

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

- 977** *REIAL DECRET LLEI 1/2008, de 18 de gener, pel qual es determina l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) per al 2008 i es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost del Ministeri de Treball i Afers Socials, per un import de 200.000.000 d'euros, amb destinació a l'acollida i integració d'immigrants, així com al seu reforç educatiu.*

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) es va crear mitjançant el Reial decret llei 3/2004, de 25 de juny, per a la racionalització de la regulació del salari mínim interprofessional i per a l'increment de la seva quantia, en el marc de l'estratègia del Govern, iniciada al principi de la legislatura i consensuada amb els interlocutors socials, per dignificar la quantia del salari mínim interprofessional i situar-lo en 600 euros mensuals el 2008.

L'IPREM s'utilitza com a indicador o referència del nivell de renda per determinar la quantia de determinades prestacions o per accedir a determinades prestacions, beneficis o serveis públics. La creació de l'IPREM va permetre la desvinculació de l'SMI com a indicador de rendes respecte de les prestacions, ajudes i subvencions públiques que fins aleshores l'utilitzaven, amb la finalitat esmentada, fet que constituïa un obstacle per elevar l'SMI fins a un nivell més digne.

D'acord amb el que disposa l'article 2.2 del dit Reial decret llei 3/2004, «anualment, a la Llei de pressupostos generals de l'Estat, s'ha de determinar la quantia de l'indicador esmentat tenint en compte, almenys, la previsió o objectiu d'inflació que s'hi utilitza. Abans d'aprovar el projecte de llei anual de pressupostos generals de l'Estat, el Govern ha de consultar les organitzacions empresarials i sindicals més representatives sobre la quantia de l'IPREM».

Donant compliment a aquest mandat legal, la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2008, ha establert la quantia de l'IPREM per al 2008, i n'ha incrementat la quantia respecte de la fixada per al 2007 segons l'objectiu d'inflació, és a dir, el 2%.

II

Aquest Reial decret llei té per objecte modificar la quantia de l'IPREM per al 2008, mitjançant la reforma del que estableix la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2008, en uns termes diferents a l'objectiu d'inflació utilitzat per a la seva elaboració.

Amb això, el Govern vol ser coherent amb el que han estat les seves polítiques socials en aquesta legislatura, de manera que, tampoc durant el 2008, no es produeixin deterioraments encara que siguin lleus en les quanties de les prestacions socials, en particular les prestacions del sistema de protecció per desocupació, vinculades a l'IPREM des de l'aprovació del Reial decret llei 3/2004.

Encara que l'IPREM no és certament una renda que guanyi o perdi poder adquisitiu, cal fer notar que, en la mesura que s'utilitza per determinar la quantia de determinades prestacions públiques, l'IPREM ha de ser sensible a la situació econòmica general, inclosa l'avaluació de la inflació. De fet, al llarg d'aquesta legislatura, l'IPREM ha seguit una

evolució d'acord amb aquests criteris. Per això, per al 2008, el Govern considera que l'IPREM ha de tenir un increment del 3,5%.

Per aquest motiu, és necessari modificar la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2008, i afegir a l'increment del 2% de l'IPREM establert per la norma esmentada un increment addicional de l'1,5%. D'aquesta manera, la quantia de l'IPREM s'estableix en 516,90 euros mensuals.

III

Les circumstàncies concurrents al llarg del període de tramitació parlamentària del Projecte de Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2008 van impedir introduir en aquesta norma, a través de l'oportuna esmena, la modificació de la quantia de l'IPREM que ara s'estableix. Així mateix, la dissolució de les Corts Generals impedeix seguir en aquest moment el tràmit legislatiu ordinari per modificar una norma amb rang de llei.

Com abans s'ha assenyalat, l'IPREM s'utilitza com a referència per determinar la quantia de nombroses prestacions, ajudes i subvencions públiques. Aquesta vinculació és especialment rellevant en el cas de les prestacions del sistema de protecció per desocupació. Així, estan vinculats a l'IPREM els límits màxims i mínims de la prestació contributiva per desocupació i la quantia de les prestacions del nivell assistencial (subsidi per desocupació, renda agrària, renda activa d'inserció i subsidi agrari).

En tots els casos es tracta de prestacions que es poden percebre des del principi de l'any, només durant uns mesos o al llarg de l'any complet, de manera que la demora en l'aprovació d'aquesta modificació de la quantia de l'IPREM, o l'espera fins que sigui possible aprovar una nova llei en la pròxima legislatura seguint el tràmit legislatiu ordinari, pot afectar de manera negativa els perceptors d'aquestes prestacions públiques, que normalment són les persones o famílies amb les rendes més baixes i més susceptibles de trobar-se en situacions de necessitat. Cal remarcar que, només pel que fa al sistema públic de protecció per desocupació, s'estima que més d'un milió i mig de persones percebran prestacions en algun moment durant el 2008.

IV

En el Projecte de Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2008, remès pel Govern a les Corts Generals, figurava inclòs un crèdit per un import de 200.000.000 d'euros amb destinació a l'acollida i integració d'immigrants, així com al seu reforç educatiu.

Tanmateix, com a conseqüència de la mecànica en la votació de les successives esmenes al Congrés dels Diputats i de la manera en què les esmenes es van aplicant a les diferents seccions del pressupost, el resultat final –malgrat haver-se aprovat una esmena per a la finalitat esmentada amb un increment per un import de 183.080.000 euros– ha estat que en els pressupostos generals de l'Estat aprovats per al 2008 no figure cap dotació per atendre les necessitats esmentades.

V

Aquest resultat constitueix una vertadera anomalia tècnica que és contrària, tant al projecte presentat pel Govern, com a la mateixa voluntat del Congrés dels Diputats manifestada en les esmenes aprovades.

El Senat va intentar solucionar aquesta situació i, amb aquesta finalitat, va aprovar en la ponència una esmena (la 4168) que, tanmateix, com a conseqüència de l'aprovació del veto a la secció 27 en la reunió de la Comissió de 4 de desembre de 2007, que va ser ratificat a la sessió del Ple del 10 de desembre de 2007, amb la consegüent devolució del text al Congrés, va veure frustrada la seva tramitació.

A més, la situació requereix una urgent reparació, atès que, en cas contrari, no es disposa de cap dotació per atendre les necessitats que cobreix el «Fons de suport a

l'acollida i la integració d'immigrants, així com al seu reforç educatiu», que ha constituït un dels elements fonamentals de la política d'integració dels immigrants en els últims anys. Aquestes necessitats es mouen en dotze àrees de la màxima importància, a saber: acollida, educació, ocupació, habitatge, serveis socials, salut, infància i joventut, igualtat de tracte, dona, participació, sensibilització i codesenvolupament.

D'altra banda, i quant a la gestió del Fons, el seu model es configura al voltant de transferències corrents a comunitats autònomes que es distribueixen anualment sobre la base d'una sèrie de criteris objectius, i en aquest esquema destaca el paper del Consell Superior de Política d'Immigració, com a òrgan col·legiat en què participen les diferents administracions públiques. La participació autonòmica en el Fons també passa per l'aportació del 30% per part de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, com a part del compromís de cofinançament.

El model de gestió del Fons i les seves línies prioritàries d'intervenció responen als Principis bàsics comuns sobre integració aprovats pel Consell de la Unió Europea i a les polítiques dutes a terme per la Comissió Europea en aquest àmbit. Així mateix s'emmarca en el Pla estratègic de ciutadania i integració 2007-2010, aprovat pel Consell de Ministres de 16 de febrer de 2007, i en el context del qual el Fons es configura com l'instrument essencial per promoure les actuacions d'integració que sota el principi de la responsabilitat institucional compartida propugna el dit Pla. D'altra banda, l'any 2008 ha estat declarat «Any Europeu del Diàleg Intercultural» i s'ha previst que sigui, precisament, a través d'aquest Fons com es desenvolupin les actuacions més destacades i tendents a complir els objectius proposats per a aquest.

Doncs bé, totes aquestes polítiques i actuacions, que impliquen tant l'Administració de l'Estat com les de les comunitats autònomes, quedarien impossibilitades si no es reposa el crèdit necessari per portar-les a efecte de manera que, ja que no es pot solucionar la situació a través d'altres modificacions de crèdit que preveu la Llei general pressupostària, exigeixen la promulgació de forma urgent i ineludible d'un real decret llei com el que ens ocupa.

VI

Finalment, s'ha de deixar constància que, amb l'aprovació del crèdit extraordinari que aquí es concedeix, es mantindria el respecte al límit de despesa no financera fixat pel Govern a l'Acord de 25 de maig de 2007 i aprovat pels plens del Congrés i del Senat en les sessions de 14 i 19 de juny de 2007, respectivament.

VII

De tot això es dedueix que la conjunció de factors ha conduït a una situació realment extraordinària i a la necessitat de corregir-ne els efectes de manera urgent, i el real decret llei és l'única via que la Constitució permet per fer-ho, la qual cosa integra el supòsit habilitador que exigeix l'article 86 de la Constitució per a la viabilitat d'aquest mitjà excepcional.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta conjunta del vicepresident segon del Govern i ministre d'Economia i Hisenda i del ministre de Treball i Afers Socials, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 18 gener de 2008,

DISPOSO:

Article 1. *Modificació de la disposició addicional trenta-cinquena de la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2008.*

Es modifica la disposició addicional trenta-cinquena de la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2008, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional trenta-cinquena. *Determinació de l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) per al 2008.*

De conformitat amb el que estableix l'article 2.2 del Reial decret llei 3/2004, de 25 de juny, per a la racionalització de la regulació del salari mínim interprofessional i per a l'increment de la seva quantia, l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) té les quanties següents durant el 2008:

- a) L'IPREM diari, 17,23 euros.
- b) L'IPREM mensual, 516,90 euros.
- c) L'IPREM anual, 6.202,80 euros.
- d) En els supòsits en què la referència al salari mínim interprofessional ha estat substituïda per la referència a l'IPREM en aplicació del que estableix el Reial decret llei 3/2004, de 25 de juny, la quantia anual de l'IPREM és de 7.236,60 euros quan les normes corresponents es refereixin al salari mínim interprofessional en còmput anual, llevat que expressament excloguin les pagues extraordinàries; en aquest cas, la quantia és de 6.202,80 euros.»

Article 2. *Concessió d'un crèdit extraordinari.*

Per atendre actuacions d'integració dels immigrants, es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost en vigor de la secció 19 «Ministeri de Treball i Afers Socials», servei 07 «Secretaria d'Estat d'Immigració i Emigració»; programa 231H «Integració dels immigrants», capítol 4 «Transferències corrents»; article 45 «A comunitats autònomes»; concepte 455 «Accions d'integració a favor dels immigrants»; subconcepte 00 «Fons de suport a l'acollida i integració d'immigrants així com el seu reforç educatiu», per un import de 200.000.000 d'euros.

Article 3. *Finançament del crèdit extraordinari.*

El crèdit extraordinari que es concedeix en l'article anterior es finança amb deute públic.

Disposició final primera. *Facultats de desplegament.*

El Govern i els diferents titulars dels departaments ministerials, en l'àmbit de les seves competències, han de dictar les disposicions necessàries per a l'execució del que estableix el present Reial decret llei.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Les quanties de l'IPREM que estableix aquest Reial decret llei tenen efectes i són aplicables des de l'1 de gener de 2008 fins al 31 de desembre de 2008.

Madrid, 18 de gener de 2008.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO