els instruments actualment previstos en la legislació espanyola i la normativa, els procediments i els instruments establerts per la Unió Europea per a la regulació de les subvencions europees destinades a l'acció humanitària.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 16 de juny de 2010.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern
i ministra de la Presidència,
MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ