

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**15278** *Reial decret llei 4/2008, de 19 de setembre, sobre abonament acumulat i de forma anticipada de la prestació contributiva per desocupació a treballadors estrangers no comunitaris que retornen voluntàriament als seus països d'origen.*

La Llei general de la Seguretat Social preveu la possibilitat que s'aboni, de forma anticipada i acumulada, l'import de la prestació per desocupació de nivell contributiu a què tingui dret el treballador i que estigui pendent de percebre, sempre que ho estableixi així un programa de foment de l'ocupació; en aquest sentit, s'ha previst per reglament aquesta possibilitat d'abonament de la prestació per desocupació quan el treballador desocupat pretén constituir-se com a treballador autònom o en els casos en què s'hagi d'incorporar, de forma estable, com a soci treballador o de treball en cooperatives o en societats laborals.

Les previsions normatives, si bé permeten l'abonament de la prestació per desocupació en la seva modalitat de pagament anticipat i acumulat quan l'activitat professional a desenvolupar pel treballador desocupat es realitzi en territori espanyol, tanmateix no permeten un tractament similar quan les expectatives de reinserció laboral o professional del treballador desocupat es plantegen al país d'origen.

El present Reial decret llei permet disposar d'un instrument normatiu que reguli l'abonament de la prestació per desocupació, de forma acumulada i anticipada, quan el treballador estranger que estigui desocupat al nostre país decideixi retornar voluntàriament al seu país d'origen. Es tracta d'una norma que amplia l'àmbit de drets i d'oportunitats per a aquests treballadors.

L'àmbit subjectiu d'aplicació de les previsions legals es concreta en els treballadors estrangers no comunitaris, que siguin nacionals de països amb els quals Espanya tingui subscrit un conveni bilateral en matèria de Seguretat Social, de manera que quedin assegurats els drets socials dels treballadors, perquè es possibilita el còmput de les cotitzacions realitzades a Espanya, juntament amb les que es realitzin amb posterioritat en cada país, la qual cosa suposa una garantia per a les seves futures pensions.

No obstant aquesta regla general, es preveu la possibilitat d'estendre el benefici assenyalat a treballadors estrangers, nacionals d'altres països, sempre que es consideri que aquests disposen de mecanismes de protecció social que garanteixin una cobertura adequada o en atenció a altres circumstàncies específiques que puguin concórrer en els països d'origen o en els sol·licitants.

Aquesta línia d'actuació s'enquadra en un marc més ampli orientat a ordenar el fenomen migratori i els fluxos migratoris. Amb l'abonament d'aquesta modalitat de prestació s'afavoreix la reinserció laboral i professional en els seus països d'origen, s'enforteix el desenvolupament d'aquests països amb el retorn de treballadors amb una qualificació i experiència laboral enriquida i formativa i permet reforçar la relació del nostre país amb els països d'origen.

La mesura sembla, a més, més oportuna en l'actual conjuntura econòmica de restricció d'ocupació, per oferir als treballadors estrangers oportunitats i recursos per a la inserció laboral i professional en els seus països d'origen.

L'aplicació d'una mesura com la indicada requereix que es faci amb caràcter immediat, tant per la conjuntura en què s'ha d'aplicar com per la finalitat que persegueix, de donar resposta immediata a les necessitats de les persones a qui va dirigida. En efecte, la demora de l'aplicació ocasionaria que les expectatives d'inserció laboral o professional als països d'origen i l'acolliment a les mesures de retorn voluntari no podrien ser efectives en molts casos. Això tindria lloc si l'acolliment a les mesures de retorn voluntari no pogués tenir

efecte perquè el treballador no pogués percebre de forma acumulada i anticipada la prestació per desocupació com a conseqüència de la tardança en l'aprovació de les disposicions que regulin aquesta forma de cobrament de la prestació. Sembla lògic evitar el retard d'una mesura que amplia drets i beneficis als treballadors immigrants.

Totes aquestes raons avalen la necessitat que la iniciativa es posi en marxa sense demora, i per tant –ja que concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat exigibles– es recorre a les previsions que conté l'article 86 de la Constitució per dictar un reial decret llei.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de Treball i Immigració, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 19 de setembre de 2008,

#### DISPOSO:

*Article únic. Establiment d'una modalitat de pagament anticipat i acumulat de la prestació per desocupació, a favor de treballadors estrangers no comunitaris que retornin voluntàriament als seus països d'origen.*

U.–Amb la finalitat de facilitar el retorn voluntari al seu país d'origen als treballadors estrangers desocupats, el Servei Públic d'Ocupació Estatal els pot abonar, anticipadament i de forma acumulada, en dues vegades, l'import de la prestació contributiva per desocupació a què tinguin dret.

Dos.–Són beneficiaris de la modalitat de pagament que assenyala l'apartat anterior, en els termes i les condicions que preveu el present Reial decret llei, així com en els que puguin establir les seves disposicions de desplegament, els treballadors desocupats que estiguin legalment a Espanya i siguin nacionals de països que, en cada moment, tinguin subscript amb Espanya conveni bilateral en matèria de Seguretat Social.

No obstant això, el ministre de Treball i Immigració pot estendre la modalitat d'abonament de la prestació per desocupació assenyalada als treballadors estrangers nacionals de països amb els quals Espanya no tingui subscript conveni bilateral en matèria de Seguretat Social, sempre que es consideri que aquests països disposen de mecanismes de protecció social que garanteixin la dispensa d'una cobertura adequada o en atenció a altres circumstàncies específiques que puguin concórrer als països d'origen o en els sol·licitants.

Tres.–Queden exclosos de l'aplicació d'aquest Reial decret llei els treballadors nacionals de països que formin part de la Unió Europea o de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu i de Suïssa.

Quatre.–Per poder ser beneficiari de l'abonament de la prestació per desocupació, en la modalitat que assenyala l'apartat u, el treballador estranger s'ha de comprometre a retornar al seu país d'origen en el termini de trenta dies naturals i a no retornar a Espanya en el termini de tres anys.

Cinc.–L'abonament anticipat i acumulat de l'import de la prestació contributiva per desocupació ha de ser equivalent a la quantia que correspongui als treballadors, en funció del nombre de dies de prestació reconeguts en la data de naixement del dret o que els resti per percebre fins a esgotar-la, des de la data de represa de la prestació o des de la data de sol·licitud d'aquesta modalitat d'abonament.

Sis.–L'abonament anticipat i acumulat de la prestació contributiva per desocupació no comporta cap cotització a la Seguretat Social, per la qual cosa, de la seva quantia, no se n'ha de realitzar cap deducció per l'aportació del treballador en concepte de cotització.

*Disposició addicional única. Altres ajudes per facilitar el retorn voluntari.*

Com a complement a l'abonament anticipat i acumulat de la prestació contributiva per desocupació, el Govern, dins dels crèdits disponibles, pot establir ajudes directes que facilitin el trasllat voluntari dels treballadors estrangers no comunitaris als seus països

d'origen, així com accions preparatòries del retorn, en matèria d'informació, orientació i formació per emprendre una activitat econòmica.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del títol competencial que preveu l'article 149.1.17a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final segona. *Habilitació normativa.*

Es faculta el Govern per dictar les disposicions generals necessàries per al desplegament i l'aplicació del present reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 19 de setembre de 2008.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO